



DA INICIO AL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA DE LA ACTUALIZACIÓN DE LA POLÍTICA NACIONAL DE DESARROLLO URBANO.

RESOLUCIÓN EXENTA N° P. 063

SANTIAGO, 20 ENE 2025
HOY SE RESOLVIO LO QUE SIGUE

VISTO:

a) La Ley N°18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado fue fijado por el Decreto con Fuerza de Ley N°1-19.653, de 2000, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia.

b) La Ley N°19.880, que establece Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado.

c) La Ley N°19.175, Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional, cuyo texto refundido, coordinado, sistematizado y actualizado fue fijado por el Decreto con Fuerza de Ley N°1-19.175, de 2005, del Ministerio del Interior y Seguridad Pública.

d) La ley N°16.391 que crea el Ministerio de la Vivienda y Urbanismo.

e) El Decreto Ley N°1.305, (V. y U.), de 1975, que reestructura y regionaliza el Ministerio de la Vivienda y Urbanismo.

f) La Ley N°19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente.

g) El Decreto Supremo N°32 de 2015, del Ministerio del Medio Ambiente, que Aprueba Reglamento para la Evaluación Ambiental Estratégica.

h) El Decreto Supremo N°15, (V. y U.), de 2017, que establece estructura orgánica y funciones de unidades de la División de Desarrollo Urbano y de la División de Política Habitacional, en la Subsecretaría de Vivienda y Urbanismo.

i) El Decreto Supremo N°78, (V. y U.), de 2013, que aprueba la Política Nacional de Desarrollo Urbano y Crea el Consejo Nacional de Desarrollo Urbano.

j) El Decreto Supremo N°34, (V. y U.), de 2015, que crea la Comisión Interministerial de Ciudad, Vivienda y Territorio.

k) El Decreto Supremo N°10, (V. y U.), de 2023, que crea el Consejo Nacional de Desarrollo Territorial.

l) El Oficio Ordinario N°32, (V. y U.), de fecha 31 de enero de 2024, del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, dirigido a la Ministra del Medio Ambiente.



m) El Acuerdo N°5/2024, adoptado por el Consejo de Ministros para la Sustentabilidad y el Cambio Climático, en la sesión ordinaria N°2, de fecha 13 de marzo de 2024.

n) El Oficio Ordinario N°241257, de fecha 21 de marzo de 2024, de la Ministra del Medio Ambiente, dirigido a Su Excelencia el Presidente de la República.

o) El Oficio Gabinete Presidencial N°521, de fecha 11 de abril de 2024, de Su Excelencia el Presidente de la República, dirigido a la Ministra del Medio Ambiente.

p) El Oficio Ordinario N°241733, de fecha 22 de abril de 2024, de la Ministra del Medio Ambiente, dirigido al Ministro de Vivienda y Urbanismo.

q) La Resolución N°7 de 2019, de la Contraloría General de la República, que fija normas sobre exención del trámite de toma de razón.

CONSIDERANDO:

1. Que ha transcurrido más de una década desde la publicación del decreto citado en el visto i), que aprobó la Política Nacional de Desarrollo Urbano (PNDU), por lo que en conformidad a lo que la propia política mandata, se inició la actualización de este instrumento durante el año 2024.

2. Que la Comisión Interministerial de Ciudad, Vivienda y Territorio (COMICIVYT), creada mediante el decreto citado en el visto j), de conformidad con lo dispuesto en el artículo 17°, letra a), de la Ley N°19.175, Orgánica Constitucional Sobre Gobierno y Administración Regional, tiene la facultad de proponer para su aprobación por el Presidente de la República, las políticas nacionales de ordenamiento territorial y desarrollo rural y urbano, las que se sancionarán mediante decreto supremo expedido a través del Ministerio del Interior y Seguridad Pública y suscrito, además, por los Ministros integrantes de la Comisión Interministerial.

3. Que en conformidad con lo establecido en la letra d) del artículo 5° del Decreto Supremo N°10, citado en el visto k), para el cumplimiento de su función asesora, al Consejo Nacional de Desarrollo Territorial le corresponde participar en las instancias relacionadas con la implementación, seguimiento y actualización de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial (PNOT), de la Política Nacional de Desarrollo Urbano (PNDU) y de la Política Nacional de Desarrollo Rural (PNDR), persiguiendo que su diseño, ejecución y evaluación consideren las diversidades y particularidades regionales.

4. Que asimismo, en virtud de lo dispuesto en el artículo 7° bis de la Ley N°19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente, se deben someter a evaluación ambiental estratégica (EAE), las políticas y planes de carácter normativo general, así como sus modificaciones sustanciales, que tengan impacto sobre el medio ambiente o la sustentabilidad, que el Presidente de la República decida a proposición del Consejo de Ministros para la Sustentabilidad y el Cambio Climático, obligación que es reiterada en el artículo 3° del Reglamento para la Evaluación Ambiental Estratégica, que fue aprobado por el decreto citado en el visto g).



5. Que mediante el oficio citado en el visto l), el Ministro de Vivienda y Urbanismo, en su calidad de Presidente de la COMICIVYT, solicitó al Ministerio del Medio Ambiente incorporar en la tabla de la siguiente sesión del Consejo de Ministros para la Sustentabilidad y el Cambio Climático, la materia referida a someter la elaboración de la actualización de la Política Nacional de Desarrollo Urbano al procedimiento de Evaluación Ambiental Estratégica.

6. Que el artículo 71º, letra d) de la Ley N°19.300 establece como una de las atribuciones del Consejo de Ministros para la Sustentabilidad y el Cambio Climático, el proponer al Presidente de la República las políticas sectoriales que deben ser sometidas a evaluación ambiental estratégica. En cumplimiento de lo anterior, mediante el Acuerdo N°5 de 2024, citado en el visto m), dicho consejo se pronunció favorablemente acordando proponer al Presidente de la República el sometimiento de la actualización de la Política Nacional de Desarrollo Urbano, al procedimiento de evaluación ambiental estratégica.

7. Que mediante el Oficio Gabinete Presidencial N°521 de 2024, citado en el visto o), el Presidente de la República informó a la Ministra del Medio ambiente su decisión de aprobar el sometimiento de la actualización de la Política Nacional de Desarrollo Urbano al procedimiento de evaluación ambiental estratégica.

8. Que a través del oficio citado en el visto p), la Ministra del Medio Ambiente informó al Ministro de Vivienda y Urbanismo, en su calidad de Presidente de la COMICIVYT, sobre la decisión del Presidente de la República que aprobó el sometimiento de la actualización de la Política Nacional de Desarrollo Urbano al procedimiento de evaluación ambiental estratégica.

9. Que el artículo 14º del Reglamento para la Evaluación Ambiental Estratégica, aprobado por el decreto citado en el visto g), dispone que el diseño de una política de ordenamiento territorial, o de sus modificaciones sustanciales, que se someta a evaluación ambiental estratégica, como es el caso de la actualización de la Política Nacional de Desarrollo Urbano, se iniciará por medio de un acto administrativo dictado por el órgano responsable, debiendo remitirse una copia del mismo al Ministerio del Medio Ambiente, razón por la que

RESUELVO:

1. INÍCIASE el procedimiento de Evaluación Ambiental Estratégica de la actualización de la Política Nacional de Desarrollo Urbano, en conformidad con lo dispuesto en el Párrafo 1º bis del Título II de la Ley N°19.300 y en el Decreto Supremo N°32 de 2015, del Ministerio del Medio Ambiente, que aprueba el Reglamento para la EAE, cuyos contenidos, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 14º del referido reglamento, son los siguientes:



MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO

INICIO DEL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA DE LA ACTUALIZACIÓN DE LA POLÍTICA NACIONAL DE DESARROLLO URBANO:

a) Antecedentes de la actualización de la Política Nacional de Desarrollo Urbano.

Chile cuenta con políticas territoriales que contienen principios y criterios orientadores para el desarrollo del territorio: la Política Nacional de Ordenamiento Territorial (PNOT) del año 2021, tiene como objetivo central proporcionar un marco que oriente estratégicamente el ordenamiento y la gestión del territorio, en base a sus potencialidades, singularidades, y relaciones funcionales, por cuanto en éste convergen los diversos intereses y acciones para la creación de oportunidades, contribuyendo al desarrollo sustentable, a una economía baja en emisiones, y al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes; en cuanto a los ámbitos urbano y rural del territorio responde respectivamente, la Política Nacional de Desarrollo Urbano (PNDU) publicada el año 2014 se centra en promover el desarrollo sostenible y la integración social en las ciudades chilenas, mejorando la calidad de vida y la gobernanza urbana; y la Política Nacional de Desarrollo Rural (PNDR) del año 2020, que busca mejorar la calidad de vida y aumentar las oportunidades de la población que habita en territorios rurales, generando las condiciones adecuadas para su desarrollo integral.

Es importante mencionar, que mediante el Decreto Supremo N°34, de 2015, del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, se crea la Comisión Interministerial de Ciudad, Vivienda y Territorio (COMICIVYT), como instancia de coordinación en materia de políticas, planes y programas relacionadas con el desarrollo y ordenamiento del territorio, tanto urbano como rural; refrendada por la ley N°21.074, de 2018, sobre fortalecimiento de la regionalización del país, del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, que modifica la LOCGAR, la cual señala que "una Comisión Interministerial de Ciudad, Vivienda y Territorio, que integrarán los Ministerios de Vivienda y Urbanismo, cuyo titular lo presidirá; del Interior y Seguridad Pública; Secretaría General de la Presidencia; de Economía, Fomento y Turismo; de Desarrollo Social; de Obras Públicas; de Agricultura; de Minería; de Transportes y Telecomunicaciones; de Bienes Nacionales; de Energía y del Medio Ambiente propondrá, para su aprobación por el Presidente de la República, las políticas nacionales de ordenamiento territorial y desarrollo rural y urbano".

En vista de lo anterior, y considerando la necesidad de propiciar un enfoque territorial integrado en la implementación de las tres mencionadas políticas territoriales, el 12 de septiembre de 2023 fue publicada en el Diario Oficial la nueva institucionalidad que crea el Consejo Nacional de Desarrollo Territorial (CNDT). El CNDT se creó, entre otras razones, para entregar un enfoque territorial a las políticas además de dar continuidad y unidad al trabajo desarrollado por el ex Consejo Nacional de Desarrollo Urbano (CNDU) y el ex Consejo Nacional de Desarrollo Rural (CNDR), ambos creados bajo el alero de la PNDU, y la PNDR, respectivamente, con el objetivo de apoyar sus respectivas implementaciones y promover un enfoque territorial a las políticas.

El CNDT funciona como instancia asesora y consultiva del Presidente de la República, articulada con las carteras de Estado de la COMICIVYT, para apoyar la implementación de la PNDU, la PNDR y la PNOT. Este Consejo, que se encuentra en funcionamiento desde septiembre de 2023, se conforma por una Comisión Urbana y una Comisión Rural, para dar soporte a las temáticas más específicas que fueron antes abordadas por los Consejos Nacionales de Desarrollo Urbano y Rural, respectivamente. Complementarias a estas instancias surgen los Grupos de Trabajo para hacer propuestas en las materias específicas de las políticas señaladas.

Para el periodo 2024-2025 la principal tarea de la comisión urbana del CNDT en la implementación, seguimiento y actualización de las PNOT, PNDU y PNDR, es elaborar la actualización de la PNDU incorporando la dimensión ambiental y estratégica en la toma de decisión a través del proceso de EAE, después de 10 años de su promulgación, la cual será validada por el Órgano responsable de esta política, la COMICIVYT. Esta



actualización pretende abordar las nuevas problemáticas y desafíos que han surgido para el desarrollo urbano, producto de las transformaciones complejas y dinámicas tanto sociales, ambientales, económicas y políticas, por lo cual se requieren de orientaciones que reconozcan las situaciones y procesos actuales.

i) Los fines o metas que se busca alcanzar con la actualización de la Política Nacional de Desarrollo Urbano.

El año 2014 fue publicada la PNDU mediante decreto N°78 del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, de acuerdo al mandato de la misma requiere de revisiones cada 5 años para evaluar su actualización. En el periodo 2024 – 2025 se encomendó al CNDT la tarea de realizar la actualización del PNDU, debido al desfase temporal de la elaboración de la política y a las transformaciones que han ocurrido en el territorio en estos últimos 10 años.

El objetivo de la actualización de la PNDU es dar cuenta de las transformaciones y desafíos de las ciudades y sistema de asentamientos humanos en la actualidad y a futuro, con la finalidad de que se establezcan principios, objetivos y líneas de acción apropiados a la realidad de los territorios y a sus dinámicas.

En este sentido, la actualización identifica, en el diagnóstico actualizado, problemáticas referidas a: vivienda y hábitat precario, gestión de suelo deficiente, inequidades en la movilidad, desarrollo económico desigual e insostenible, crisis socioambiental y deficiencias en la gestión de riesgos de desastres, deficiente reconocimiento, conservación y protección de la memoria, las identidades, las culturas y los patrimonios, descoordinación institucional, débil gobernanza territorial y débil participación ciudadana y espacios públicos deteriorados e inseguros. Con la finalidad de dar cuenta de la importancia de las relaciones y dinámicas en la política se adopta un enfoque territorial, para poner en el centro a las ciudades y los asentamientos humanos y sus relaciones.

En el proceso de actualización de la PNDU, en particular durante su diseño se revisará la política vigente, manteniendo aquellos aspectos que siguen siendo relevantes para el desarrollo urbano nacional, ajustándola y/o proponiendo nuevos ámbitos temáticos complementarios de acuerdo a lo identificado en la situación actual y las tendencias, así como de los desafíos que las ciudades deben enfrentar en el mediano y largo plazo. Al respecto, a continuación, se presentan las metas definidas para el proceso de actualización de la PNDU:

- 1. Integrar una visión socioambiental en la planificación y la gestión de los territorios**, especialmente de las ciudades y el sistema de asentamientos humanos, que permita enfrentar las problemáticas que genera la crisis ambiental, que aborde integralmente los desafíos relacionados con la adaptación y mitigación del cambio climático, la gestión del riesgo de desastres, la pérdida de la biodiversidad, la contaminación y la gestión de residuos, promoviendo la resiliencia de las comunidades urbanas.
- 2. Dar cuenta de la relevancia de los vínculos urbanos y rurales**, atendiendo las problemáticas de la interfaz urbano-rural, con la finalidad de reconocer las complejidades de sus relaciones y dinámicas, considerando, además, la cada vez mayor fragmentación del suelo rural. En la actualidad las subdivisiones destinadas a parcelas de agrado superan las 300 mil en todo Chile y ocupan un territorio similar al de las áreas urbanas, lo que genera efectos negativos en los ecosistemas y las comunidades.
- 3. Analizar las implicancias del marco institucional y la gobernanza**, asegurando que las decisiones urbanas reflejen las necesidades y aspiraciones de todos los grupos, especialmente aquellos históricamente marginados, en el marco de procesos participativos de toma de decisiones. Además de analizar los temas referidos a la coordinación y gestión institucional de la planificación, y de los instrumentos de planificación y gestión territorial.
- 4. Estudiar y analizar la importancia de los espacios públicos**, las condiciones y características apropiadas para abordar integralmente estos espacios y su consideración en las medidas que propondrá la PNDU. Entre los temas a considerar se encuentran: la seguridad, la accesibilidad, la adaptación al cambio



climático, la revitalización de las ciudades y la pertinencia con las diversidades territoriales, los ambientes naturales y los servicios que proveen.

5. **Posicionar la movilidad como un tema relevante para el bienestar de las personas en la PNDU**, analizando las brechas y desafíos de accesibilidad y conectividad, su relación con los sistemas de transporte público y la movilidad activa, identificando los elementos que aseguren una conectividad eficiente, el acceso a oportunidades, a infraestructura y a los servicios.
6. **Relevar el rol que tiene el suelo urbano y su función social** en la distribución equitativa del acceso a beneficios de la ciudad.
7. **Relevar el rol del patrimonio**, a través del reconocimiento del patrimonio, la memoria, culturas e identidades en las ciudades y asentamientos humanos.
8. **Analizar las normativas del uso del suelo**, priorizando el desarrollo de viviendas accesibles y dignas, así como la promoción de la densificación responsable en las ciudades y asentamientos humanos, evitando la expansión descontrolada.
9. **Analizar el desarrollo económico**, especialmente en su manifestación en las ciudades y asentamientos humanos, contemplando las oportunidades que ofrecen, sus relaciones y dinámicas, así como la expresión de las desigualdades y sus impactos.

(ii) Los antecedentes o justificación que determinan la necesidad de actualizar la Política Nacional de Desarrollo Urbano.

El problema de decisión que se aborda a través de la actualización de la PNDU comprende el conjunto de desafíos del desarrollo urbano en Chile, que integra problemáticas y desafíos ambientales, sociales, económicos y políticos identificados en la actualidad.

Las transformaciones en las ciudades y asentamientos humanos han sido significativas en estos últimos 10 años, situación que ha dejado en evidencia que algunos de los objetivos de la PNDU vigente no responden adecuadamente a los desafíos actuales. Además, han existido transformaciones en el marco de la gobernanza urbana y territorial, relacionadas con el avance en la descentralización del país, específicamente relacionado con la Ley 21.074, que otorga nuevas competencias y atribuciones a los gobiernos regionales, creando la COMICIVYT y sus atribuciones para proponer las políticas nacionales de ordenamiento territorial, desarrollo urbano y rural, lo cual exige una atención urgente y prioritaria para la actualización de la PNDU y su armonización con este nuevo marco normativo.

A continuación, se señalan aspectos de contexto que evidencian el cambio de escenario:

- **Aspectos demográficos.** Existen tres aspectos relevantes a la hora de identificar cambios en los últimos años, los cuales se refieren a: crecimiento de la población urbana, tanto en áreas metropolitanas como en localidades intermedias; el envejecimiento de la población, que se proyecta a cerca de un 19% al año 2035; y la población migrante, que se ha duplicado entre el 2017¹ y 2022².
- **Vivienda y edificaciones.** En relación con la vivienda existen variables relevantes a considerar, las cuales han experimentado cambios y requieren de una revisión en la actualidad, tales como: la informalidad de la vivienda, evidenciada con el aumento de campamentos; el déficit de vivienda se concentra principalmente en áreas urbanas, con 516.187 requerimientos, reflejando la dificultad de acceso a la vivienda debido al aumento de los precios (que se ha duplicado en 15 años) y el crecimiento limitado de los ingresos de los hogares;



¹ Censo 2017.

² Proyecciones para 2022 (INE – SERNAME, 2023)

por último es necesario mejorar el desempeño energético de las ciudades, a través de la eficiencia energética y sustentabilidad en la construcción, complementado con el impulso de la gestión energética, generación propia de energía y soluciones colectivas.

- En relación con la **gestión de riesgos de desastres y adaptación al cambio climático**, se vuelve esencial abordar la alta vulnerabilidad y exposición en ciudades, considerando que la expansión urbana ocurre en zonas vulnerables, aumentando la exposición a los efectos del cambio climático y a otras amenazas (de origen natural y antrópicas), especialmente reconociendo lo expuesto que se encuentra el país frente a diversidad de amenazas. Un ejemplo de estas amenazas son los incendios forestales, en Chile se identificaron 1.543.356 habitantes³ viviendo en zonas urbanas que se encuentran expuestos a una alta recurrencia de incendios forestales.
- Las formas de enfrentar los efectos asociados al **cambio climático** se relacionan con la disminución de gases de efecto invernadero y, por otra parte, con la adaptación frente a los efectos. Un dato relevante sobre la mitigación se refiere a la relevancia que adquiere el sector transporte, el cual representó el 23%⁴ respecto de total nacional de emisiones, concentrándose dos tercios en las áreas metropolitanas. Por otro lado, es necesario también considerar la transición energética, relacionada con la descarbonización, los requerimientos de infraestructuras nuevas o reconvertidas, la transición socio ecológica justa y la transformación territorial que implica. En cuanto a la adaptación, se plantean desafíos asociados a los efectos generados por los cambios en las condiciones climáticas (en la salud humana, el déficit hídrico debido a la disminución de precipitaciones, la intensificación de eventos climáticos extremos, el aumento del nivel del mar, los impactos en la biodiversidad y los ecosistemas, y el desplazamiento de poblaciones), al aumento de las temperaturas, la disminución de precipitaciones y su variabilidad.
- **La creciente contaminación, sobreexplotación y alteración, fragmentación o pérdida de hábitats**, corresponden a amenazas sobre la biodiversidad a nivel de ecosistemas y su estado de conservación. Del mismo modo, los factores que mayormente amenazan la extinción de las especies nativas son la modificación del hábitat, asociado a la pérdida de vegetación nativa; la fragmentación por cambios de uso de suelo; y el impacto de especies exóticas invasoras (MMA, 2017), los cuales se ven influenciados por las condiciones de desarrollo de las ciudades y los asentamientos humanos.
- La **segregación social urbana**, que redundará en áreas habitacionales precarizadas con condiciones urbanas deficitarias y que resalta la desigualdad, subrayando la importancia de promover la inclusión y la cohesión social. Un dato relevante se refiere al acceso a bienes públicos principalmente en los sectores periféricos de las áreas metropolitanas, donde los quintiles más alejados tienen distancias promedio de 1,55 kilómetros en el Gran Santiago, 1,88 km en Gran Valparaíso y 1,24 km en Gran Concepción, lo cual evidencia una persistencia de la segregación en estos territorios.
- En un contexto general, el **patrimonio cultural urbano**, que necesita ser preservado y valorado por ser un reflejo de nuestra identidad y diversidad, ha incrementado su protección en los últimos 10 años. Sin embargo, todavía persiste una distribución heterogénea a lo largo de país. Un ejemplo de ello es la presencia de museos en las comunas del país, existiendo solo un 36.7% que cuentan con ellos, lo que deja en evidencia brechas de infraestructura y equipamiento cultural. Además, reconocer el patrimonio inmaterial en los procesos de desarrollo urbano, referido a usos, representaciones, manifestaciones, tradiciones, conocimientos y técnicas que se transmiten de generación en generación, es de vital importancia para comprender la diversidad cultural, contribuir al diálogo entre culturas y promover el respeto hacia diversos modos de vida.



³ INE - SIEDU

⁴ SECTRA (2021) en 2018.

- Respecto de la **interfaz urbano – rural**, en Chile es crucial para entender la dinámica territorial del país. Según las definiciones de superficie señaladas en la Ley General de Urbanismo y Construcciones, las áreas rurales abarcan el 83% del territorio nacional⁵. De las comunas existentes, 185 son predominantemente rurales y 78 tienen características mixtas. Esta realidad resalta la importancia de considerar cómo interactúan estos espacios, ya que influyen en la planificación del desarrollo, la gestión de recursos y el bienestar de las comunidades. Sobre la fragmentación del suelo rural, las áreas rurales se han estado subdividiendo a una velocidad cada vez mayor. Fruto de aquello, se han ido reemplazando los suelos rurales con capacidad silvoagropecuaria por desarrollos inmobiliarios con destino habitacional, generando externalidades negativas, sin límites ni mitigaciones. El impacto de dicha actividad ha redundado en problemas ambientales y de sostenibilidad de la producción silvoagropecuaria.
- Aun cuando el país evidencia avances en materia de **áreas verdes**, y que, del total de los parques urbanos construidos por el MINVU, más del 50% han sido materializados durante la última década, falta mucho por avanzar considerando la diversidad de los territorios y sus particularidades. Según lo que indica¹ la Encuesta de Calidad de Vida Urbana (2018), el 41% de la población declara sentirse insegura al pasear por la plaza o parque de su barrio, así como el 40% de la población declara no asistir nunca o casi nunca a un parque urbano.
- Finalmente, se están realizando avances significativos en la planificación y desarrollo de la **movilidad urbana**. Se han lanzado 18 planes para nuevas ciclovías y se están construyendo 150 kilómetros adicionales de estas infraestructuras, lo cual va de la mano con las medidas de mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero. Sin embargo, en relación con la diversidad creciente de los modos de viaje, es fundamental esclarecer los motivos del viaje y desagregar los tipos de usuarios para generar pautas de movilidad más inclusivas. También es relevante contar con un **sistema de movilidad sostenible, saludable y eficiente energéticamente**, asegurando contar con la infraestructura necesaria para su implementación, incorporando tecnologías y combustibles eficientes y con cero emisiones.

iii) Objeto de la actualización de la Política Nacional de Desarrollo Urbano.

La actualización de la política se sustenta en la necesidad de incorporar orientaciones en torno al menos a los siguientes elementos: la sustentabilidad de las ciudades y la calidad de vida de sus habitantes; la equidad territorial, la identidad y patrimonio; y aspectos de institucionalidad y gobernanza considerando el nuevo marco existente y la inclusión de nuevos principios que orientan la formulación de la política en el marco de compromisos internacionales y políticas nacionales que impliquen ajustes a la PNDU.

Cabe destacar que tanto la PNDU vigente, como su actualización, busca influir de manera significativa en los procesos de desarrollo urbano a través de, entre otras cosas, la formulación de planes, programas y proyectos, proporcionando un marco estratégico para potenciar el desarrollo sostenible y la equidad territorial, promoviendo la coordinación interinstitucional y con la sociedad civil. Con ello, se asegura que la planificación territorial y las iniciativas de inversión tanto urbanas como rurales sean coherentes con una visión más amplia del desarrollo.

Al respecto, la actualización de la PNDU busca que se analice y discuta la consideración y ajuste de los temas que dieron origen a la actual política, y otros desafíos contemporáneos que enfrentan las áreas urbanas y rurales. Esto se visualiza en la Tabla 1, donde se exponen ocho temas de diagnóstico contenidos en la PNDU vigente, y los nuevos temas que se busca sean incorporados en el diagnóstico de la actualización de la PNDU:

⁵ Decreto 19. Aprueba Política Nacional de Desarrollo Rural. Año 2020.



Tabla 1. Temas de diagnóstico existentes en la PNDU vigente, y nuevos, para considerar en la actualización de la PNDU.

TEMAS	DETALLE
Estructura Demográfica	Temas de diagnóstico de la política vigente
Vivienda	
Desarrollo económico y humano	
Transporte urbano	
Ocupación del territorio	
Patrimonio	
Medio ambiente	
Institucionalidad y gobernanza	
Equidad más allá de la integración	Desafíos contemporáneos que enfrentan las áreas urbanas y rurales, que se deben incorporar en el diagnóstico de la actualización de política
Interfaz urbano rural	
Innovación	
Espacios públicos accesibles - Construcción sustentable	
Movilidad sostenible y eficiente energéticamente	
Seguridad energética	
Transición energética y ambición climática	
Seguridad ⁶	
Innovación y nuevas tecnologías en el desarrollo urbano territorial	
Cuidados, género, interseccionalidad	
Crisis socioambiental y gestión de riesgo de desastres	

Fuente: Elaboración propia de CNDT.

(iv) Su ámbito de aplicación territorial y temporal.

Al igual que en la política vigente, el ámbito de aplicación territorial de la nueva Política Nacional de Desarrollo Urbano será de escala nacional. Sin embargo, es crucial destacar que, a pesar de esta escala nacional, se prestará especial atención al levantamiento de las brechas y desafíos existentes en cada región, un ejemplo de ello es: la vulnerabilidad frente a riesgos de desastres, adaptación al cambio climático, crisis de acceso a la vivienda, segregación socio espacial, entre otros. Esto permitirá abordar de manera efectiva las diversas realidades y garantizar que el desarrollo urbano se adapte a las necesidades específicas de cada área, promoviendo un desarrollo equitativo en todo el país.

Con respecto al ámbito temporal de la política, se espera que éste sea de 25 años, es decir, que se proyecte al año 2050, con una revisión de su implementación cada 5 años como se señala la actual PNDU en su objetivo 5.8.2.

b) Las políticas medio ambientales y de sustentabilidad que pudieran incidir en la actualización de la Política Nacional de Desarrollo Urbano.

El Marco de Referencia Estratégico (MRE) corresponde al contexto de macropolíticas que deben ser incluidas en la EAE, debido a que entregan las orientaciones a la evaluación, permitiendo reconocer y considerar los instrumentos prioritarios tanto de planificación como de gestión que puedan incidir con la decisión evaluada. Con este fin se identificaron las políticas, planes, estrategias, agendas y compromisos, con potencial incidencia en la planificación e implementación de la actualización de la Política Nacional de Desarrollo Urbano.



⁶ Este tema se aborda de forma integral como un concepto que abarca múltiples dimensiones, no solamente desde el punto de vista de la alta criminalidad, sino enfocado desde la cohesión social, la justicia, la seguridad alimentaria y la accesibilidad universal.

La Tabla 2 contiene las políticas, planes, estrategias y acuerdos de carácter ambiental y de sustentabilidad que se estima de manera inicial podrían incidir en la actualización de la Política Nacional de Desarrollo Urbano.

Tabla 2. Macropolíticas e instrumentos revisados para el marco de referencia.

TIPO DE INSTRUMENTO	MACROPOLÍTICAS E INSTRUMENTOS	ÓRGANO RESPONSABLE	AÑO
NACIONALES			
Políticas	Política Nacional de la Niñez y Adolescencia y su Plan de Acción	Ministerio de Desarrollo Social	2024
	Política Nacional de Parques Urbanos	Ministerio de Vivienda y Urbanismo	2021
	Política Nacional De Ordenamiento Territorial (PNOT)	Ministerio del Interior y Seguridad Pública; Subsecretaría del Interior	2021
	Política Nacional Minera 2050	Ministerio de Minería	2023
	Política Energética Nacional 2050. Primera Actualización Quinquenal	Ministerio de Energía	2022
	Política Nacional de Desarrollo Rural (PNDR)	Ministerio del Interior y Seguridad Pública	2020
	Política Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación	Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación	2024
	Política Oceánica Nacional de Chile	Ministerio de Relaciones Exteriores	2018
	Política Nacional Para la Reducción del Riesgo de Desastres 2020-2030	Ministerio del Interior y Seguridad Pública	2020
	Capítulo Indígena de la Política Energética De Chile - Energía 2050	Ministerio de Energía	2022
	Política Forestal 2015-2035	Ministerio de Agricultura	2017
	Política Nacional para los Recursos Hídricos	Ministerio del Interior y Seguridad Pública	2015
	Política Nacional de Envejecimiento y Salud	Ministerio de Salud	2015
	Política Nacional de Transportes	Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones - Subsecretaría de Transportes	2013
	Política Nacional de Desarrollo de las Localidades Aisladas	Ministerio del Interior y Seguridad Pública - Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo	2010
	Política de Infraestructura Portuaria y Costera al 2020	Ministerio de Obras Públicas	2009
Política Nacional Pesquera	Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción - Subsecretaría de Pesca	2007	
Política Nacional de Turismo	Ministerio de Economía, Fomento y Turismo - Subsecretaría de Economía, Fomento y Reconstrucción	2005	
Política Nacional de Acuicultura	Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción - Subsecretaría de Pesca	2003	



TIPO DE INSTRUMENTO	MACROPOLÍTICAS E INSTRUMENTOS	ÓRGANO RESPONSABLE	AÑO
	Política Nacional de Uso del Borde Costero del Litoral de la República de Chile	Ministerio de Defensa Nacional	1994
Planes	Plan Nacional de Turismo Sostenible	Ministerio de Economía, Fomento y Turismo - Subsecretaría de Turismo	2024
	Plan Estratégico Nacional Para la Reducción del Riesgo de Desastres en el Sector Sanitario 2020-2030	Superintendencia de Servicios Sanitarios	2023
	Plan Nacional de Derechos Humanos 2022-2025	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	2023
	Plan de Acción para la implementación de la Política Nacional De Ciencia, Tecnología, Conocimiento E Innovación	Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación	2021
	Plan Estratégico Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres 2020-2030	Ministerio del Interior y Seguridad Pública - ONEMI	2021
	Plan Nacional de Infraestructura para la Movilidad 2020-2050	Ministerio de Obras Públicas	2020
	Cuarto Plan Nacional de Igualdad entre mujeres y hombres 2018 - 2030	Ministerio de la Mujer y Equidad de Género	2018
	Plan de adaptación al cambio climático para ciudades 2018-2022	Ministerio de Vivienda y Urbanismo	2017
	Plan de Acción Nacional de Cambio Climático 2017 - 2022	Ministerio del Medio Ambiente	2016
	Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático	Ministerio del Medio Ambiente	2015
	Anteproyecto de Plan Sectorial de Adaptación Al Cambio Climático para el Sector Biodiversidad	Ministerio del Medio Ambiente	2024
	Plan de Adaptación al Cambio Climático del Sector Silvoagropecuario para el período 2024-2028	Ministerio de Agricultura	2023
	Plan Nacional De Desarrollo Portuario	Ministerio de Obras Públicas	2013
	Plan Director de Infraestructura MOP 2010 - 2025	Ministerio de Obras Públicas	2009
	Plan de Acción 2023-2030 de Hidrógeno Verde	Ministerio de Energía	2024
	Plan de mitigación y adaptación sector energía	Ministerio de Energía (en consulta pública)	2024
	Plan de Retiro y/o Reconversión de Unidades a Carbón	Ministerio de Energía	2021
	Planificación energética de largo plazo	Ministerio de Energía	Existe una vigente y una en desarrollo
	Plan Nacional de Implementación participativa del Acuerdo de Escazú Chile 2024-2030	Ministerio del Medio Ambiente	2024
	Estrategias	Estrategia Nacional de Turismo 2030	Ministerio de Economía, Fomento y Turismo
Estrategia Climática de Largo Plazo de Chile		Ministerio del Medio Ambiente	2021



TIPO DE INSTRUMENTO	MACROPOLÍTICAS E INSTRUMENTOS	ÓRGANO RESPONSABLE	AÑO
	Estrategia Nacional de Electromovilidad	Ministerio de Energía	2022
	Estrategia Nacional de Biodiversidad 2017 – 2030	Ministerio del Medio Ambiente	2017
	Estrategia Nacional de Cambio Climático y Recursos Vegetacionales 2017 – 2025	CONAF, Ministerio de Agricultura	2016
	Estrategia Nacional de Crecimiento Verde	Ministerio del Medio Ambiente Ministerio de Hacienda	2013
	Estrategia Nacional de Recursos Hídricos 2012 – 2025	Ministerio de Obras Públicas	2013
	Estrategia Nacional para la Conservación y Uso Racional de los Humedales en Chile. Resolución Exenta N°930 de 2013, del Ministerio de Medio ambiente	CONAMA	2013
	Estrategia Nacional de Hidrógeno Verde	Ministerio de Energía	2023
	Estrategia Nacional de Calor y Frío.	Ministerio de Energía	2021
	Estrategia de Transición Justa en Energía	Ministerio de Energía	2021
	Estrategia de Transición socioecológica justa	Ministerio de medio ambiente (próxima consulta pública)	-
Convenio/ Acuerdo	Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC)	Ministerio del Medio Ambiente	la que se encuentre vigente
Agenda	Agenda de productividad 2023	Ministerio de Economía	2023
	Agenda de Infraestructura Desarrollo e inclusión 30/30	Ministerio de Obras Públicas	2014
INTERNACIONALES			
Estrategia	Estrategia Global para la Salud de la Mujer, el Niño y el Adolescente (2016-2030)	Organización Mundial de la Salud (OMS)	2016
	El Acuerdo De París, Adoptado En La Vigésimo Primera Reunión De La Conferencia De Las Partes De La Convención Marco De Las Naciones Unidas Sobre El Cambio Climático	Ministerio de Relaciones Exteriores	2017
	Crea Consejo Nacional para la Implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible	Ministerio de Relaciones Exteriores	2016
	Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres	Conferencia Mundial de las Naciones Unidas	2015
	Convenio RAMSAR: Cuarto Plan Estratégico para 2016 – 2024	Convención Ramsar	2015
	Convenio N°169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países	Organización Internacional del Trabajo (OIT)	2008
	Convenio sobre diversidad biológica (CBD)	Organización de las Naciones Unidas	1992



