



176

ORD. N°

**ANT.:** Ord. N°414, 23 de Abril del 2019, de la I. Municipalidad de Río Bueno a SEREMI del Medio Ambiente Los Ríos, que solicita pronunciamiento técnico del proceso de Evaluación Ambiental Estratégica de la "Modificación del Plan Regulador de la Comuna de Río Bueno, para el terreno destinado a la Reposición del Hospital"

**MAT.:** Remite consideraciones sobre Evaluación Ambiental Estratégica de la "Modificación del Plan Regulador de la Comuna de Río Bueno, para el terreno destinado a la Reposición del Hospital"

VALDIVIA, 29 MAY 2019

**DE: DANIEL DEL CAMPO ÅKESSON  
SEREMI DEL MEDIO AMBIENTE  
REGIÓN DE LOS RÍOS**

**A: LUIS REYES ÁLVAREZ  
ALCALDE  
I. MUNICIPALIDAD DE RÍO BUENO**

En atención a lo expuesto en el Antecedente y en conformidad a lo establecido en el artículo 7° bis de la Ley N° 19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente y en el Decreto Supremo N° 32 de 2015, del Ministerio del Medio Ambiente, que Aprueba el Reglamento para la Evaluación Ambiental Estratégica (en adelante el "Reglamento"), esta Secretaría Regional Ministerial del Medio Ambiente remite consideraciones a la Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) de la "Modificación del Plan Regulador de la Comuna de Río Bueno, para el terreno destinado a la Reposición del Hospital", en el marco de lo estipulado por los artículos 11 y 18 del Reglamento, las que deben ser consideradas al momento de aplicar la EAE y consignar el procedimiento en el Informe Ambiental correspondiente.

De la revisión del citado Antecedente, se hace presente las siguientes observaciones y consideraciones:

**Antecedente o justificación que determina la necesidad de modificar el PRC**

Respecto del problema de decisión o la justificación de modificar el Plan Regulador Comunal (PRC), el Órgano Responsable deberá explicitar las razones pormenorizadas que motivan la necesidad de desarrollar el plan, de acuerdo a lo prescrito por el numeral ii), letra c), del Art. 21 del Reglamento para la EAE.

La necesidad de su identificación detallada y puntualizada está dada porque es un elemento de contexto fundante del proceso de decisión, bajo el



enfoque de pensamiento estratégico. Es decir, si se desconocen las preocupaciones o problemas que movilizan al Órgano Responsable a modificar su PRC, y no se presentan minuciosamente aquellos aspectos que explican los problemas que se quieren abordar, no será posible por esta SEREMI reconocer la adecuada incorporación de las consideraciones ambientales del desarrollo sustentable en el IPT. En este sentido, debe tenerse en cuenta que la simple carencia o inexistencia de actualizaciones al instrumento, no corresponde a las justificaciones que ameritan su modificación.

**Fines o metas que se pretenden alcanzar**

El Órgano Responsable deberá revisar la propuesta de fines o metas a alcanzar, presentándolos como Objetivos de Planificación y ajustándolos oportunamente al problema de decisión que se establezca para desarrollar el plan. Los Objetivos de Planificación, entendidos como los fines o metas del proceso de decisión, no deben confundirse con los mecanismos o herramientas con los que cuenta todo instrumento de ordenamiento territorial, lo que corresponde más bien al Objeto de Evaluación.

De acuerdo al Art. 21, letra c), numeral i) del Reglamento, el Informe Ambiental debe contener *"La identificación y descripción pormenorizada de sus objetivos, señalando sus alcances"*, antecedentes que no son expuestos en el Antecedente.

**Objeto de Evaluación**

Se solicita al Órgano Responsable revisar y corregir el Objeto de Evaluación, dado que lo presentado corresponde más bien a la motivación del proceso de decisión. De acuerdo a lo descrito por el Art. 14 del Reglamento, el objeto de evaluación corresponde a *"las temáticas que se abordarán en el proceso de planificación o definición de líneas de acción y los mecanismos mediante los cuales se llevará a cabo"*.

**Políticas de desarrollo sustentable y medio ambiente que enmarcan la propuesta**

Se solicita al Órgano Responsable corregir la información presentada para la totalidad de los instrumentos enunciados, expresándolos de manera efectiva como parte del Marco de Referencia Estratégico (MRE) del proceso de decisión. En este sentido, la información expuesta no es acotada al ámbito o componente que lo vincula con el IPT, siendo una suerte de caracterización general irrelevante para el procedimiento de EAE. Se sugiere:

- Presentar los instrumentos diferenciados por la escala (nacional, regional, comunal); y
- Presentar exclusivamente la información relevante del instrumento descrito.

Para lo anterior, se recomienda seguir los campos de información y la estructura propuesta en el siguiente cuadro:

NOMBRE DE LA POLÍTICA, PLAN, ESTRATEGIA O INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN (Analizado).		
Objetivos	Lineamientos o metas	Relación con el IPT



Así mismo se sugiere revisar dentro de las políticas de desarrollo sustentable la "Estrategia Regional de Desarrollo, 2009 – 2019" de la región de Los Ríos.

### **Objetivos Ambientales**

Respecto de los Objetivos Ambientales, se solicita al Órgano Responsable precisar la propuesta de meta ambiental, acotando tanto el enunciado como su alcance a aquellos componentes específicos del medio ambiente urbano de la ciudad de Río Bueno que son considerados por el ámbito territorial de aplicación asociada a la modificación del PRC, plasmando de esta forma una pertinencia territorial. Así también es importante que el Objetivo Ambiental señale cómo se llevara a cabo dicho objetivo.

En atención a lo requerido, esta SEREMI considera que la modificación propuesta debe considerar objetivos ambientales que refieran al ámbito territorial donde se localiza la modificación del PRC y su entorno, considerando fines que se asocien explícitamente a componentes como el suelo, el agua (superficial o subterránea) o el aire, con la debida pertinencia local. También se pueden considerar aspectos culturales propios de la localidad de Río Bueno, teniendo presente que, de acuerdo a la legislación ambiental vigente, el concepto "*medio ambiente*" se define como "*el sistema global constituido por elementos naturales y artificiales de naturaleza física, química o biológica, socioculturales y sus interacciones, en permanente modificación por la acción humana o natural y que rige y condiciona la existencia y desarrollo de la vida en sus múltiples manifestaciones*" (Ley 19.300, artículo 2º, letra II).

### **Criterios de Desarrollo Sustentable**

De acuerdo al Art. 4, letra c) del Reglamento, un Criterio de Desarrollo Sustentable es "*aquel que en función de un conjunto de políticas medio ambientales y de sustentabilidad, permite la identificación de la opción de desarrollo más coherente con los objetivos de planificación y ambientales definidos por el Órgano Responsable en el instrumento elaborado*". A partir de lo expuesto, se requiere que el Órgano Responsable precise aquellos atributos de sustentabilidad específicos que se asocian a la modificación propuesta para el PRC, abordando ámbitos sociales, económicos y/o ambientales, pero siempre en sintonía con los objetivos (ambientales y de planificación).

Se sugiere que al plantear el o los Criterios de Desarrollo Sustentable, se considere los conceptos, metas y objetivos que se extraigan de las políticas de desarrollo sustentable y medio ambiente que enmarcan la decisión (Marco de Referencia Estratégico).

### **Factores Críticos de Decisión**

Esta SEREMI considera que el Factor Críticos de Decisión (FCD) denominado como *Patrimonio Natural-Urbano* no presenta una apropiada focalización, careciendo de una justificación que permita utilizarlo para evaluar Opciones de Desarrollo. De forma imperativa, el Órgano Responsable deberá revisar y corregir el FCD, explicitando adecuadamente las prioridades ambientales y de sustentabilidad que lo conforman, lo que puede llevar a que se presenten otros FCD.

En línea con anterior, se solicita corregir coherentemente el Marco de Evaluación Estratégica (MEE), integrando Criterios de Evaluación e Indicadores Ambientales correctamente focalizados, considerando que:



- Los criterios deben integrar las prioridades ambientales o de sustentabilidad identificadas en el proceso de planificación.
- Los indicadores ambientales y de sustentabilidad deben presentarse como descriptores que permitan la caracterización de los FCD, con los cuales se pueda reconocer su estado, su tendencia –y con ello- su incidencia en el proceso de decisión. Estos deben ser medibles en el tiempo.
- Estos indicadores deben presentarse consistentemente con las prioridades ambientales y de sustentabilidad integradas en los FCD y sus criterios de evaluación, siendo la base para elaborar el Diagnóstico Ambiental Estratégico y, con ello, evaluar las Opciones de Desarrollo.

Se le sugiere al Órgano Responsable usar como apoyo metodológico la “Guía de orientación para el uso de la evaluación ambiental estratégica en Chile” del 2015, páginas 42 al 46.

### **Opciones de Desarrollo**

Se sugiere al Órgano Responsable revisar el planteamiento de las Opciones de Desarrollo, a partir de las observaciones antes expuestas, de forma tal que cada una de ellas:

- Permita cumplir los Objetivos Ambientales y de Planificación
- Sea coherente con él o los Criterios de Desarrollo Sustentable
- Puedan ser evaluadas a partir de él o los Factores Críticos de Decisión

Por su parte, en lo meramente formal, se sugiere que el planteamiento de las Opciones de Desarrollo permita identificar las similitudes y diferencias entre ellas, con lo énfasis que la evaluación ambiental permita visualizar. Dicha evaluación solo podrá realizarse una vez corregido él o los Factores Críticos de Decisión y elaborado el Diagnóstico Ambiental Estratégico, con lo cual será factible identificar los efectos ambientales de las alternativas (riesgos y oportunidades).

Finalmente, se informa que ante cualquier consulta de este proceso, la profesional encargada de la EAE de la Secretaría Regional Ministerial del Medio Ambiente de la Región de Los Ríos, es Daniela Ruiz Pérez, cuyo teléfono es el 2 361613 y su correo electrónico es [druiz@mma.gob.cl](mailto:druiz@mma.gob.cl).

Sin otro particular, saluda atentamente a usted,



**DANIEL DEL CAMPO ÅKESSON**  
**SEREMI DEL MEDIO AMBIENTE**  
**REGIÓN DE LOS RÍOS**

DDC/DRP/drp

C.C:

- Oficina de Partes SEREMI Medio Ambiente Región de Los Ríos
- Archivo Unidad EAE.