

# ACTUALIZACIÓN PLAN REGULADOR COMUNAL, COMUNA DE PORVENIR



## FASE II: APROBACIÓN

Proceso: Ingreso y Aprobación Informe Ambiental

## INFORME DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Enero, 2023

## ÍNDICE

I	PRIMERA ACTIVIDAD DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA .....	7
I.1	Introducción .....	7
I.2	Convocatoria .....	7
I.3	Desarrollo del Taller.....	8
I.3.1	Programa de los Talleres.....	8
I.3.2	Metodología de los Talleres participativos – Focus Groups .....	8
I.3.3	Asistencia .....	10
I.3.4	Registro de la actividad .....	11
I.4	Conclusiones generales.....	20
IV.4.1	Talleres junta de vecinos y comunidad civil, y fuerzas armadas y funcionario/as municipales.....	20
IV.4.2	Taller Concejales Municipalidad de Porvenir .....	22
II	SEGUNDA ACTIVIDAD DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA .....	26
II.1	Introducción .....	26
II.2	Convocatoria .....	26
II.3	Desarrollo del Taller.....	29
II.3.1	Programa de los Talleres .....	29
II.3.2	Metodología del Taller Diagnóstico Comunal .....	30
II.3.3	Asistencia.....	30
II.3.4	Registro de la actividad .....	30
II.4	Conclusiones generales.....	36
III	TERCERA ACTIVIDAD DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	38
III.1	Introducción .....	38
III.2	Convocatoria .....	39
III.3	Desarrollo del Taller.....	40
III.3.1	Programa del Taller.....	41
III.3.2	Asistencia.....	41
III.3.3	Metodología del Taller.....	42
III.3.4	Registro actividad taller participativo .....	45
III.4	Registro buzón de opinión encuesta .....	54

III.5 Conclusiones generales.....	59
IV Cuarta Actividad de Participación Ciudadana (AUDIENCIAS PÚBLICAS).....	61
IV.1 Programa del Taller .....	61
IV.2 Asistencia .....	62
IV.3 Registro actividad Audiencias Públicas.....	64
IV.4 Registro videos de Audiencias Públicas .....	69
IV.5 Conclusiones generales.....	71
V QUINTA ACTIVIDAD DE PARTICIPACIÓN CUIDADANA .....	72
V.1 Introducción .....	72
V.2 Convocatoria .....	73
V.3 Desarrollo de la actividad participativa.....	76
V.4 Programa de la actividad participativa .....	76
V.5 Asistencia .....	77
V.6 Metodología de la actividad participativa .....	80
V.7 Registro actividad participativa .....	82
V.8 RESULTADOS DE LAS MESAS DE TRABAJO .....	89
V.9 Conclusiones generales.....	96

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 3. Lista de asistencia Taller Participativo	41
Tabla 4 Programa Audiencia Pública	61
Tabla 5 Estructura de la presentación de las Audiencias	62
Tabla 6 Lista de asistencia 1° Audiencia Pública	62
Tabla 7 Lista de asistencia 2° Audiencia Pública	63

## ÍNDICE DE FIGURAS

FIGURA 1 Bienvenida, Municipalidad de Porvenir. ....	12
FIGURA 2 Presentación alcances del Estudio, Consultora Urbe. ....	12
FIGURA 3 Trabajo participativo JJVV y comunidad civil comuna de Porvenir. Pregunta sobre cambios, fortalezas, necesidades y desafío de la comuna de Porvenir. ....	12
FIGURA 4 Trabajo participativo JJVV y comunidad civil. Pregunta sobre actividad social y comercial, y equipamiento y servicios. ....	12
FIGURA 5 Trabajo participativo JJVV y comunidad civil. Pregunta sobre problemas ambientales y riesgos naturales. ....	13
FIGURA 6 Presentación por parte de la Municipalidad de Porvenir. ....	13
FIGURA 7 Presentación alcances del Estudio, Consultora Urbe. ....	14
FIGURA 8 Trabajo participativo Fuerzas Armadas y Funcionario/as municipales. Pregunta sobre actividad social y comercial, y equipamiento y servicios. ....	14
FIGURA 9 Trabajo participativo Fuerzas Armadas y Funcionario/as municipales. Pregunta dificultad aplicación instrumentos vigentes y discordancias entre estos y morfología urbana. ....	15
FIGURA 10 Trabajo participativo Fuerzas Armadas y Funcionario/as municipales. Pregunta sobre lugares y elementos valiosos y atractivos turísticos de la comuna. ....	15
FIGURA 11 Trabajo participativo Fuerzas Armadas y Funcionario/as municipales. Pregunta sobre conectividad, accesibilidad y conflictos viales en Porvenir. ....	16
FIGURA 12 Trabajo participativo Fuerzas Armadas y Funcionario/as municipales. Pregunta sobre problemas ambientales y riesgos naturales. ....	16
FIGURA 13 Palabras de bienvenida Ryan Verdugo, Concejal de Porvenir. ....	17
FIGURA 14 Presentación Daniela Boccardo, Consultora Urbe. ....	18
FIGURA 15 Trabajo participativo con concejales. Pregunta sobre qué aspectos han cambiado durante los últimos 10 a 20 años en la comuna de Porvenir. ....	19
FIGURA 16 Trabajo participativo concejales. Pregunta sobre cuáles elementos se deberían menores o modificar del Plan Regulador Comunal Vigente. ....	19
FIGURA 17 Trabajo participativo concejales. Pregunta sobre conectividad, accesos y conflictos viales. ....	19
FIGURA 18 Convocatoria Taller Diagnóstico comunal a través del Facebook del Municipio de Porvenir. ....	26

FIGURA 19 Video informativo de Actualización del Plan Regulador comunal invitando a participar al taller, a través del Facebook del Municipio de Porvenir .....	27
FIGURA 20 Invitación a participar al taller Diagnóstico comunal a través de la página web de la Municipalidad de Porvenir .....	27
FIGURA 21 Invitación digital a participar al taller Diagnóstico comunal .....	28
FIGURA 22 Plataforma de inscripción al taller Diagnóstico comunal .....	29
FIGURA 23 Inicio del Taller Diagnóstico comunal, palabras de la Alcaldesa Marisol Andrade.....	31
FIGURA 24 Las imágenes reflejan a Rodrigo Correa exponiendo los resultados del Diagnóstico comunal .....	32
FIGURA 25 Intervención de participantes respecto a lo expuesto del Diagnóstico comunal .....	35
FIGURA 26 Asistentes que participaron de manera presencial durante el taller .....	35
FIGURA 27 Palabras de cierre de la Alcaldesa Marisol Andrade .....	36
FIGURA 28 Difusión convocatoria taller a través de la página web de la Municipalidad de Porvenir .....	39
FIGURA 29 Convocatoria en Facebook Municipal .....	40
FIGURA 30 Palabras de bienvenida de Jeanns Cárdenas, contraparte técnica de la consultoría.....	45
FIGURA 31 José Gabriel Parada dando la bienvenida al taller .....	46
FIGURA 32 Presentación conclusiones diagnóstico comunal.....	46
FIGURA 33 Rodrigo Correa exponiendo sobre las tres propuestas de alternativas de estructuración.....	47
FIGURA 34 Ciudad Interior – Zona residencial mixta y área rural normada.....	47
FIGURA 35 Ciudad Puerto – Sistema vial.....	48
FIGURA 36 Alternativa 2.....	48
FIGURA 37 Actividad participativa "Encuesta" .....	50
FIGURA 38 Actividad participativa "Encuesta" .....	50
FIGURA 39 Taller de trabajo respecto a las opiniones de las alternativas entregadas .....	52
FIGURA 40 Intervención de participantes durante el taller .....	52
FIGURA 41 Palabras de cierre del alcalde José Gabriel Parada .....	54
FIGURA 42 . Referencia de la Encuesta digital alojada en buzón de opinión de la página web municipal .....	54
FIGURA 43 Palabras de bienvenida de Jeanns Cárdenas.....	65
FIGURA 44 Presentación Imagen Objetivo .....	66
FIGURA 45 Comentarios de los asistentes.....	68
FIGURA 46 Palabras de cierre, Jeanns Cárdenas .....	69
FIGURA 47 Registro de videos en canal Youtube municipal.....	70
FIGURA 48 Registro de socialización de videos de Audiencias Públicas.....	70
FIGURA 49 . Difusión convocatoria taller a través de la página web de la Ilustre Municipalidad de Porvenir	73

FIGURA 50 Convocatoria en Facebook Ilustre Municipalidad de Porvenir .....	74
FIGURA 51 Difusión de la actividad participativa por el Instagram Municipal.....	74
FIGURA 52 Carta formal a las agrupaciones comunales.....	75
FIGURA 53 Programa 4ta Actividad Participativa.....	76
FIGURA 54 Lista de asistencia actividad participativa 19 de mayo 2022 .....	77
FIGURA 55 Registro de asistencia de participantes de manera presencial .....	79
FIGURA 56 Registro referencial de asistentes de manera remota .....	80
FIGURA 57 Planos de la Propuesta .....	81
FIGURA 58 Palabras de bienvenida Constanza Viveros, encargada Secplan de la Ilustre Municipalidad de Porvenir .....	83
FIGURA 59 Asistentes actividad participativa modalidad presencial .....	83
FIGURA 60 Rodrigo Correa de Urbe Consultores introduciendo el contexto de las actividades participativas introductorias .....	84
FIGURA 61 Tamara González presentando la Visión y Objetivos de Desarrollo.....	84
FIGURA 62 Tamara González exponiendo el Anteproyecto preliminar.....	85
FIGURA 63 Asistentes en la exposición de la propuesta de Anteproyecto preliminar .....	85
FIGURA 64 Asistentes realizando comentarios sobre lo expuesto.....	86
FIGURA 65 Trabajo participativo modalidad virtual.....	88
FIGURA 66 Mesas Participativas.....	88
FIGURA 67 Lámina de Mesa de Trabajo 1 .....	90
FIGURA 68 Lámina de Mesa de Trabajo 2 .....	91
FIGURA 69 Lámina de trabajo sin identificación .....	93
FIGURA 70 Lámina de trabajo Luz María Arrizaga.....	94
FIGURA 71 Trabajo participativo modalidad virtual.....	96

## I PRIMERA ACTIVIDAD DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

### I.1 INTRODUCCIÓN

En esta etapa de Actualización del Plan Regulador comuna de Porvenir se llevaron a cabo instancias de participación ciudadana para levantar información diagnóstica de la comuna y localidad de Porvenir. Para ello se realizaron talleres que tuvieron como objetivo: i) presentar el estudio a la comunidad, dando a conocer los alcances de este proceso de planificación territorial, sus etapas y plazos, destacando la relevancia de generar un proceso abierto y transparente de consulta ciudadana, y ii) recolectar las inquietudes y opiniones de la comunidad, identificando temas tales como: aspectos que han cambiado la comuna, desafíos, necesidades, fortalezas, accesibilidad a equipamientos y servicios, conectividad, conflictos viales, centralidades, patrimonio natural y cultural, áreas verdes y espacios públicos, turismo, contaminación, amenazas naturales y antrópicas, etc.

En reunión sostenida con la contraparte municipal el día 15 de Enero del 2020 y debido a la contingencia sanitaria que aqueja el país, se programaron tres talleres participativos virtuales en instancias distintas y bajo la modalidad de focus group, con el objetivo de mantener un número adecuado de participantes. Los grupos focales fueron los siguientes:

1. Taller de Participación Ciudadana con la comunidad, invitando a actores relevantes, correspondiente a Juntas de Vecinos y agrupaciones de la sociedad civil.
2. Taller – entrevista colectiva con autoridades de las Fuerzas Armadas, y funcionarios y funcionarias municipales
3. Taller – entrevista colectiva con los y las concejales de la comuna de Porvenir.

Las reflexiones en esta instancia apuntaron a conocer en detalle el territorio, la percepción de los vecinos, las vecinas y de los actores claves, todo lo cual es un insumo relevante para la próxima subetapa del estudio.

### I.2 CONVOCATORIA

El primer Taller de Participación Ciudadana fue programado para el día 26 de enero 2021 a las 18:30 horas a través de la plataforma Zoom convocando a participar a Juntas de Vecinos y comunidad civil de Porvenir.

El segundo Taller de Participación Ciudadana fue programado para el día 27 de enero 2021 a las 15:00 horas a través de la plataforma Zoom convocando a participar a Fuerzas Armadas y funcionarias y funcionarios de la Municipalidad de Porvenir.

El tercer Taller de Participación Ciudadana fue programado para el día 28 de enero 2021 a las 15:00 horas a través de la plataforma Zoom convocando a participar a los y las

concejales de la comuna de Porvenir. Sin embargo, este taller tuvo que reprogramarse el mismo día de la actividad el cual se agendó para el día 24 de febrero a las 10:30 horas en el contexto de la Sesión N° 4 de concejales.

La convocatoria al taller fue coordinada por la Consultora Urbe y la contra parte municipal según lo acordado.

- I. La Municipalidad entrega a la consultora urbe un listado de los actores relevantes a invitar a los talleres participativos (ver Capítulo III. Mapa de actores y grupos de interés).
- II. La convocatoria pública al taller fue coordinada por la Consultora Urbe y la contra parte municipal según lo acordado.
- III. La Municipalidad de Porvenir difunde los talleres por medio de Oficio municipal (ver Anexo 2 Difusión Municipalidad Porvenir).
- IV. La Consultora Urbe y la contra parte técnica municipal realizan llamadas telefónicas para confirmar participación de los asistentes.

### I.3 DESARROLLO DEL TALLER

#### I.3.1 Programa de los Talleres

Los talleres se realizaron los días 26 y 27 de enero y el 24 de febrero 2021 a través de la plataforma Zoom. Todos los talleres se organizaron en dos etapas principales i) Presentación alcances del estudio y ii) Trabajo participativo.

#### I.3.2 Metodología de los Talleres participativos – Focus Groups

Los talleres participativos realizados como Focus Group se enmarcan en una estrategia de Participación Temprana, para levantar información que servirá de insumo para el diagnóstico comunal a realizarse durante la primera etapa del Estudio. Se basan en una conversación abierta y transparente, respetando las opiniones de los participantes.

Los talleres focales tuvieron como objetivos:

1. Dar a conocer los alcances del Estudio y sus distintas etapas de ejecución.
2. Levantar información primaria desde de los actores claves de la comuna para identificar información que aportará de forma directa al diagnóstico comunal y que permitirá ser insumo de análisis para la formulación del Plan Regulador Comunal.

La metodología de los talleres consistió en dos etapas principales de trabajo. En la primera etapa se realizó una instancia informativa y consultiva, donde la Consultora Urbe dio a conocer el Estudio y sus alcances, dando al espacio a los participantes a consultas o dudas respecto a lo expuesto. Se expuso a través de una presentación en Power Point las



distintas etapas y objetivos del estudio. Se explicó que el Plan Regulador vigente tiene 20 años de antigüedad por lo que requiere una actualización del instrumento, se han realizado entrevistas y presentaciones a actores claves de la comuna y que estas instancias participativas son las primeras que se realizan en esta etapa del Estudio.

La segunda etapa del taller consistió en la instancia participativa donde se levantó información y opiniones desde los participantes. Para ello se trabajó con la herramienta Power Point proyectando el plano del área urbana y rural de Porvenir, sobre los cuales se manifiestan en forma escrita y gráfica los aspectos identificados por los asistentes. Se dispuso del material necesario para desarrollar la consulta de un modo didáctico y simple, siendo de fácil acceso y comprensión para la comunidad. El trabajo participativo se basó en dialogar respecto de una serie de preguntas semi-estructuradas, que fueron planteadas por el moderador, con el fin de generar una primera aproximación participativa para el diagnóstico colaborativo del estado actual de la comuna de Porvenir.

Las instancias participativas fueron grabadas para poder realizar el registro de la actividad. Estos registros se encuentran en la carpeta de Anexos digitales, así como también las presentaciones realizadas.

- **Preguntas orientadoras**

Se desarrollaron siete preguntas claves que permitieron levantar información para el diagnóstico comunal, teniendo un tiempo aproximado de trabajo de 10 minutos por pregunta. Las preguntas fueron las siguientes:

1. ¿Qué **aspectos han cambiado** en su comuna durante los últimos 10 años? Y ¿Cuáles son las **fortalezas, necesidades y desafíos** de la comuna de Porvenir?
2. ¿Dónde se da la **mayor actividad social y comercial** en la ciudad? Y ¿Considera que **existen suficientes equipamientos y servicios**?
3. ¿Cuáles son las **dificultades para la aplicación del instrumento vigente**? y ¿Qué **discordancias** existen entre el instrumento y su morfología urbana existente?
4. ¿Cuáles son los principales **lugares de recreación y esparcimiento** dentro o cerca de la ciudad de Porvenir? y ¿Considera que **existen suficientes áreas verdes y espacios públicos**?
5. ¿Cuáles son los **lugares y elementos valiosos** que deberían conservarse y protegerse en su localidad? ¿Cuáles son los **atractivos turísticos de mayor valor** en la ciudad y sus alrededores?
6. Entre los distintos barrios de la ciudad: ¿Hay buena **conectividad** entre ellos? ¿Cuentan con buena **accesibilidad** a equipamientos y servicios?, ¿Las áreas rurales pobladas cuentan con **buenos accesos** a la ciudad? y ¿Existen **conflictos viales**?

7. ¿Cuáles **problemas ambientales y riesgos naturales** existen en su localidad o alrededores? (contaminación, inundaciones, etc.)

Cabe señalar que la pregunta 3 solo se aplicó en el taller con las Fuerzas Armadas y Funcionarios/as municipales.

Para el caso del taller con los y las concejales se reflexionó en torno a las preguntas 1,6 y 7 como también se desarrollaron las siguientes preguntas:

8. ¿Con casi 20 años de antigüedad, **cuáles son los elementos que se debieran mejorar o modificar del PRC vigente?**
9. ¿Dónde y cómo se ha observado el **crecimiento de la ciudad** en estos últimos 10 a 20 años? ¿Cómo evalúa el **desarrollo productivo** en Porvenir? ¿Ha podido **convivir** con los otros usos y actividades?
10. ¿Cuáles han sido los **avances o retrocesos referidos al turismo** en la comuna? ¿Cuáles son los **atractivos turísticos de mayor valor** en la ciudad y sus alrededores?
11. ¿Cuáles son los **lugares y elementos** que deberían conservarse y protegerse en su localidad? ¿Cómo evalúa la conservación y gestión de los **Inmuebles de conservación histórica definidos por el PRC vigente?**
12. ¿En qué **sectores de la ciudad o sobre qué temas** cree que este proceso de planificación debiera poner mayor o especial atención?

Se contempló un equipo de tres profesionales para la etapa participativa del taller, un/a moderador/a a cargo de presentar la metodología de trabajo y las preguntas a desarrollar durante la actividad, una encargada de plasmar en el plano proyectado de la comuna la información suscitada por los participantes, y otra profesional que paralelamente tomaba apuntes de los comentarios y registraba imágenes del taller, apoyando a su vez en la moderación y participación de la actividad.

### I.3.3 Asistencia

El primer taller participativo con Juntas de Vecinos y comunidad civil contó con la asistencia de siete personas, además de cinco personas del equipo Consultor Urbe y una contraparte municipal. En total participaron 13 personas en el taller (ver Anexo 3 Listado de Asistencia)

El segundo taller con Fuerzas Armadas y funcionarios y funcionarias municipales contó con la asistencia de 12 personas, además del equipo Consultor Urbe y contraparte municipal. En total participaron 17 personas al taller (ver Anexo 3 Listado de Asistencia).

El tercer taller con concejales municipales debió suspenderse, ya que no asistió ningún concejal de la comuna. Debido a esta situación la alcaldesa y contraparte municipal solicitaron re agendar esta instancia de participación. Pidieron las disculpas del caso y la Consultora Urbe aceptó sin inconvenientes la recalendarización de la actividad. Dicha actividad se programará para realizarse durante el plazo de revisión de esta sub-etapa. Finalmente, este taller se realizó el día 24 de febrero a las 10:30 hrs durante la Sesión N° 4 de concejales, asistiendo 5 concejales, 2 funcionarios municipales y 4 del equipo de la Consultora Urbe. En total participaron 11 personas (ver Anexo 3 Listado de Asistencia).

#### I.3.4 Registro de la actividad

##### **a) Taller participativo – entrevista colectiva Juntas de Vecinos y comunidad civil**

Esta sesión de trabajo se realizó el día 26 de enero de 2021, de 18:30 horas hasta las 20:30 horas, a través de la plataforma Zoom. Participaron siete personas de la comunidad y seis del equipo de la Consultora Urbe y contraparte técnico, teniendo un total de 13 asistentes.

El taller se inició con las palabras de bienvenida de Jeanns Cárdenas, contraparte técnica de la consultoría y arquitecto del Departamento de Secretaría Comunal de Planificación, quien presentó a la consultora Urbe a cargo de llevar la Actualización del Plan Regulador Comunal de Porvenir.

FIGURA 1 Bienvenida, Municipalidad de Porvenir.

FIGURA 2 Presentación alcances del Estudio, Consultora Urbe.

FIGURA 3 Trabajo participativo JJVV y comunidad civil comuna de Porvenir. Pregunta sobre cambios, fortalezas, necesidades y desafío de la comuna de Porvenir.

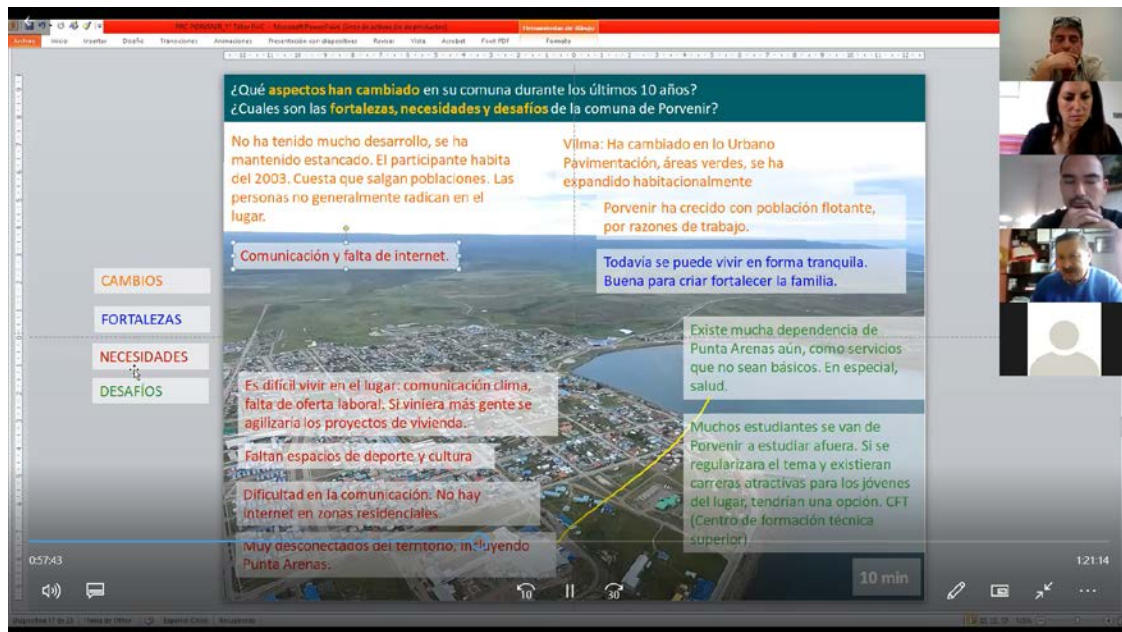
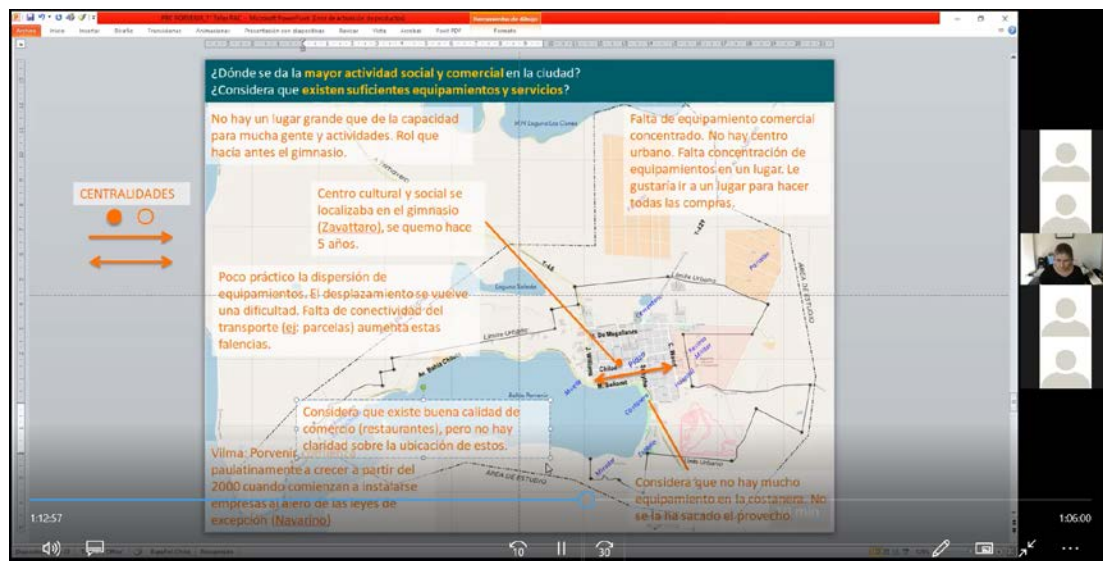


FIGURA 4 Trabajo participativo JJVV y comunidad civil. Pregunta sobre actividad social y comercial, y equipamiento y servicios.



**FIGURA 5 Trabajo participativo JJVV y comunidad civil. Pregunta sobre problemas ambientales y riesgos naturales.**

**b) Taller participativo – entrevista colectiva Fuerzas Armadas y funcionarios/as municipales**

Esta sesión de trabajo se realizó el día 27 de enero de 2021, de 15:00 horas hasta las 16:50 horas, a través de la plataforma Zoom. Participaron 12 personas de la comunidad y cinco del equipo de la Consultora Urbe y contraparte técnico, teniendo un total de 17 asistentes.

El taller se inició con las palabras de bienvenida de Jeanns Cárdenas, contraparte técnica de la consultoría y arquitecto del Departamento de Secretaría Comunal de Planificación, quien presentó a la consultora Urbe a cargo de llevar la Actualización del Plan Regulador Comunal de Porvenir. Además señala que el día anterior se llevó a cabo el primer taller participativo con Juntas de Vecinos y comunidad civil.

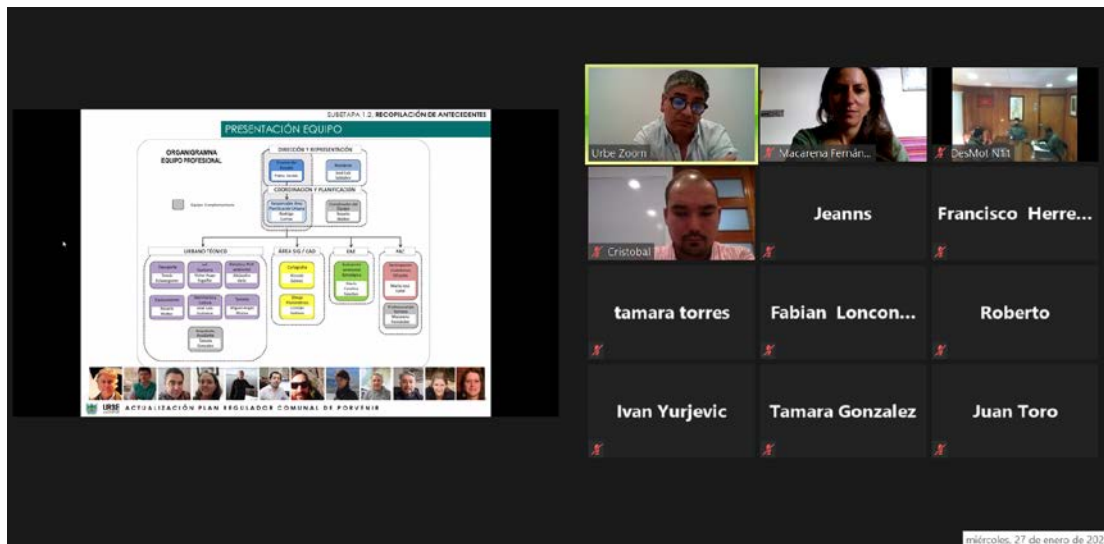
**FIGURA 6 Presentación por parte de la Municipalidad de Porvenir.**



Fuente: Registro Zoom Consultor

Posteriormente Rodrigo Correa, jefe de proyecto, realiza la introducción de lo que será la jornada, presenta de manera expositiva al equipo de consultora Urbe, los alcances del Estudio y los tiempos de ejecución de la actualización del Plan Regulador Comunal. También se da el espacio para realizar consultas respecto a lo expuesto.

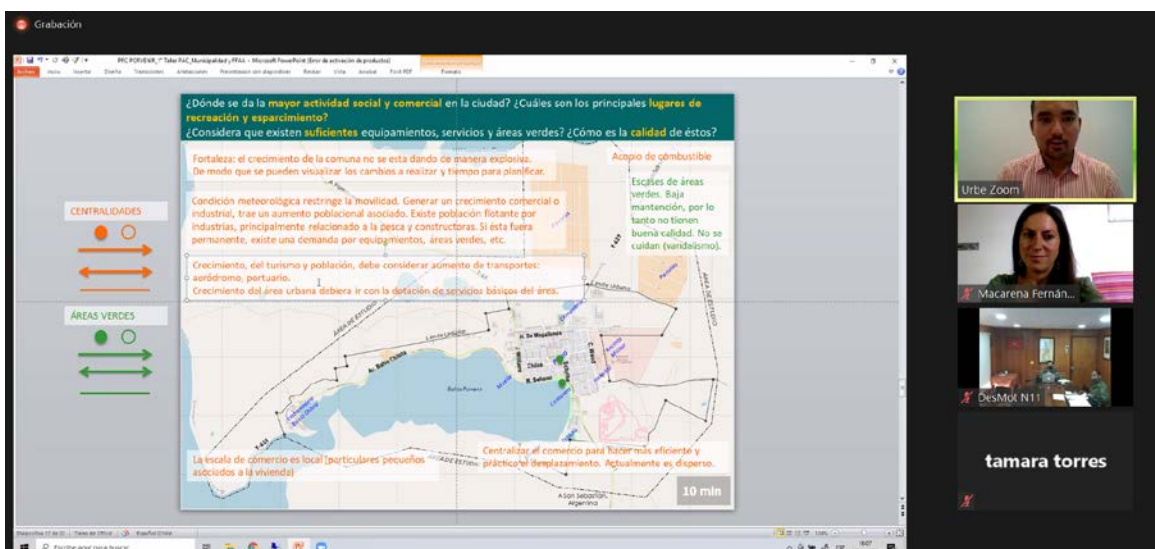
**FIGURA 7** Presentación alcances del Estudio, Consultora Urbe.



Fuente: Registro Zoom Consultor

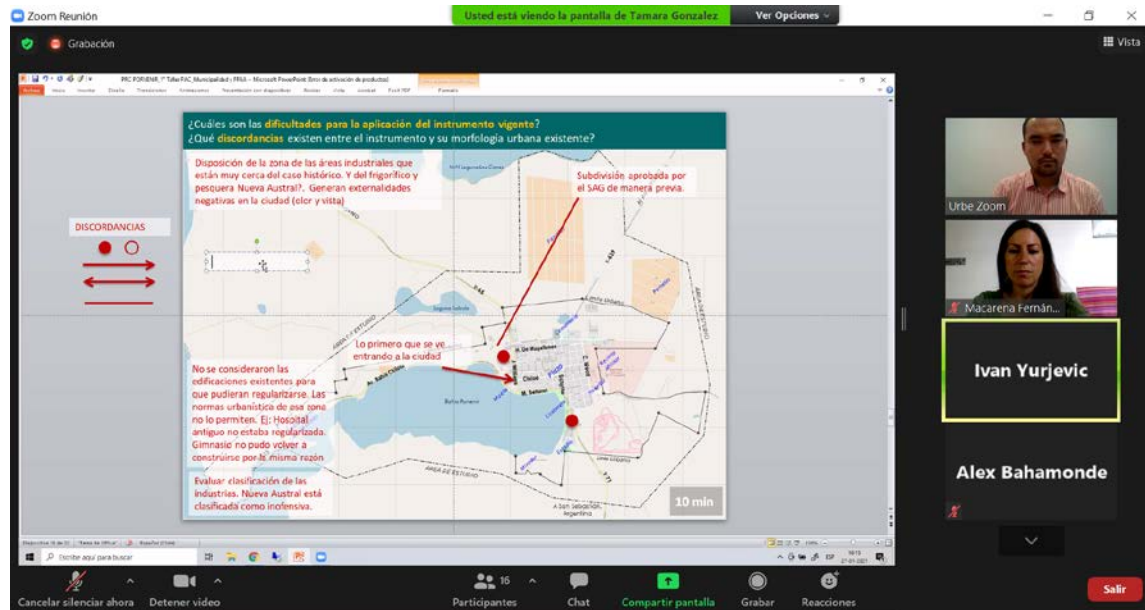
Luego, en la segunda etapa del taller se llevó a cabo el trabajo participativo con las y los asistentes. La actividad es moderada por Cristóbal Herrera con la colaboración de Macarena Fernández y Tamara González. Se lograron abarcar las seis preguntas orientadoras de levantamiento de información levantando importante información que servirá de insumo para el diagnóstico comunal.

**FIGURA 8** Trabajo participativo Fuerzas Armadas y Funcionario/as municipales. Pregunta sobre actividad social y comercial, y equipamiento y servicios.

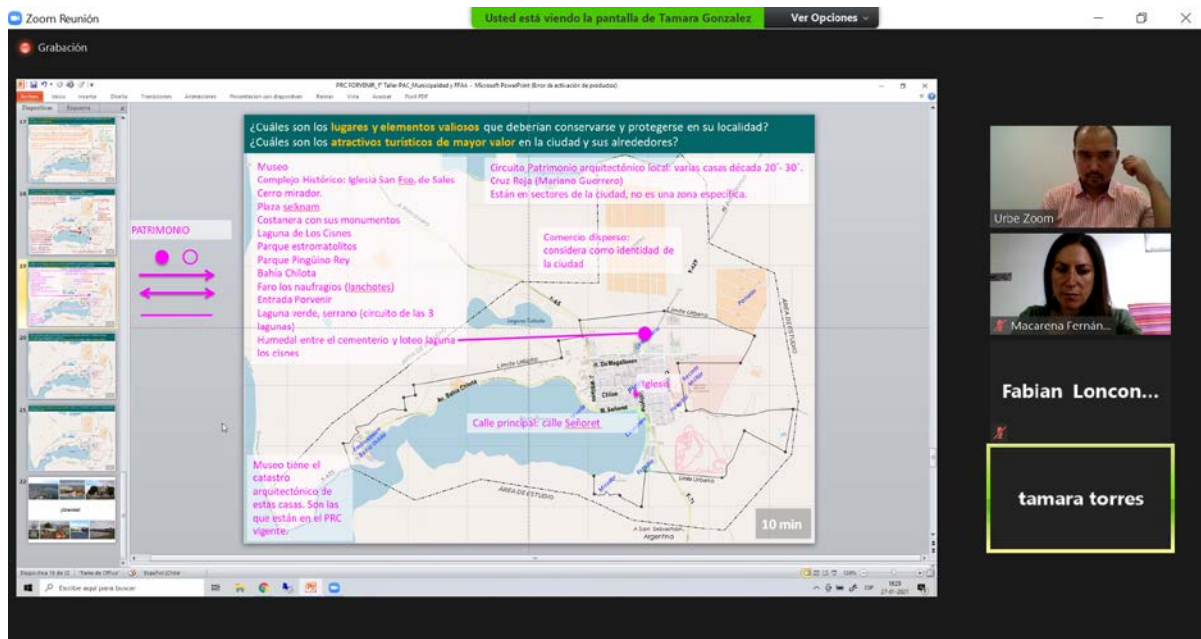




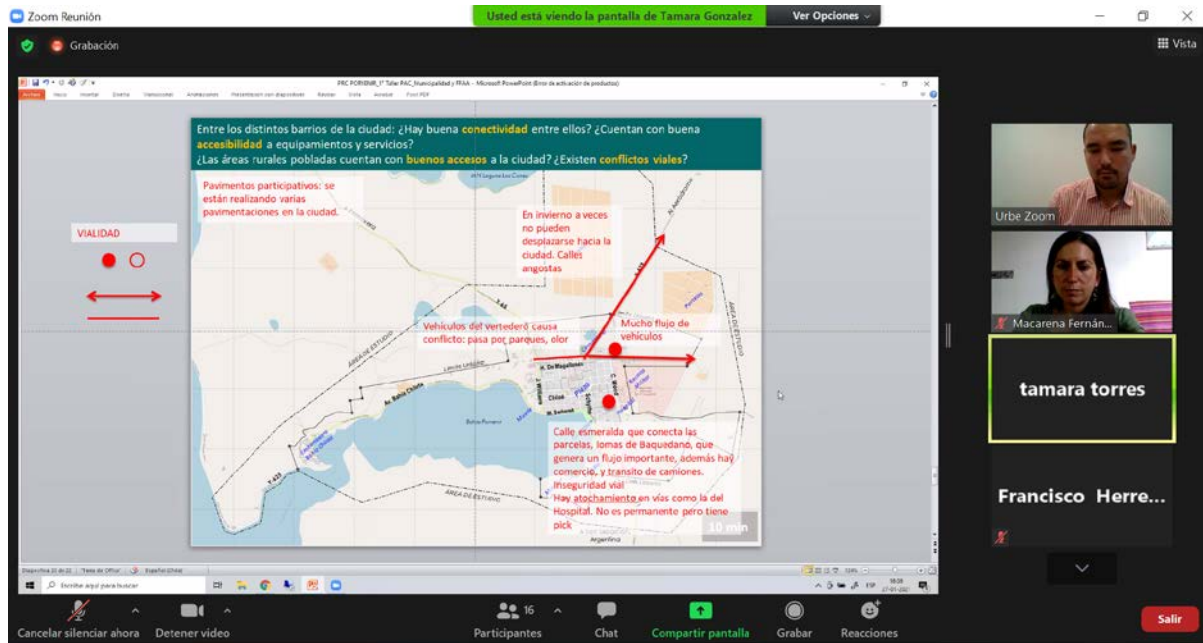
**FIGURA 9 Trabajo participativo Fuerzas Armadas y Funcionario/as municipales. Pregunta dificultad aplicación instrumentos vigentes y discordancias entre estos y morfología urbana.**



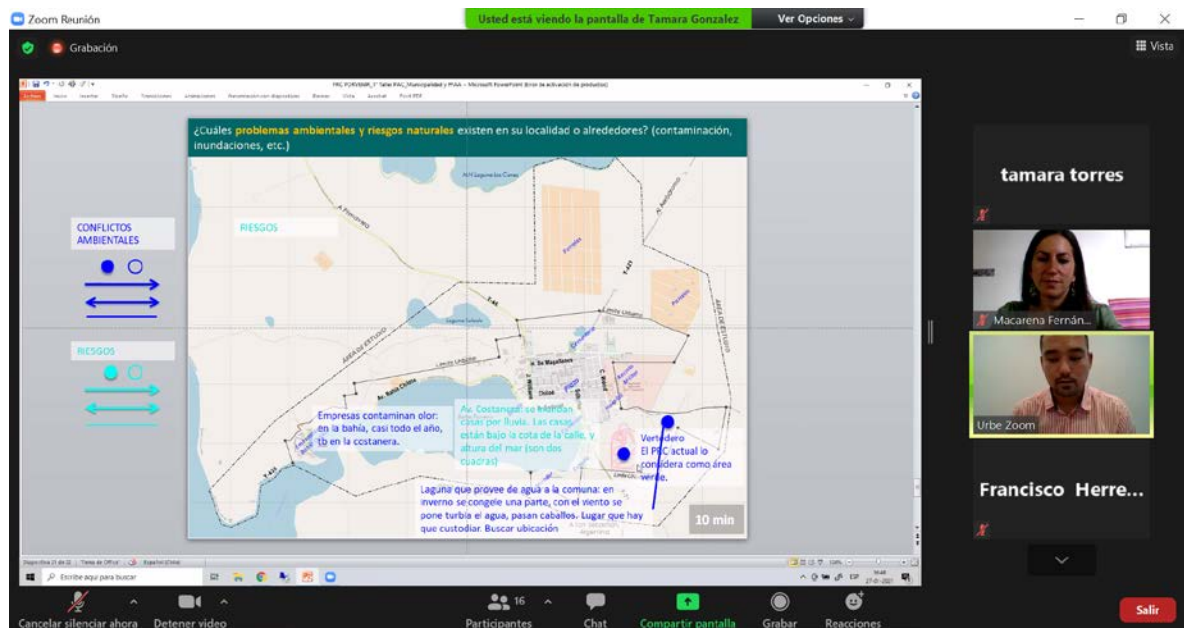
**FIGURA 10 Trabajo participativo Fuerzas Armadas y Funcionario/as municipales. Pregunta sobre lugares y elementos valiosos y atractivos turísticos de la comuna.**



**FIGURA 11 Trabajo participativo Fuerzas Armadas y Funcionario/as municipales. Pregunta sobre conectividad, accesibilidad y conflictos viales en Porvenir.**



**FIGURA 12 Trabajo participativo Fuerzas Armadas y Funcionario/as municipales. Pregunta sobre problemas ambientales y riesgos naturales.**



Fuente: Registro Zoom Consultor

Finalmente, el taller concluyó con las palabras de cierre y agradecimiento de la consultora Urbe y de Jeanns Cárdenas hacia los y las participantes del taller por el enriquecedor trabajo realizado durante la jornada. La sesión se extendió por una hora y cincuenta



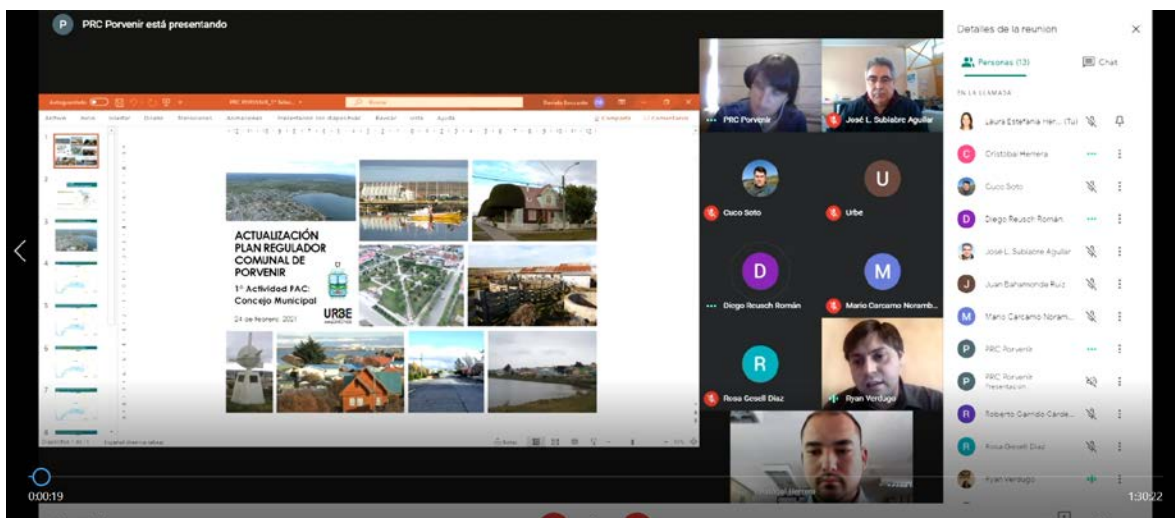
minutos de trabajo, bajo una conversación respetuosa y dinámica. Se invita a difundir y a participar en las siguientes etapas participativas que contempla el Estudio.

### c) **Taller participativo – entrevista colectiva Concejales**

Esta sesión de trabajo se realizó el día 24 de febrero de 2021, de 10:30 horas hasta las 12:00 horas, a través de la plataforma Zoom. Participaron un total de 11 asistentes.

El taller se inició con las palabras de bienvenida del concejal Ryan Verdugo, quien presentó a la consultora Urbe a cargo de llevar la Actualización del Plan Regulador Comunal de Porvenir.

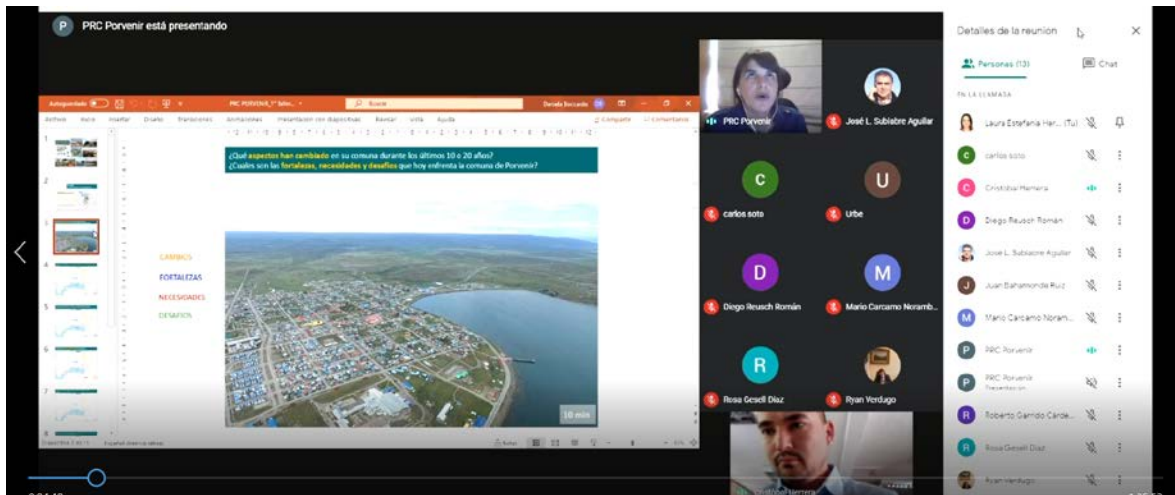
**FIGURA 13 Palabras de bienvenida Ryan Verdugo, Concejal de Porvenir**



Fuente: Registro Zoom

Posteriormente Daniela Boccardo de Consultora Urbe, realiza la introducción de lo que será la jornada, presenta de manera expositiva al equipo de consultora Urbe, y los alcances del Estudio. También se da el espacio para realizar consultas respecto a lo expuesto.

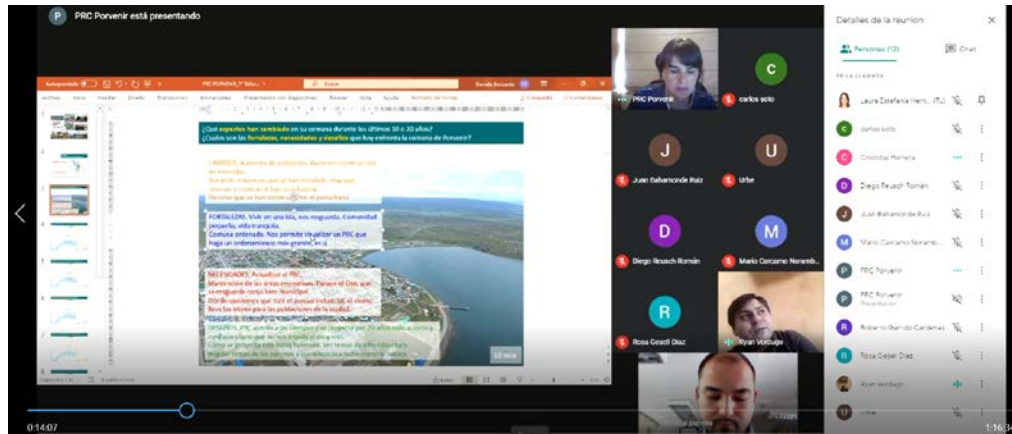
**FIGURA 14 Presentación Daniela Boccardo, Consultora Urbe.**



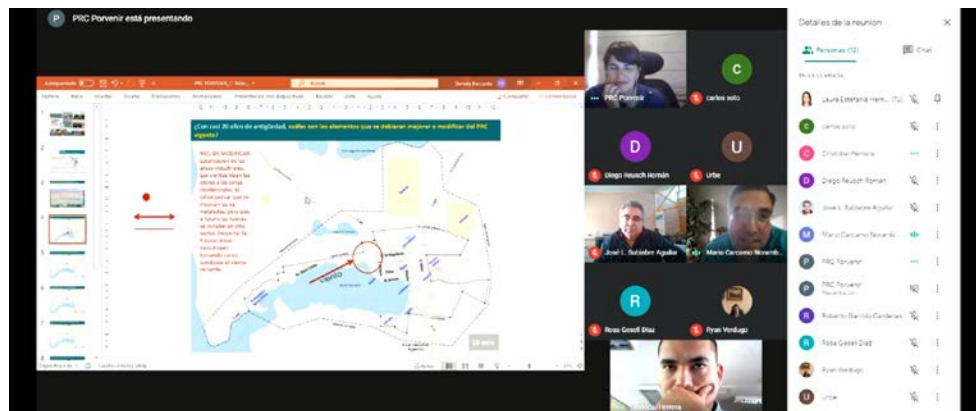
Fuente: Registro Zoom

En la segunda etapa del taller se llevó a cabo el trabajo participativo con las y los asistentes. La actividad es moderada por Daniela Boccardo con la colaboración de Cristóbal Herrera y José Luis Subiabre. Se lograron abarcar las ocho preguntas orientadoras levantando importante información que servirá de insumo para el diagnóstico comunal.

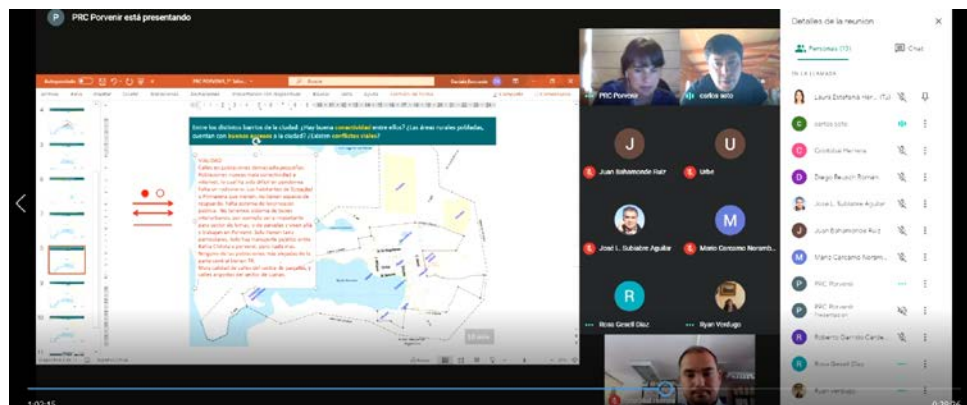
**FIGURA 15 Trabajo participativo con concejales. Pregunta sobre qué aspectos han cambiado durante los últimos 10 a 20 años en la comuna de Porvenir**



**FIGURA 16 Trabajo participativo concejales. Pregunta sobre cuáles elementos se deberían menores o modificar del Plan Regulador Comunal Vigente.**



**FIGURA 17 Trabajo participativo concejales. Pregunta sobre conectividad, accesos y conflictos viales.**



**Fuente: Registro Zoom**

Finalmente, el taller concluyó con las palabras de cierre y agradecimiento de la consultora Urbe y Ryan Verdugo hacia los y las participantes del taller por el enriquecedor trabajo realizado durante la jornada. La sesión se extendió por una hora y media bajo una conversación respetuosa y dinámica. Se invita a difundir y a participar en las siguientes etapas participativas que contempla el Estudio.

#### I.4 CONCLUSIONES GENERALES

##### **IV.4.1 Talleres junta de vecinos y comunidad civil, y fuerzas armadas y funcionario/as municipales**

En cuanto al levantamiento de información se logró abordar distintos aspectos comunales permitiendo recoger una diversidad de insumos que serán de gran utilidad para la elaboración del diagnóstico comunal. Los planos elaborados en vivo que recogen las opiniones y visión de los participantes se encuentran en el Anexo 4, así como también en la carpeta de Anexos digitales. Entre los temas que resaltan en ambos talleres encontramos los siguientes:

1. Porvenir se considera un lugar tranquilo para vivir, con potencial de desarrollo y al no tener un acelerado crecimiento permite una planificación urbana ordena. Sin embargo, existen problemas como accesibilidad, abastecimientos, conectividad vial (terrestre, aérea y marina) y de comunicaciones (Internet), población flotante que no se radica en la ciudad, clima extremo, poca oferta laboral, entre otros factores que dificultan el desarrollo de la ciudad. Se observa un estancado desarrollo en los últimos años, a pesar de que ha aumentado la población flotante. Por lo mismo se torna difícil vivir en Provenir
2. A pesar de contar con un centro hospitalario moderno no hay profesionales para satisfacer las necesidades de salud de la población, estando ésta vulnerable y ante cualquier emergencia se debe evacuar hacia Punta Arenas. Este tema se ve fundamental, ya que debido al aislamiento se requiere contar con un sistema de salud eficiente. Asimismo, falta que la educación superior genere otras alternativas académicas que incentive a los estudiantes a permanecer en la localidad, ya que optan por irse en busca de mejores oportunidades educativas y laborales, y la mayoría no regresa a radicarse a nuevamente a Porvenir.
3. Existe un aumento de instalaciones de viviendas, sobre todo en el sector rural de la comuna (parcelas) lo que debe proyectarse en el Plan Regulador Comunal, ya que éstas requerirán y demandarán servicios básicos como alcantarilla, agua potable, alumbrado eléctrico, entre otros, que debe ser considerado en el desarrollo de Porvenir. Actualmente el acceso a las parcelas son por calles no pavimentadas, sin señalización, y con problemas de accesibilidad y conectividad.
4. Se concuerda que el comercio se encuentra disperso por la localidad, lo que dificulta el desplazamiento de las personas. Actualmente es disperso. No hay un supermercado donde se puedan abastecer de todos los insumos necesarios, se

requiere comprar en diversos comercios según necesidad. Se sugiere considerar una calle destinada al comercio sin perder de vista la diversidad de sectores comerciales que posee Porvenir que tiene relación con una escala local (almacén) y están en la propia vivienda de sus propietarios. Existe buena calidad de restaurantes, pero no hay difusión ni claridad de donde se ubican. Señalar que Porvenir no cuenta con locomoción pública, solo con taxis privados.

5. Faltan espacios para realizar actividades deportivas y culturales con capacidad de albergar un número importante de personas. Posterior al incendio del gimnasio municipal Zavattaro no se ha habilitado ningún otro centro ni se ha vuelto a construir un símil para reactivar dichas instancias sociales.
6. Existen lugares de esparcimiento como la plaza de Armas, la plaza Esmeralda, la costanera y el cerro Mirador que poseen infraestructura habilitante, pero la mayoría se encuentran en estado regular por falta de mantenimiento, lo que se percibe como de no buena calidad, a pesar de que de igual manera existe vandalismo que destruye estos espacios. Se destaca que faltan áreas verdes y deportivas, como también mejorar la calidad de las ya existentes. Se señala que Bahía Chilota y el sector de terminal de la barcaza genera un lugar de encuentro, el cual podría potenciarse.
7. Se consideran que las calles dentro de Porvenir se encuentran en buen estado de pavimentación y se han desarrollado proyectos de pavimentación importantes en el sector de la carretera, sin embargo, acercándose a las nuevas poblaciones éstas se hacen angostas y de difícil tránsito. Existen calles más conflictivas que poseen un alto flujo vehicular, pero debido a que circulan distintos tipos de vehículos como camiones además de estacionarse por ambos lados de las calles sobre todo en sectores de uso comercial, generan tacos y aglomeraciones. Coinciden que las calles hacia las zonas rurales de la comuna se encuentran en estado regular y son caminos de ripio dificultando su acceso principalmente en estación invernal.
8. Turismo incipiente dentro de la localidad, pero se ha potenciado en los últimos años gracias a la alta visitación que tiene el Parque Pingüino Rey. Sin embargo, los turistas solo están un tiempo acotado en Porvenir y luego siguen su viaje hacia el Parque. Existe capacidad hotelera, pero falta potenciar atractivos en la misma ciudad. El estado de los caminos también dificulta llegar a los atractivos turísticos.
9. Un gran problema son los malos olores que emanan las industrias pesqueras y frigorífico que se encuentran en el perímetro urbano, costanera y en áreas residenciales. Esto genera externalidades negativas afectando tanto a los y las habitantes de Porvenir como al turismo. Por ejemplo, estas industrias se encuentran cercanas a la zona del casco histórico afectando, además, de lo ambiental a la estética del sector, lo que desincentiva la permanencia en el lugar. También un problema ambiental es el vertedero y con ello los camiones que transportan la basura, ya que pasan por parques dejando malos olores.

10. Entre los lugares que deben protegerse y que tiene un valor para conservarse y/o como atractivo turístico destacan el Museo de Porvenir, el complejo Histórico (Iglesia San Francisco de Sales), Cerro Mirador, Plaza Selknam, la costanera con sus monumentos, laguna de Los Cisnes, laguna Verde (circuito de las 3 lagunas), Bahía Chilota, Parque Estromatolitos, sector del cordón Boquerón, el Humedal entre el cementerio y loteo laguna Los Cisnes.
11. Se percibe en los días de lluvia, principalmente en invierno, inundaciones en el sector de costanera debido a que se encuentran las construcciones bajo cota y/o al mismo nivel del mar. No obstante, no se señalan riesgos naturales asociados a la localidad y/o comuna. Se destaca la necesidad de monitorear la laguna que provee agua potable a la localidad debido a las sequías que aqueja a la comuna, en invierno se congela, se pone turbia con el viento y caballos transitan por el área.

Destacar que en el taller participativo con Juntas de Vecino y comunidad civil se evidencia la carencia de espacios públicos cerrados para desarrollar deportes y/o reuniones grupales, y las pocas oportunidades de desarrollo que tienen los y las habitantes de Porvenir dificulta que se proyecten a radicarse en la localidad.

Para el caso del taller con Fuerzas Armadas y Funcionarios/as municipales resalta la necesidad de actualizar el Plan Regulador Comunal, ya que se debe regular una serie de situaciones comunales acorde a una adecuada normativa como son instalaciones de industrias, vertedero, poblaciones, viviendas rurales, entre otras.

A modo general se observa interés por participar en estas instancias, sin embargo, falta mayor difusión de las actividades para ampliar la convocatoria. A su vez, debido a la inestabilidad del Internet en la comuna de Porvenir se dificulta para los participantes el formato virtual de la actividad.

Por último, señalar, que los talleres tuvieron una constante retroalimentación entre los participantes, complementando los aportes y visiones respecto a la comuna y localidad de Porvenir. Ambos talleres se realizaron en un ambiente de respeto, transparencia y de escucha entre todos y todas, lo que enriquecía el diálogo y el levantamiento de información.

#### **IV.4.2 Taller Concejales Municipalidad de Porvenir**

En cuanto al levantamiento de información se logró abordar distintos aspectos comunales permitiendo recoger una diversidad de insumos que serán de gran utilidad para la elaboración del diagnóstico comunal. Entre los temas que resaltan en ambos talleres encontramos los siguientes:

- 1- Respecto a los cambios que ha sufrido la comuna en las últimas dos décadas se destaca el aumento de población lo que también se refleja en el aumento en la construcción de viviendas. Asimismo, ha habido un aumento en la llegada e

instalaciones de empresas. Esta situación requiere resolverse y ordenar el barrio industrial de Porvenir en relación con el límite urbano. Otro cambio significativo ha sido el aumento de parcelas que se han construido en el sector periurbano de Porvenir.

- 2- Se destaca como fortaleza que al vivir en una isla la población está más resguardada sumado a que Porvenir es una comunidad pequeña, lo que permite una vida relativamente tranquila. Es una comuna ordenada.
- 3- De las mayores necesidades resalta actualizar el Plan Regulador Comunal y la mantención de las áreas recreativas (ejemplo que quede resguardo el Parque del Oso como bien municipal). Además, se requiere un sector especial como parque industrial, es un tema complejo por la emisión de olores, ya que actualmente el viento los traslada a las poblaciones de la ciudad.
- 4- Se indica que ha habido situaciones en que el Plan Regulador Comunal ha sido impedimento para nuevas inversiones por lo que se requiere subsanar diversos aspectos para que el Municipio pueda regularizar aspectos de contractibilidad y ocupación de suelo.
- 5- De los desafíos se señala que el Plan Regulador Comuna debe ser acorde a los tiempos y proyectado a los próximos 20 años para generar un progreso comunal con mayores servicios. Considerar en éste una zonificación que no sea tan limitante para el desarrollo de infraestructura (por ejemplo en la bahía) a menos que existan aspectos técnicos, además de regular aspectos relacionados a viviendas, parcelas y temas de basura.
- 6- Se espera con el Plan Regulador Comunal generar un ordenamiento mayor, ya que es una comuna que permite explorar y desplazarse de manera simple.
- 7- Destaca la importancia de modificar del actual Plan Regulador Comunal la localización de las áreas industriales, ya que los vientos acarrearán a las zonas residenciales los malos olores generados por las empresas. Este es un problema y conflicto constante para la comunidad.
- 8- Existe un crecimiento poblacional especialmente hacia el norte de la ciudad, aprovechándose un mismo sitio para construir varias casas. En este sentido se requiere considerar servicios de agua y alcantarillado para evitar problemas a futuro.
- 9- Se visualiza un avance en el desarrollo productivo. Se plantea que Nova Austral es la empresa que más empleos entrega en la comuna por lo que si se llega a ir de Porvenir se debe considerar un plan de inserción laboral.
- 10- Han existido inundaciones en el sector de Lomas y Costanero, esto debido a la cantidad de construcciones en el área que impiden la permeabilidad del suelo y con ello problema de alcantarillado.

- 11- Dentro de los atractivos que contempla la comuna se encuentra el Parque Pingüino Rey. Sin embargo, es necesario establecer un circuito urbano bien definido para fomentar más tiempo de estadía en Porvenir. Actualmente se visita el museo y luego directamente se van al Parque. A su vez se ha tratado de rescatar el Parque de los Estromatolitos, a pesar de que se invirtió en infraestructura habilitante para dicho lugar no se ha seguido gestionando ni se realizan visitas guiadas al sector. El sector de las lagunas cercanas a Porvenir también es importante a nivel turístico.
- 12- Se destaca la existencia del Pladetur como instrumento que orienta como se quiere avanzar turísticamente como comuna y como isla. Sin embargo, falta despliegue turístico para la comuna (relevar cultura Selknam, lograr elementos identitarios, mejoramiento de fachadas de viviendas, potenciar aspectos de avistamiento de fauna como aves y delfines, generar un circuito o ruta turística patrimonial de Porvenir, recuperar el muelle actualmente en desuso, etc.). Lo que se ha avanzado en el turismo es gran parte gracias a la gente que ha llegado potenciando e invirtiendo en este rubro; lo que falta es inculcarlo en la comunidad como polo de desarrollo. También falta un diseño de terminal de buses de turismo para ordenar este aspecto y que permita al visitante permanecer más tiempo en Porvenir contemplando un lugar de cafetería y venta de souvenir. Existen proyectos públicos que no se han podido llevar a cabo.
- 13- Se releva resguardar la imagen y morfología de infraestructura y viviendas patrimoniales pionera como por ejemplo en el centro de Porvenir. También se observan este tipo de viviendas en la costanera. Se espera mayor apoyo del Estado para su mantención y restauración, ya que entrega requerimientos específicos respecto a su intervención, pero no entregan recursos para mantenerlas.
- 14- Respecto a la conectividad existen poblaciones nuevas con mala conectividad a Internet como también problemas viales en relación a calles pequeñas, angostas y de mala calidad sobre todo en poblaciones, parcelas y sector Bahía Lomas. Por otra parte, se requiere de un rodoviario sobre todo para las personas que vienen de Primavera y Timaukel, comunas rurales, ya que no se cuenta con un lugar de resguardo de espera. También falta un sistema de locomoción pública y/o buses interurbanos para los habitantes de las parcelas, sector Lomas y otras poblaciones (solo existen taxis particulares). El transporte público actual es solo entre Bahía Chilota y Porvenir. Asimismo, se indica que es importante planificar nuevas vías de entrada a la ciudad.
- 15- En relación a los conflictos ambientales se recalca los malos olores que generan empresas productivas como también el vertedero (que se encuentra cercano a la ciudad y colapsado). La situación del vertedero genera que existan microbasurales en la periferia y chatarra dispersa en las calles. Se requiere con urgencia un relleno sanitario y un diseño vial para camiones para dicho fin. Se destaca como



positivo el logro de la Ordenanza Ambiental de eliminar el uso de las bolsas plásticas. Por otra parte, se observan conflictos relacionados a estas áreas productivas como por ejemplo accidentes por camiones. Frente a ello se ve necesario establecer estacionamientos especiales y zonas de tránsito específicas. Otro ejemplo que resalta son los camiones que llevan desechos por calle Esmeralda y que van dejando mal olor en la ciudad. Otro problema son los residuos líquidos que genera Nova Austral pudiendo afectar al río que se encuentra en el sector amenazando que dichos residuos lleguen al mar. A su vez es importante considerar posible emplazamiento de discotecas o locales que generen ruido.

- 16- En cuanto a los riesgos ambientales se destaca que se inundan recurrentemente ciertos sectores de la ciudad por lluvias como es el sector de calle Santa María. Por lo mismo es necesario definir zonas de riesgo que den parámetros donde construir. Se visualiza que la ciudad crece entorno a la costa sin regulación.
- 17- El Plan Regular Comunal debe poner atención a la costanera, proponiendo y mejorando infraestructura habilitante para el área (terrazas, mesas, sillas), al mejoramiento del centro patrimonial, proyectar miradores en la construcción-pavimentación de la ruta hacia San Sebastián. Por otra parte, considerar dónde construir nuevos hoteles e inversiones en turismo, ya sea en la costanera u otros sectores que actualmente no permiten edificar, apoyo en restauración de construcciones patrimoniales y definir hacia donde se va a expandir la ciudad identificando sectores industriales, de viviendas, límite urbano, etc.

De los comentarios generados en este taller coinciden con los otros dos talleres realizados con Juntas de Vecino, comunidad civil, Fuerzas Armadas y Funcionarios/as municipales los temas relacionados con las problemáticas que genera el rubro industrial y la emisión de malos olores, la falta de conectividad de Internet, la necesidad de mejores accesos a poblaciones y parcelas, y la necesidad de potenciar un circuito turístico patrimonial.

Por último, señalar, que el taller tuvo una constante retroalimentación entre los participantes, complementando los aportes y visiones respecto a la comuna de Porvenir. Se realizó en un ambiente de respeto, transparencia y de escucha entre todos y todas, lo que enriqueció el diálogo y el levantamiento de información.

## II SEGUNDA ACTIVIDAD DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

### II.1 INTRODUCCIÓN

En esta etapa de Actualización del Plan Regulador de Porvenir se han llevado a cabo instancias de participación ciudadana como también trabajo en terreno y gabinete de los distintos profesionales de la consultoría para levantar información de la comuna y localidad de Porvenir. Todos los insumos recogidos por medio de las distintas actividades permitieron generar un Diagnóstico comunal, el cual fue presentando a la comunidad bajo la modalidad de un taller participativo ampliado.

En reunión sostenida con la contraparte municipal el día 22 de marzo del 2021 y debido a la contingencia sanitaria que aqueja el país, se acuerda realizar el taller bajo la modalidad virtual y presencial. De esta manera el taller se realizó de manera virtual, exponiéndose en forma remota el diagnóstico, pero se dio la posibilidad de asistir presencialmente a aquellas personas que se inscribieran previamente y manifestaran participar bajo dicha modalidad. Para ello la Municipalidad de Porvenir dispuso de un salón donde proyectaba la presentación Diagnóstico comunal que se realizaba de manera virtual.

### II.2 CONVOCATORIA

La convocatoria al taller fue coordinada por la Consultora Urbe y la contra parte municipal según lo acordado.

- I. Se inició la convocatoria el lunes 5 de abril 2021.
- II. Se realizó a través de la sección noticias del sitio web de la Municipalidad de Porvenir ([www.muniporvenir.cl](http://www.muniporvenir.cl)) y de las redes sociales municipal (Facebook).
- III. A través de medios locales como la Radio Porvenir y Radio Baquedano Austral.

FIGURA 18 Convocatoria Taller Diagnóstico comunal a través del Facebook del Municipio de Porvenir



**FIGURA 19 Video informativo de Actualización del Plan Regulador comunal invitando a participar al taller, a través del Facebook del Municipio de Porvenir**




**FIGURA 20 Invitación a participar al taller Diagnóstico comunal a través de la página web de la Municipalidad de Porvenir**



FIGURA 21 Invitación digital a participar al taller Diagnóstico comunal



# ACTUALIZACIÓN DEL PLAN REGULADOR COMUNAL DE PORVENIR



## Primer Taller de Participación Ciudadana en línea

Queridos vecino/as,  
Los invitamos a involucrarse de la construcción de nuestro Plan Regulador, participando en el taller virtual.

**¿Cuándo?**  
El miércoles 14 de Abril, a las 18:30 hrs

**¿Dónde?**  
Telemáticamente a través de la plataforma Zoom.

Todos los interesados deberán inscribirse previamente y recibirán en su correo electrónico las instrucciones para ingresar al taller.

**INSCRIPCIÓN:** <https://bit.ly/39uK6bE>

**¿No tienes acceso a internet?**  
Podrás participar asistiendo presencialmente a un espacio habilitado por el Municipio. Para esto es necesario que lo indiques en tu inscripción para reservar un cupo.  
**Será requisito que se presenten con mascarilla y mantengan la distancia social.**

Fuente: Elaboración propia

FIGURA 22 Plataforma de inscripción al taller Diagnóstico comunal



**ESTUDIO PLAN REGULADOR COMUNAL  
DE PORVENIR**

**PRIMER TALLER DE PARTICIPACION CIUDADANA**

A continuación podrás inscribirte para participar del primer taller de Participación Ciudadana del Estudio Actualización del Plan Regulador de Porvenir, ingresando los siguientes datos:

**Dirección de correo electrónico \***

Dirección de correo electrónico válida

Este formulario recopila las direcciones de correo electrónico. [Cambiar configuración](#)

**Nombre Completo \***

Texto de respuesta corta

**Correo electrónico**

Texto de respuesta corta

**Teléfono de contacto**

Texto de respuesta corta

Fuente: Formulario Google

## II.3 DESARROLLO DEL TALLER

### II.3.1 Programa de los Talleres

El taller se llevó a cabo el día miércoles 14 de febrero 2021 a las 18:30 horas, vía Plataforma Zoom. El taller se organizó en dos etapas principales i) Presentación diagnóstico comunal y ii) Espacio de comentarios y consultas.

### II.3.2 Metodología del Taller Diagnóstico Comunal

El taller se enmarca en una estrategia de Participación Temprana a realizarse durante la primera etapa del Estudio, y lo que busca es dar a conocer el Diagnóstico comunal de Porvenir gracias a la información obtenida de instancias participativas como del trabajo en terreno y gabinete de los distintos profesionales de la consultoría. Se basa en una presentación expositiva dando el espacio a un diálogo abierto y transparente, respetando las opiniones de los participantes.

Este taller tuvo como objetivos:

1. Dar a conocer el Diagnóstico comunal de Porvenir
2. Recoger comentarios de los participantes

La metodología del taller consistió en dos etapas principales de trabajo. En la primera etapa se realizó una instancia expositiva e informativa donde la Consultora Urbe dio a conocer el Diagnóstico comunal y sus alcances. Se expuso a través de una presentación en Power Point. Se explicó que el Plan Regulador vigente tiene 20 años de antigüedad por lo que se evidencia la necesidad de actualizar el instrumento, y con ello se presentaron los distintos ejes que aborda el diagnóstico intercomunal y comunal de Porvenir.

La segunda etapa del taller consistió en la instancia participativa donde se recogieron los comentarios de los participantes respecto a lo presentado por la consultora. Para ello se dio la palabra a las personas que quisieron opinar como también estuvo disponibilidad el chat de la plataforma Zoom para dejar comentarios.

El taller fue grabado para poder realizar el registro de la actividad. El registro se encuentra en la carpeta de Anexos digitales, así como también la presentación realizada.

### II.3.3 Asistencia

El taller tuvo una buena convocatoria, participando un total de 52 personas, de las cuales 43 asistieron de manera virtual y 9 presencial. (Ver Anexo 3 Listado de Asistencia)

### II.3.4 Registro de la actividad

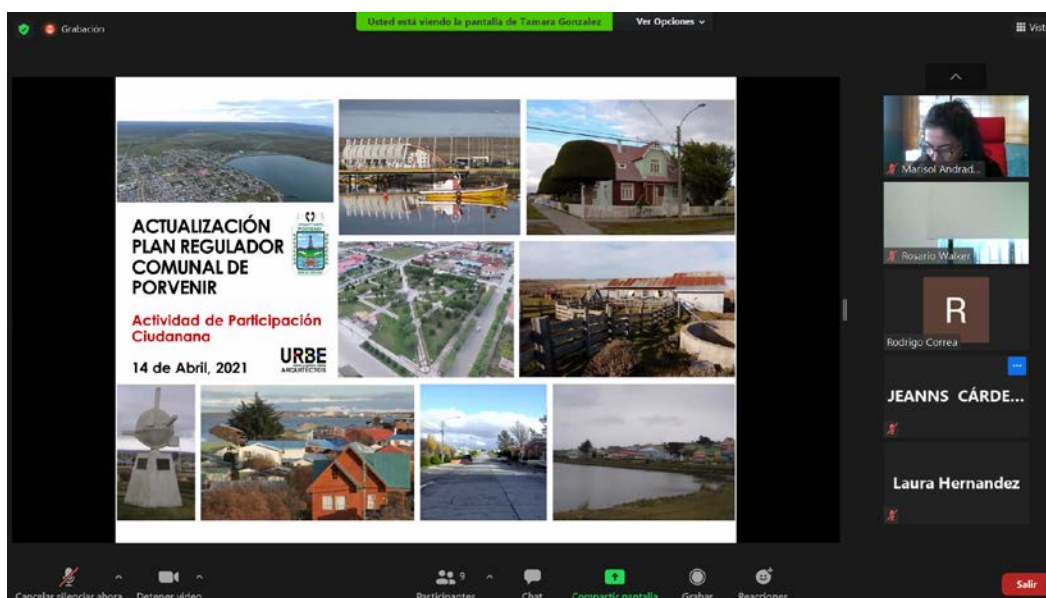
Esta sesión de trabajo se realizó el día 14 de abril de 2021, de 18:30 horas hasta las 21:00 horas, a través de la Plataforma Zoom. Participaron 42 personas de la comunidad y 10 entre el equipo de la Consultora Urbe y contraparte técnico municipal, asistiendo un total de 52 personas.



El taller se inició con las palabras de bienvenida de Jeanns Cárdenas, contraparte técnica de la consultoría y arquitecto del Departamento de Secretaría Comunal de Planificación, quien presentó a la consultora Urbe a cargo de llevar la Actualización del Plan Regulador Comunal de Porvenir.

Luego dio palabras de bienvenida la alcaldesa Marisol Andrade e invitó a los participantes a dar su opinión respecto a lo que se expondrá durante la sesión.

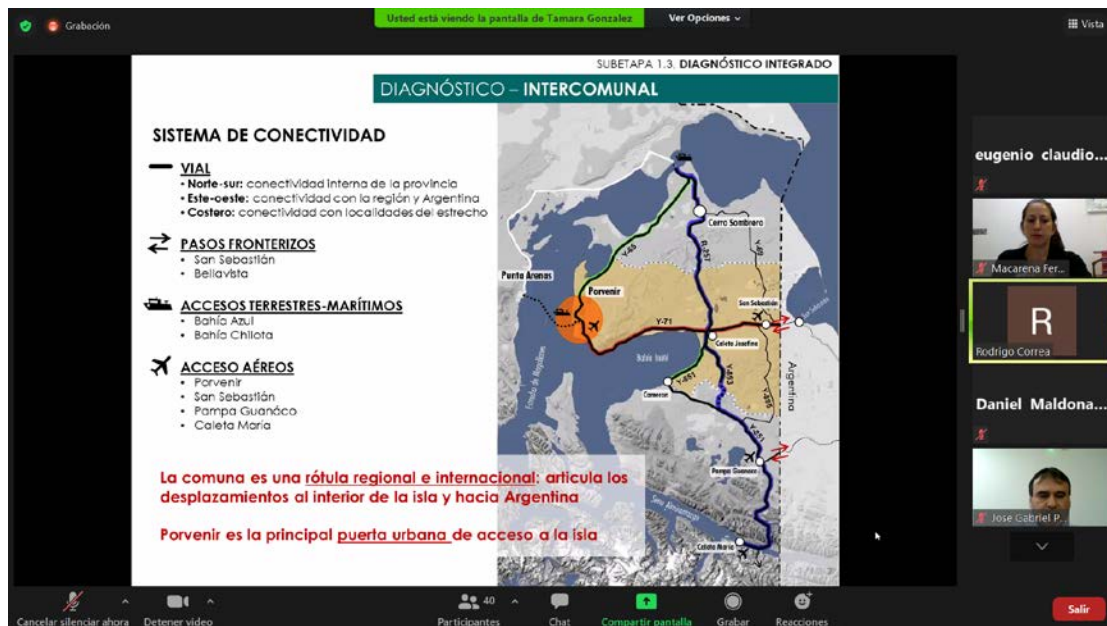
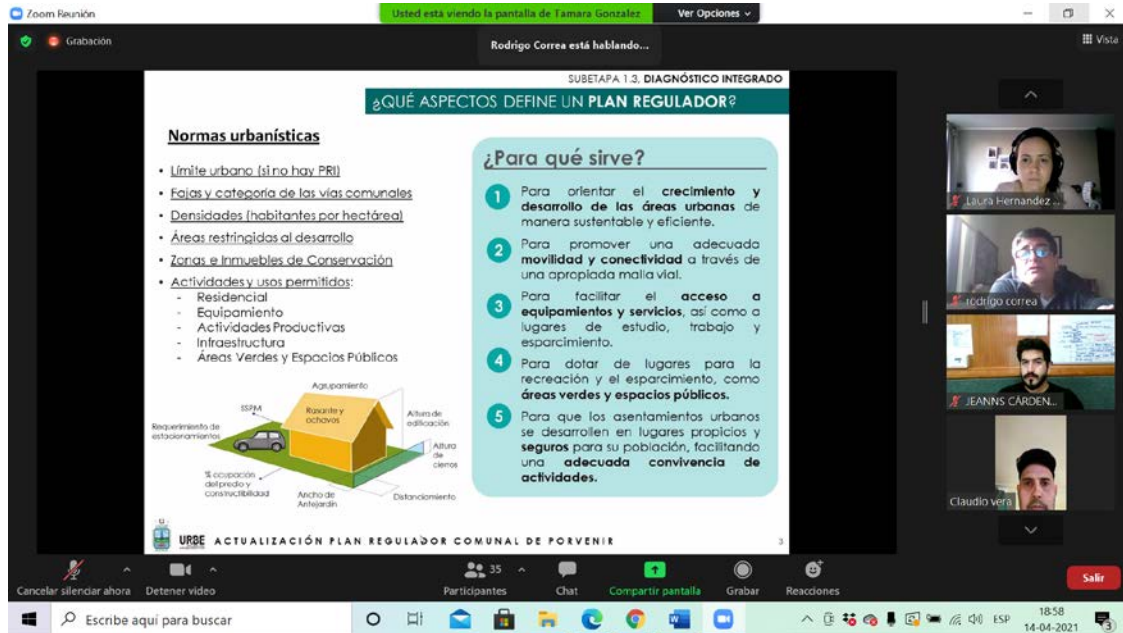
**FIGURA 23** Inicio del Taller Diagnóstico comunal, palabras de la Alcaldesa Marisol Andrade



Fuente: Registro Zoom Consultor

Posteriormente Rodrigo Correa, jefe de proyecto, realiza la introducción de lo que será la jornada y presenta de manera expositiva etapas del estudio y el Diagnóstico intercomunal y comunal de Porvenir abordando ejes temáticos tales como i) normas urbanísticas, ii) sistema de conectividad, iii) sistema turístico – patrimonial, iv) sistema de conectividad, v) sistema de asentamientos, vi) ámbito sociodemográfico y económico, vii) elementos naturales, topografía, paisaje y riesgo, viii) accesos y vialidad estructurante, ix) distribución de equipamientos, x) sistema de áreas verdes, xi) actividades productivas, xii) emplazamiento residencial, xiii) desarrollo residencial, xiv) diagnóstico integrado, xv) potenciales y restricciones, entre otros.

**FIGURA 24 Las imágenes reflejan a Rodrigo Correa exponiendo los resultados del Diagnóstico comunal**





Zoom Reunión    Usted está viendo la pantalla de Tamara Gonzalez    Ver Opciones

Grabación    Rodrigo Correa está hablando...

**SUBETAPA 1.3. DIAGNÓSTICO INTEGRADO**  
**DIAGNÓSTICO – INTERCOMUNAL**

**SISTEMA TURÍSTICO - PATRIMONIAL**

- PATRIMONIO URBANO**
  - Cerro Sombrero (M.N y Z.T)
  - Porvenir, arquitectura patagónica pionera (32 ICH – M.P)
- HISTÓRICA-CULTURAL**
  - Monumentos Históricos
  - Sitios arqueológicos-paleontológicos
  - Estancias
  - Ruta del oro
- ATRATIVOS NATURALES**
  - Áreas protegidas
  - Monumento Natural
  - Sistema de lagunas y humedales
  - Borde costero

**Alla diversidad de los atractivos turísticos**  
**Baja puesta en valor de su potencial turístico**  
**Insuficiente infraestructura y servicios turísticos que releven sus atractivos.**

Zoom Reunión    Usted está viendo la pantalla de Tamara Gonzalez    Ver Opciones

Participantes    Chat    Compartir pantalla    Grabar    Reacciones    Salir

19:18 14-04-2021

Zoom Reunión    Usted está viendo la pantalla de Tamara Gonzalez    Ver Opciones

Grabación

**SUBETAPA 1.3. DIAGNÓSTICO INTEGRADO**  
**ÁREAS URBANAS HOMÓGENEAS**

Responden a condiciones:

- Naturales y geográficas
- De ocupación y de uso
- Accesibilidad y emplazamiento

**ÁREAS URBANAS HOMÓGENEAS**

- BORDE DE LA BAHÍA Y SISTEMA HÍDRICO
- ÁREAS RESIDENCIALES MIXTAS
- BARRERAS AL DESARROLLO
- ÁREAS DE POTENCIAL CRECIMIENTO

**URBE ACTUALIZACIÓN PLAN REGULADOR COMUNAL DE PORVENIR**

Zoom Reunión    Usted está viendo la pantalla de Tamara Gonzalez    Ver Opciones

Participantes    Chat    Compartir pantalla    Grabar    Reacciones    Salir

20:09 14-04-2021

Zoom Reunión    Usted está viendo la pantalla de Tamara Gonzalez    Ver Opciones

Grabación    Rodrigo Correa está hablando...

Vista

SUBEIAPA 1.3. DIAGNÓSTICO INTEGRADO

**DIAGNÓSTICO INTEGRADO – COMUNAL**

**ÁMBITO SOCIODEMOGRÁFICO Y ECONÓMICO**

<p>Proyección 2021: Porvenir 7300 habitantes. Recién logró recuperar su población del año 1982. Concentra el 81% de la población de IdF. Crecimiento demográfico mayor al de la región y el país.</p>	<p>Población fluctuante, muy dependiente a los vaivenes de la economía</p>
<p>Alta tasa de: Inmigración, población joven y masculinidad. Bajos indicadores de pobreza. Buena dotación de servicios básicos. Bajo nacimiento.</p>	<p>Buenos indicadores sociales. Alto % de población en edad activa</p>
<p>55% de los trabajadores: Industria manufacturera. Industria acuícola importante actividad económica comunal. Cuestionada por temas legales y sanitarios. Ganadería actividad estable en la economía. Posible proyecto hidrógeno verde.</p>	<p>Ganadería da estabilidad. Industria genera el mayor empleo y ventas.</p>
<p>Bajo actividad inmobiliaria. Tendencia de desarrollo habitacional en suelo rural próximo. Inversión privada destinada principalmente a Industria. Alta inversión pública.</p>	<p>Bajo dinamismo en edificación.</p>
<p>Destacados Atributos Naturales y Culturales (patrimonio histórico y arquitectónico). Baja participación del turismo en la economía.</p>	<p>Pese a su potencial turístico, no existe mayor desarrollo de la actividad.</p>

URBE ACTUALIZACIÓN PLAN REGULADOR COMUNAL DE PORVENIR 14

Cancelar silenciar ahora    Detener video    Participantes 40    Chat    Compartir pantalla    Grabar    Reacciones    Salir

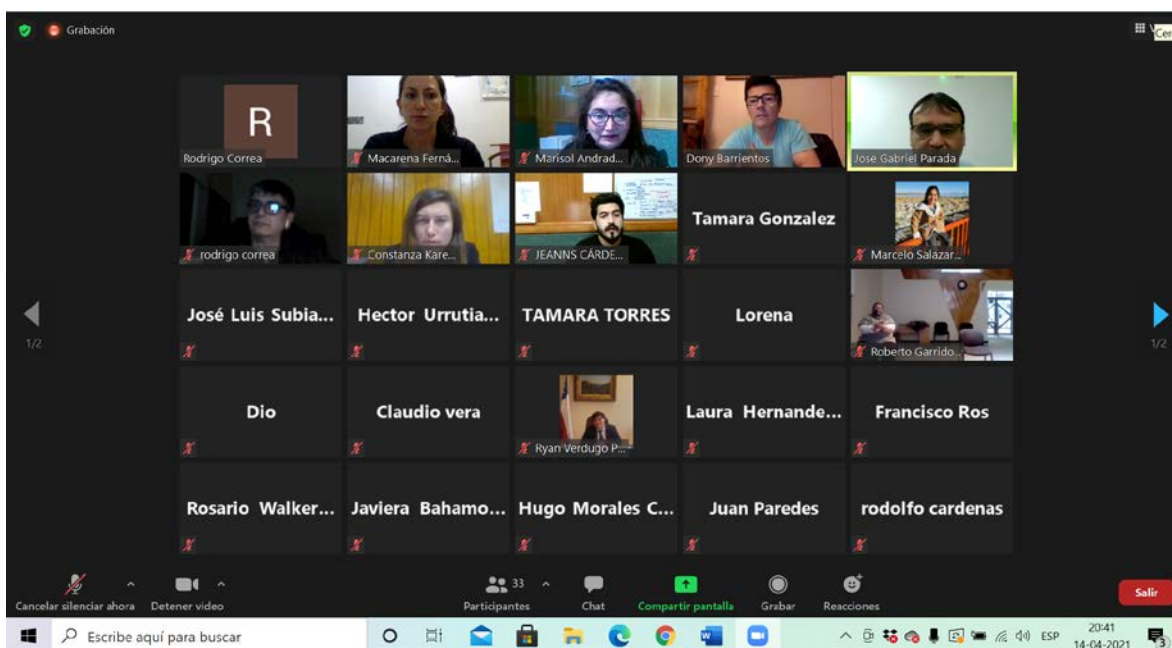
Escribe aquí para buscar    19:30 14-04-2021

Jose Gabriel Para...  
Dony Barrientos  
rodrigo correa  
Laura Hernandez...

Fuente: Registro Zoom Consultor

En la segunda etapa del taller se da el espacio para realizar consultas y opiniones respecto a lo expuesto, momento donde distintos participantes expresaron sus comentarios.

**FIGURA 25 Intervención de participantes respecto a lo expuesto del Diagnóstico comunal**



Fuente: Registro Zoom Consultor

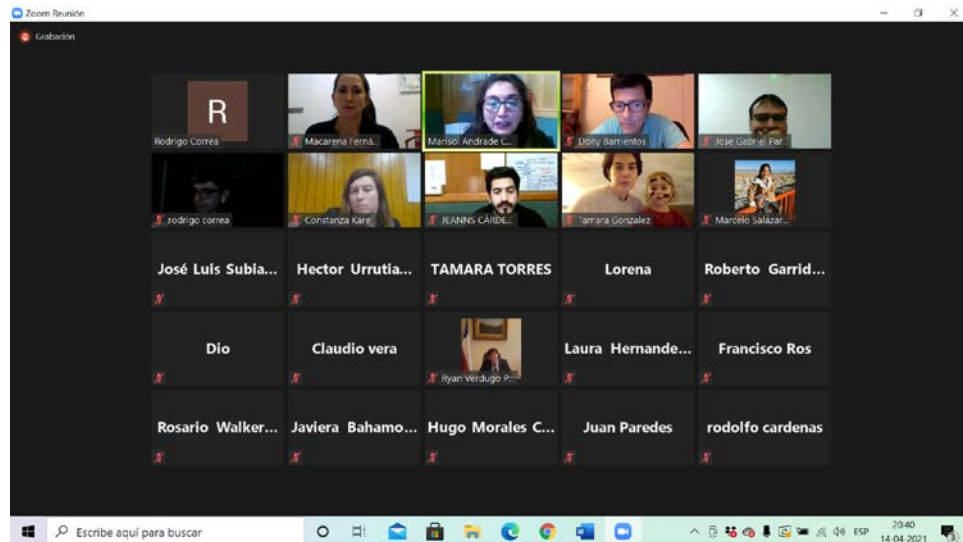
**FIGURA 26 Asistentes que participaron de manera presencial durante el taller**



Fuente: Registro municipio

Finalmente, el taller concluyó con las palabras de cierre de la alcaldesa y agradecimiento de la consultora Urbe y de Jeanns Cárdenas hacia los y las participantes por el enriquecedor trabajo realizado durante la jornada. La sesión se extendió por más de dos horas de trabajo, bajo una conversación respetuosa y dinámica. Se invita a difundir y a participar en las siguientes etapas participativas que contempla el Estudio.

**FIGURA 27 Palabras de cierre de la Alcaldesa Marisol Andrade**



Fuente: Registro Zoom Consultor

## II.4 CONCLUSIONES GENERALES

Como observaciones generales y sugerencias dadas por los asistentes se destacan:

1. La necesidad de incluir en la actualización y ampliación del Plan Regulador los loteos peri-residenciales (parcelas, loteo Laguna Los Cisnes, loteo Selknam, sector Baquedano, río del Oro, sector cerro Mirador.). Además, se menciona que los caminos de esos loteos son públicos-municipales.
2. Incluir el loteo río Óscar, lugar residencial al lado del camino al aeropuerto.
3. Visibilizar el parque de estromatolitos.
4. Considerar el diseño del futuro relleno sanitario.
5. Se comenta que en el sector Baquedano existe un proyecto de un embalse.
6. Identificar los terrenos municipales.
7. Incorporar al humedal que se está formando en la ciudad.
8. Se recomienda que en la parte sur de la bahía se requiere hacer buenos caminos, ya que al subir la marea imposibilita el paso vehicular, y ese sector lo están visualizando como parte del Plan de Regulador.

9. Sector bahía de Porvenir se va a desarrollar un proyecto náutico, y en la entrada a la bahía, en Lengua de Vaca, ya se construyeron pontones para la llega de Yates. Está íntimamente relacionado al turismo, y debería considerarse en el Plan Regulador.
10. Se debería pensar en las empresas telefónicas que tienen su postación en plena ciudad y eso pierde el atractivo turístico. La zona céntrica debería considerarse libre de cables. La planta de teléfono está ubicada a 100 metros de la Plaza por lo que se observan bastante tendido eléctrico siendo visualmente poco atractivo.
11. Considerar en el diagnóstico la densificación que se ha dado sobre todo dentro de la zona histórica (cabañas y segundas viviendas) y se podría plantear un sector que concentre el comercio para que el crecimiento de la ciudad sea más ordenado.
12. Al ampliar el Plan Regulador se debe tener resguardos de la capacidad que tiene Porvenir en relación a los suministros básicos (resguardo de más napas de agua), considerando en la evaluación disponibilidad de servicios básicos: energía, agua potable y gas para saber el potencial de crecimiento. También tomar en cuenta los costos que significa dichos servicios tanto para los residentes en el radio urbano como rural.
13. Se menciona que no se observa en el diagnóstico infraestructura relacionada con ciclo vía o clico calles.
14. En cuanto a los riesgos naturales se debe tener en cuenta que Porvenir se encuentra en una región sísmica y que los vientos también deberían considerarse como parte de estos riegos.

Los asistentes consultan si quedará disponible la información presentada en alguna plataforma, para poder hacer aportes y comentarios. En respuesta a dicha solicitud, la Alcaldesa señala que quedará disponible en la página web municipal.

Además, se menciona que ampliar el Plan Regulador es una oportunidad para la ciudad de Porvenir por lo que es una necesidad para la comuna.

Se consulta quien toma las decisiones de incorporar sectores al radio urbano, se responde que las decisiones finales son de quien administra el territorio, en este caso la Municipalidad.

Finalmente, los participantes felicitan el trabajo realizado por la consultora, y agradecen la instancia de exposición y participación.



### III TERCERA ACTIVIDAD DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

#### III.1 INTRODUCCIÓN

La tercera actividad participativa en el marco de la Actualización del Plan Regulador Comunal de Porvenir (APRCP), tuvo como objetivo principal presentar tres propuestas de alternativas de estructuración que orienten los puntos de atención a desarrollar en la actualización del PRCP, además de dar a conocer la síntesis del diagnóstico comunal realizado en la etapa anterior y los objetivos de desarrollo comunal. Para ello se convocó a un taller participativo a la comunidad de Porvenir el día 10 de agosto de 2021 a las 18:00 horas. Este taller se realizó simultáneamente de manera virtual vía la plataforma Zoom y presencial. Para quienes prefirieron asistir al taller de manera presencial, la Municipalidad dispuso de una sala donde se proyectó la presentación.

El taller ha sido fundamental para dar a conocer las tres propuestas de alternativas de estructuración, teniendo como énfasis levantar las diversas opiniones, impresiones, inquietudes y observaciones de los participantes respecto a lo presentado, indagando en los aspectos positivos de cada una de las alternativas como también en los menos valorados. Además del taller, se realizó la consulta ciudadana a través de un buzón de opinión digital que estuvo alojado en la página web de la municipalidad durante 14 días consecutivos desde la fecha que se realizó el taller.

Tanto la información recogida en el taller como las respuestas del buzón de opiniones, junto con el trabajo técnico permitirán a la Consultora generar y proponer una alternativa integrada de estructuración para presentar posteriormente a la comunidad, la que refleje y valore los aspectos positivos suscitados de las distintas alternativas como los negativos de cada una de ellas que no son acogidos por la comunidad. Asimismo, orientará los lineamientos para la visión y los objetivos de desarrollo comunal.

### III.2 CONVOCATORIA

La convocatoria se realizó por distintos medios de comunicación tanto municipales como locales.

FIGURA 28 Difusión convocatoria taller a través de la página web de la Municipalidad de Porvenir



Y por el Facebook de la Municipalidad de Porvenir.

FIGURA 29 Convocatoria en Facebook Municipal



A su vez la actividad fue difundida en radios locales tales como Baquedano y Porvenir.

### III.3 DESARROLLO DEL TALLER

El taller se llevó a cabo el día martes 10 de agosto, iniciándose a las 18:00 hrs y finalizando a las 20:45 hrs. Participaron un total de 24 asistentes, de los cuales 16 lo realizaron de manera virtual y 6 presencial. El taller se desarrolló en dos etapas principales. La primera etapa fue expositiva donde se presentaron las tres alternativas propuestas por la consultora y la segunda etapa fue consultiva a través de dos metodologías participativas. El taller recogió la opinión de los participantes para poder tener insumos que permitan generar una alternativa integrada de estructuración.

El taller tuvo como objetivo:

- Dar a conocer las conclusiones generales del diagnóstico comunal y objetivos de desarrollo comunal
- Presentar tres propuestas de alternativas de estructuración.
- Levantar las opiniones y comentarios de la comunidad respecto a las alternativas propuestas.



### III.3.1 Programa del Taller

El taller se realizó el día 10 de agosto 2021 a través de la plataforma Zoom a las 18:00 hrs (Magallanes). Se organizó en dos etapas principales i) Presentación conclusiones del diagnóstico y propuesta de alternativas, y ii) Trabajo participativo a través de una encuesta en línea y taller de trabajo.

### III.3.2 Asistencia

Participaron un total de 24 personas, de los cuales 14 participaron de manera virtual, 6 de manera presencial.

Tabla 1. Lista de asistencia Taller Participativo

Nombre	Organización	Presencial/Virtual
<b>José Gabriel Parada</b>	Alcalde	Virtual
<b>Jean Cárdenas</b>	Municipalidad de Porvenir - Secplan	Virtual
<b>Roberto Garrido</b>	Municipalidad de Porvenir - Secplan	Presencial
<b>Isabel Salazar</b>	Municipalidad de Porvenir	Virtual
<b>Óscar Andrade</b>	Concejal	Virtual
<b>Camila Veloso</b>	Vecina Porvenir	Virtual
<b>Christhofer Moreno Azua</b>	Vecino Porvenir	Virtual
<b>Juan Paredes</b>	Vecino Porvenir	Virtual
<b>Silvana Arteché Sepúlveda</b>	Vecina Porvenir	Virtual
<b>Tamara Toro</b>	Vecina Porvenir	Virtual
<b>Tania Raipane Huentelicán</b>	Vecina Porvenir	Virtual
<b>Viviana</b>	Vecina Porvenir	Virtual

<b>Henríquez</b>			
<b>Romina Neicul</b>	<b>Soto</b>	Vecina Porvenir	Virtual
<b>Alejandro Guerrero</b>	<b>Núñez</b>	UMAG	Virtual
<b>José Martínez</b>	<b>Vera</b>	Organización empresarial	Virtual
<b>Dony Baez</b>	<b>Barrientos</b>	Organización comunitaria	Presencial
<b>Gérman Reiher</b>		Vecino Porvenir	Presencial
<b>Cindy Galaz</b>		Vecino Porvenir	Presencial
<b>Beatriz del Carmen Guzmán</b>		Vecino Porvenir	Presencial
<b>Francisco Herrera Radolfh</b>		Vecino Porvenir	Presencial
<b>Tamara González</b>		Consultora URBE	Virtual
<b>Rodrigo Correa</b>		Consultora URBE	Virtual
<b>Macarena Fernández</b>		Consultora URBE	Virtual
<b>Laura Hernández</b>		Consultora URBE	Virtual

### III.3.3 Metodología del Taller

La metodología del taller consistió en dos etapas principales de trabajo: una expositiva y otra consultiva, basándose en una conversación abierta, transparente y respetando las diversas opiniones de los participantes.

En la primera etapa se realizó una instancia informativa, donde la Consultora Urbe de manera gráfica, por medio de una presentación en Power Point, dio a conocer las conclusiones del diagnóstico comunal (presentado en detalle en el taller anterior a esta etapa), y expuso las tres propuestas de alternativas de estructuración: Ciudad Puerto,

Ciudad interior y Ciudad Bahía. Se explicó el concepto y que caracteriza a cada una de las propuestas informando sus aspectos esenciales como sistema vial, sistema de espacios públicos, áreas verdes, centralidad y equipamiento, zona industrial, y zona de residencial. Se dio un espacio a los participantes a consultas o dudas respecto a lo expuesto a través del chat o micrófono.

La segunda etapa del taller consistió en dos instancias participativas donde se levantó información y opiniones desde los participantes. En primer lugar se presentó una encuesta, que estaba disponible en formato digital directamente de la plataforma Zoom e impresa para quienes participaron de manera presencial. La moderadora por parte de la consultora leía las preguntas a medida que los asistentes respondían, por si era necesario despejar alguna duda de los enunciados. Esta encuesta se respondía en el mismo momento del taller y los resultados fueron presentados inmediatamente después de haber sido respondida. Además, estuvo disponible como buzón de opinión durante 14 días de corrido en el sitio web municipal a partir del mismo día en que se efectuó el taller. En la encuesta se solicitaban el nombre, correo electrónico y relación con la comuna (Vecino, Organización comunitaria, Administración pública, Organización empresarial u otro) de la persona y responder las siguientes seis preguntas:

1. Respecto al crecimiento de Porvenir en los próximos 30 años ¿Cuál de las siguientes alternativas debiese ser prioritaria?
  - i) Ciudad interior
  - ii) Ciudad puerto
  - iii) Ciudad bahía
  
2. Con respecto al sistema vial estructurante, identifique cuál alternativa reconoce mejor los elementos que, a su juicio. Se adecúan al desarrollo futuro de Porvenir.
  - i) Ciudad interior: prolongación hacia el norte de vías del damero
  - ii) Ciudad puerto: bypass productivo
  - iii) Ciudad bahía: nuevas vías en torno al río y su desembocadura
  
3. En cuanto al sistema de infraestructura verde, que propuesta aborda mejor la integración de las áreas verdes y atributos naturales al desarrollo urbano de Porvenir.
  - i) Ciudad interior: integración humedales del norte
  - ii) Ciudad puerto: ejes verdes oriente-poniente
  - iii) Ciudad bahía: consolidación borde costero y fluvial

4. En relación con el sistema de centralidades y equipamientos, que alternativa le parece que orienta mejor el desarrollo de Porvenir.
  - i) Ciudad interior: nueva centralidad norte
  - ii) Ciudad puerto: nueva centralidad al poniente
  - iii) Ciudad bahía: nueva centralidad al poniente.
  
5. En relación con las actividades industriales, que operación le parece que debiera ser prioritaria en Porvenir.
  - i) Calificación industrias inofensivas
  - ii) Reconversión industrial
  - iii) Fortalecer polo Bahía Chilota
  
6. Con respecto al sistema habitacional, que propuesta le parece más interesante para la distribución de viviendas en Porvenir.
  - i) Ciudad Interior
  - ii) Ciudad Puerto
  - iii) Ciudad Bahía

La segunda instancia participativa fue un taller de trabajo a través de láminas digitales en formato Power Point, con el apoyo de una moderadora por parte de la consultora, consistía en ir levantando los comentarios de los participantes de los aspectos positivos y negativos de los distintos elementos de cada alternativa. Sin embargo la metodología propuesta no funcionó directamente, ya que los asistentes fueron dando sus opiniones e inquietudes de manera general, no por cada alternativa. A medida que tenían comentarios y dudas éstas fueron respondidas por la consultora, tomando apuntes y acogiendo las observaciones suscitadas. A pesar de que la metodología inicial no se realizó tal cual como fue pensada, la actividad de igual manera cumplió el objetivo recopilando diversos comentarios e inquietudes de los y las asistentes. Se dispuso del material necesario para desarrollarla de un modo didáctico y simple, siendo de fácil comprensión para la comunidad. El trabajo participativo se basó en dialogar sobre las propuestas.

Las instancias participativas fueron grabadas para poder realizar el registro de la actividad. Los videos se encuentran en la carpeta de Anexos digitales, así como también las presentaciones realizadas.

### III.3.4 Registro actividad taller participativo

Esta sesión de trabajo se realizó el día 10 de agosto de 2021, de 18:00 horas hasta las 20:45 horas, a través de la plataforma Zoom y presencial. Participaron 22 personas de la comunidad y cuatro del equipo de la Consultora Urbe, teniendo un total de 25 asistentes.

El taller se inició con las palabras de bienvenida de Jeanns Cárdenas, contraparte técnica de la consultoría y arquitecto del Departamento de Secretaría Comunal de Planificación, quien presentó a la consultora Urbe a cargo de llevar la Actualización del Plan Regulador Comunal de Porvenir. Luego el alcalde de la comuna, José Gabriel Parada da palabras de bienvenidas a los y las participantes del taller.

**FIGURA 30** Palabras de bienvenida de Jeanns Cárdenas, contraparte técnica de la consultoría.

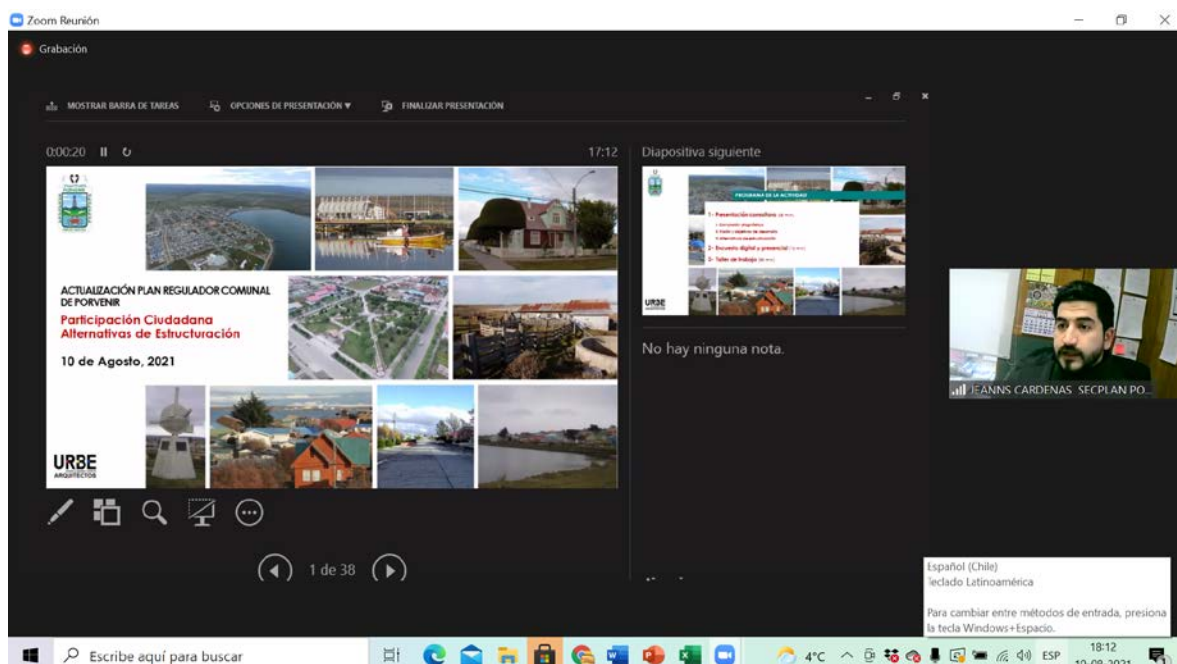
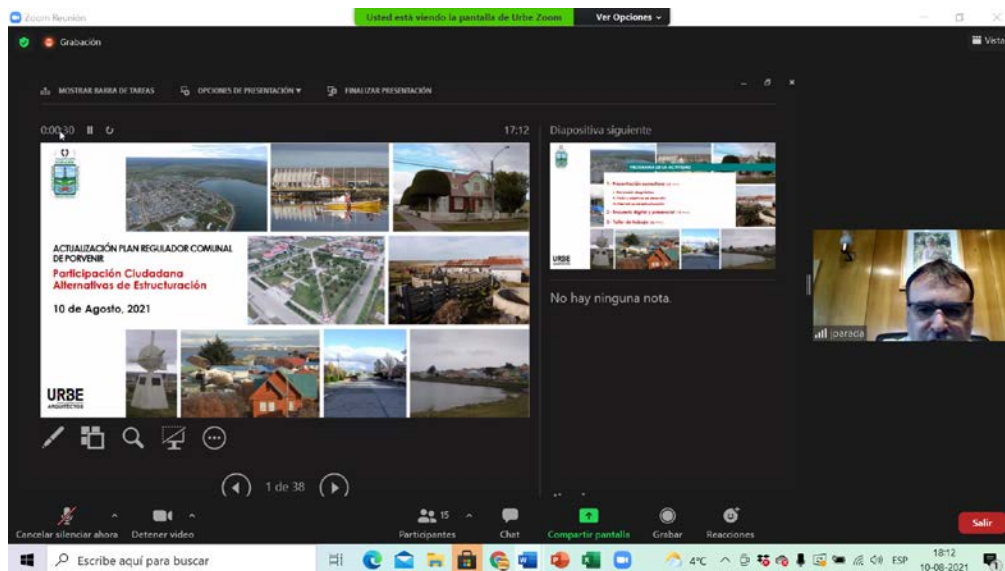


FIGURA 31 José Gabriel Parada dando la bienvenida al taller

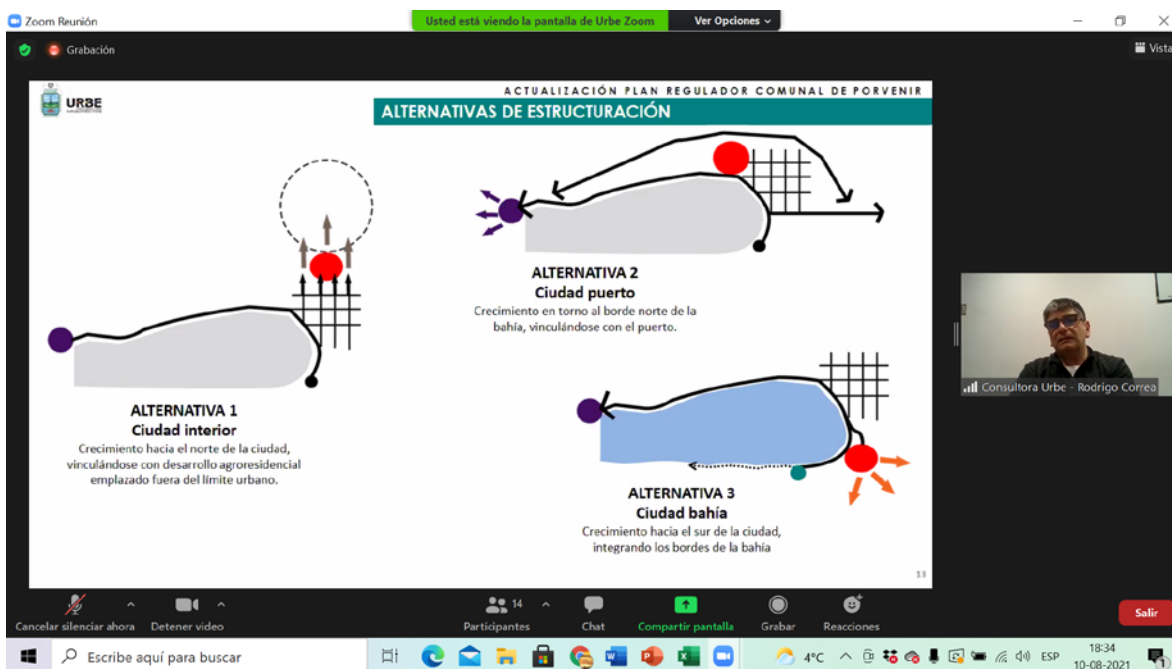


Posteriormente Rodrigo Correa de la Consultora Urbe expone sobre las principales conclusiones del diagnóstico comunal, visión y objetivo de desarrollo. Luego explica en detalle cada propuesta de alternativa de estructuración dando a conocer principales características.

FIGURA 32 Presentación conclusiones diagnóstico comunal



**FIGURA 33 Rodrigo Correa exponiendo sobre las tres propuestas de alternativas de estructuración**



**FIGURA 34 Ciudad Interior – Zona residencial mixta y área rural normada**

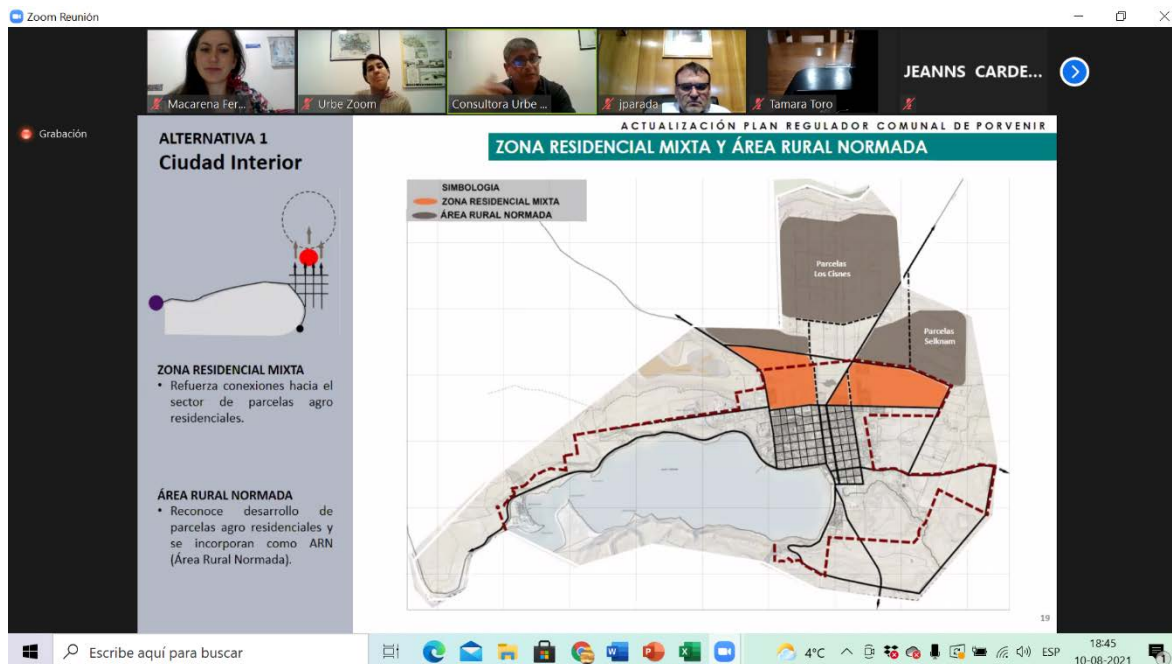
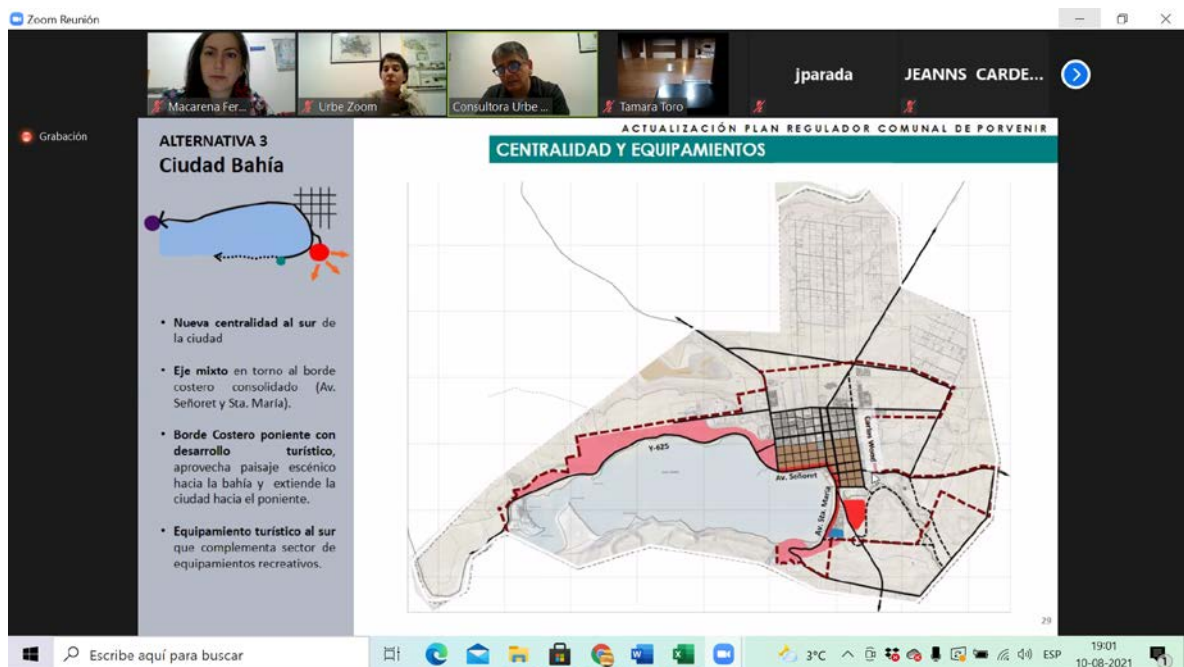




FIGURA 35 Ciudad Puerto – Sistema vial



FIGURA 36 Alternativa 2



Finalizada la primera etapa de socialización de las propuestas de alternativas de estructuración, se procedió al trabajo participativo que constó de dos actividades: Una encuesta en línea y el taller de trabajo. Ambas instancias permitieron recoger

comentarios, inquietudes y observaciones de los y las asistentes del taller, además de resolver dudas frente a lo expuesto.

FIGURA 37 Actividad participativa "Encuesta"

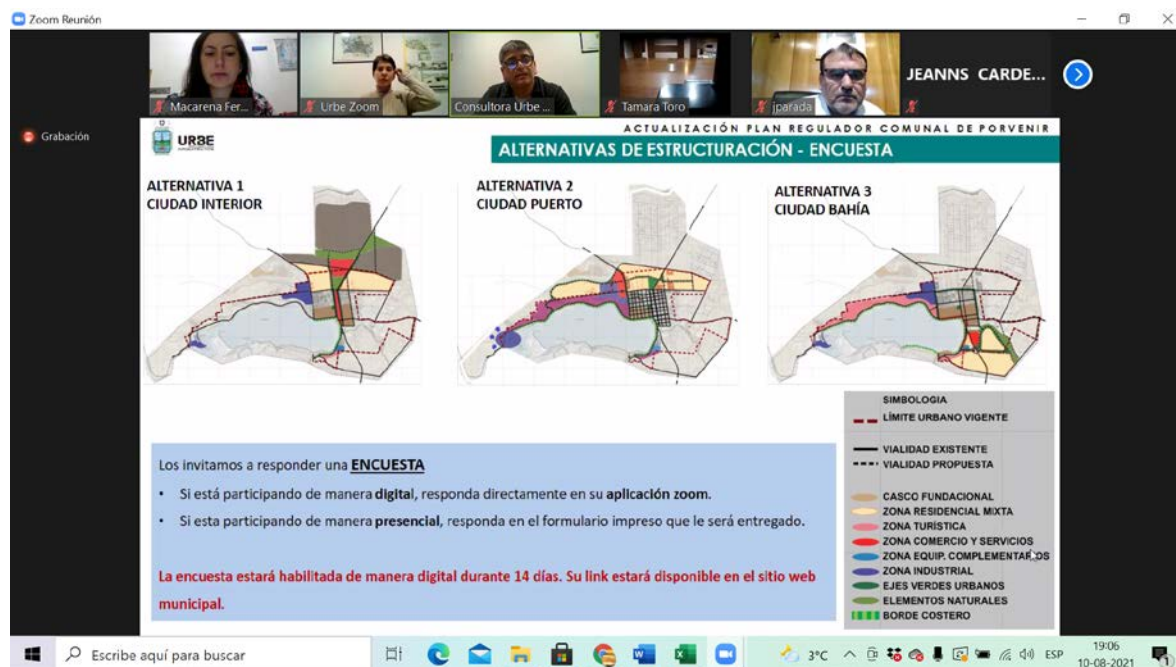
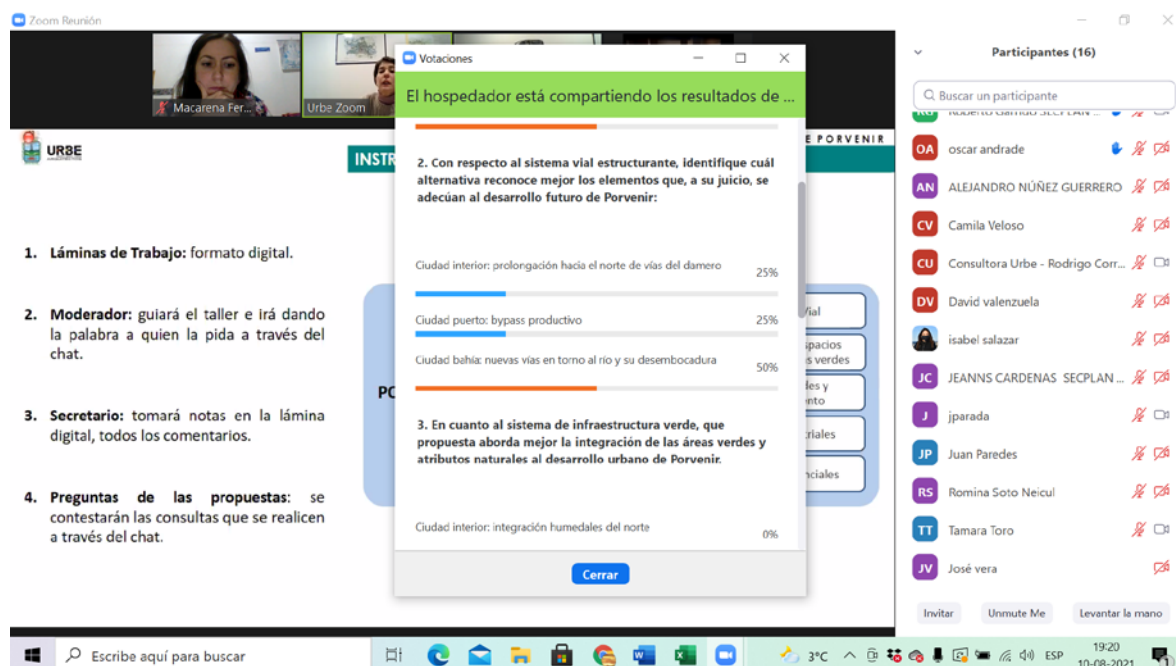


FIGURA 38 Actividad participativa "Encuesta"



Respecto a la encuesta realizada, ésta fue respondida de manera virtual por solo 4 personas y de forma escrita por 2, alcanzando un total de 6 respuestas. Esta muestra no representa la visión general de todos los participantes del taller, sin embargo, es válida como opinión individual de quienes respondieron. En cuanto a las respuestas de la encuesta, considerando la aplicada virtualmente como escrita, arroja en la pregunta 1. *Respecto al crecimiento de Porvenir en los próximos 30 años ¿Cuál de las siguientes alternativas debiese ser prioritaria?* la alternativa que tuvo el mayor porcentaje con un 50% fue **Ciudad Interior**. Le sigue Ciudad Bahía con un 33% y Ciudad Puerto con un 17%. En relación a la segunda pregunta *Con respecto al sistema vial estructurante, identifique cuál alternativa reconoce mejor los elementos que, a su juicio. Se adecúan al desarrollo futuro de Porvenir*, la alternativa que obtuvo mayor porcentaje fue: **Ciudad Interior: prolongación vías del damero al norte** con un 50% de las respuestas, mientras que Ciudad Bahía: nuevas vías en torno al río y su desembocadura obtuvo un 33% y Ciudad Puerto: baypass productivo un 17%.

En la pregunta 3 *En cuanto al sistema de infraestructura verde, que propuesta aborda mejor la integración de las áreas verdes y atributos naturales al desarrollo urbano de Porvenir*, el 67% de las respuestas fueron para la alternativa **Ciudad Bahía: consolidación borde costero y fluvial**, y un 33% Ciudad Interior: integración de humedales al norte. La opción que tuvo el mayor porcentaje de respuestas en la pregunta 4. *En relación con el sistema de centralidades y equipamientos, que alternativa le parece que orienta mejor el desarrollo de Porvenir* fue **Ciudad Interior: nueva centralidad al norte** con un 50%, le sigue Ciudad Puerto: nueva centralidad al poniente con un 33% y con un 17% Ciudad Bahía: nueva centralidad al sur.

La pregunta 5 *En relación con las actividades industriales, que operación le parece que debiera ser prioritaria en Porvenir*, **las tres alternativas tuvieron el mismo porcentaje de respuestas con dos votos cada una**. Finalmente, la pregunta 6 *Con respecto al sistema habitacional, que propuesta le parece más interesante para la distribución de viviendas en Porvenir*, la alternativa **Ciudad Interior** tuvo un 67% y Ciudad Bahía un 33%. Nadie optó por Ciudad Puerto.

Señalar que estos resultados de la encuesta no son vinculantes, sino que permiten visualizar que aspectos positivos de cada alternativa prefiere la comunidad.

FIGURA 39 Taller de trabajo respecto a las opiniones de las alternativas entregadas

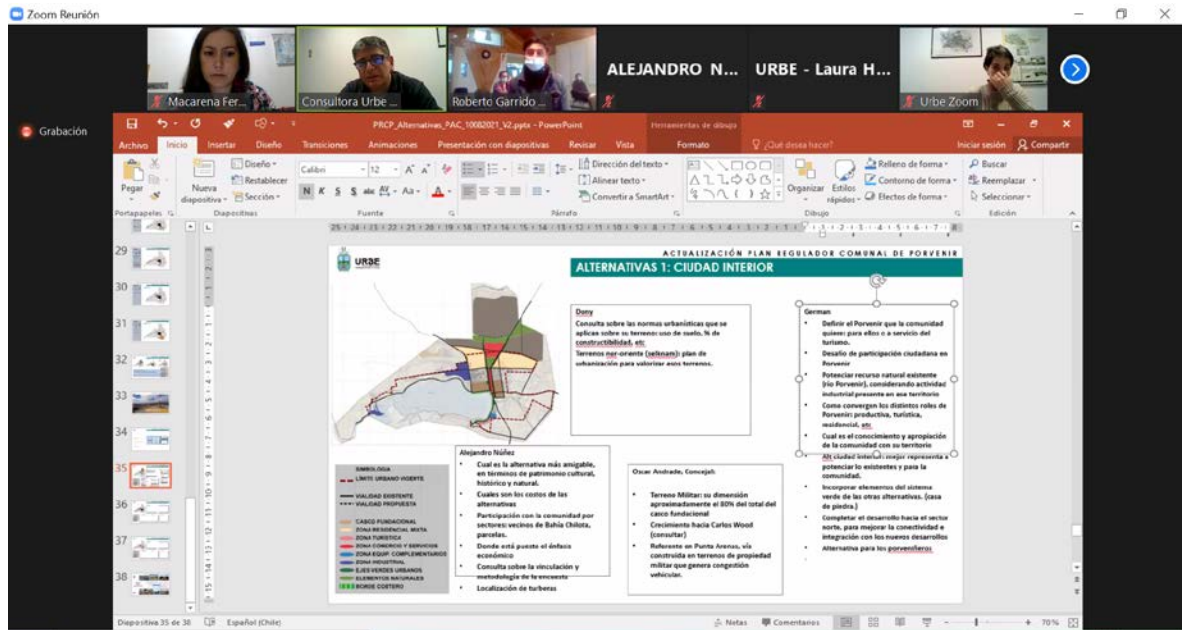


FIGURA 40 Intervención de participantes durante el taller



Entre los comentarios suscitados durante la actividad destaca que las tres alternativas son interesantes y contemplan aspectos positivos, por lo que la mejor opción sería poder integrarlas en una sola.

Resalta la opinión de incorporar en el plan regulador la zona de las parcelas, contemplando el desarrollo hacia el sector norte para mejorar la conectividad e integración

con el nuevo desarrollo que se visualiza para Porvenir. Un futuro acceso a incluir en el plan comunal podría contemplar el sector de Carlos Wood, considerando ese sector o parte de esos terrenos como zona urbana-residencial. Además, se espera que esta actualización permita mejorar los accesos a la ciudad, la conectividad y áreas verdes.

Un elemento fundamental para el municipio es recuperar la bahía y el muelle en bahía Chilota, ampliar plan regulador, consolidar barrios y áreas verdes.

También se señala pensar alguna gestión para recuperar un terreno militar que contempla un importante paño urbano, el que podría servir para el desarrollo de la comuna. Por su parte la consultora responde que Ley de legislación urbana vigente no puede intervenir en terrenos de destinación militar.

Otro comentario mencionado da énfasis en el objetivo que tendrá el Plan Regulador, ya que es clave definir si será para las y los habitantes de Porvenir o para el turismo que se quiere potenciar. Por lo mismo es necesario potenciar la participación para que el plan regulador que se apruebe sea lo más cercano a lo que la comunidad anhela.

Se menciona que hubiera sido importante indicar cuál es el objetivo de cada alternativa, dando como ejemplos temas relacionados al buen vivir, o énfasis en tema ambientales, reactivación económica, etc. Y se consulta cuál sería la alternativa más económica. Desde una perspectiva técnica, la consultora señala que son alternativas de orientación de crecimiento por lo que no se hace una evaluación económica, ya que arista no aplica en un plan regulador. No evalúa proyectos.

La consultora menciona que con la actualización del plan comunal podría haber cambios en las formas de intervención de un terreno, como por ejemplo modificación en los límites de alturas de nuevas construcciones, uso de suelo, entre otras.

Se espera que el sector del loteo Selknam pueda urbanizarse, y que se potencien los recursos naturales existentes como es el río Porvenir.

Otro comentario señala que la alternativa de ciudad interior podría potenciar más a quienes viven en Porvenir, aunque la idea de ciudad bahía enfatizando en el borde costero es considerada como un aspecto positivo.

Finalmente, con el término del trabajo participativo que permitió levantar relevantes comentarios y dar respuesta de inquietudes, el alcalde de Porvenir José Gabriel Paredes entrega unas palabras de cierre y agradecimiento de la actividad.



**FIGURA 41 Palabras de cierre del alcalde José Gabriel Parada**



#### III.4 Registro buzón de opinión encuesta

La encuesta en el buzón de opinión estuvo disponible en el sitio web municipal desde el 10 de agosto hasta el 24 de agosto 2021. Se obtuvieron 32 respuestas y la encuesta fue la misma que se respondió en el taller, solo que además tenía una alternativa adicional de entregar comentarios u observaciones.


**FIGURA 42 . Referencia de la Encuesta digital alojada en buzón de opinión de la página web municipal**






Respecto al crecimiento de Porvenir en los próximos 20 años, ¿Cuál de las siguientes alternativas debiese ser prioritaria?


Alternativa 1  
Ciudad Interior



Alternativa 2  
Ciudad Puerto



Alternativa 3  
Ciudad Bahía




☐ Crecimiento hacia el INTERIOR: norte del casco fundacional  
☐ Crecimiento hacia el PUERTO: nor-poniente del casco fundacional  
☐ Crecimiento en torno a la BAHÍA: sur del casco fundacional  
☐ Otro: \_\_\_\_\_


---

En relación con el sistema de centralidades y equipamientos, ¿qué alternativa le parece que orienta mejor el desarrollo futuro de Porvenir?


Alternativa 1  
Ciudad Interior



Alternativa 2  
Ciudad Puerto



Alternativa 3  
Ciudad Bahía

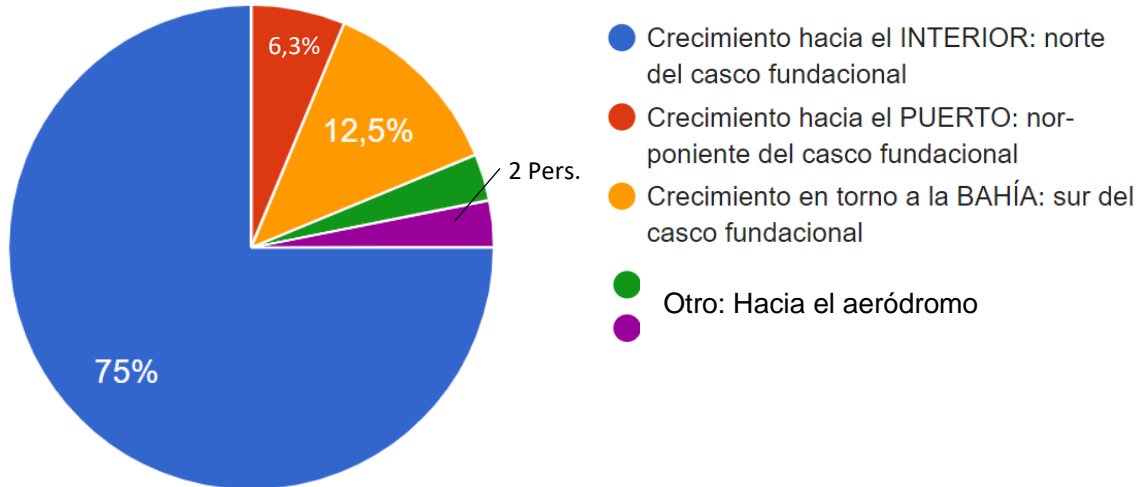


☐ Ciudad interior: nueva centralidad al norte  
☐ Ciudad puerto: nueva centralidad al nor-poniente  
☐ Ciudad bahía: nueva centralidad al sur  
☐ Otro: \_\_\_\_\_

La encuesta fue respondida en 84% por vecinos de la comuna, lo que corresponde a 26 personas, y el restante 16% se distribuye en organizaciones comunitarias, administración pública, socio Loteo Selknam, Seremi de Salud, turista y organización empresarial, con una persona cada una respectivamente.

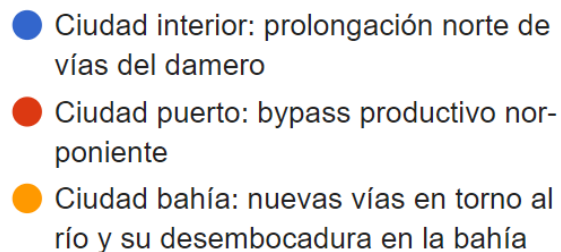
En relación a la pregunta 1. Respecto al crecimiento de Porvenir en los próximos 20 años, ¿Cuál de las siguientes alternativas debiese ser prioritaria? La alternativa que obtuvo el mayor porcentaje con un 75% (24 personas) fue la de **“Crecimiento hacia el Interior: norte del caso fundacional”**. Un 12,5% (4 personas) optó por la opción del Crecimiento en torno a la Bahía: sur del casco funcional. Y la alternativa de un crecimiento hacia el Puerto: norponiente del casco fundacional obtuvo un 6,3% de las votaciones, lo que representa a 2 personas. Cabe señalar que también 2 personas eligieron la opción Otro: hacia el aeródromo.

**Gráfico 1 Pregunta 1. ¿Cuál de las siguientes alternativas debiese ser prioritaria?**



Los resultados de la pregunta 2. Con respecto al sistema vial estructurante, identifique cuál alternativa reconoce mejor los elementos que, a su juicio, se adecúan al desarrollo futuro de Porvenir, la alternativa que obtuvo el mayor porcentaje con un 78,1% (25 personas) fue **Ciudad interior prolongación norte de vías del damero**. Le sigue con un 12,5% (4 personas) Ciudad bahía: nuevas vías en torno al río y su desembocadura de la bahía, y con 9,4% (3 personas) Ciudad puerto: bypass productivo norponiente.

**Gráfico 2 Pregunta 2. Con respecto al sistema vial estructurante, identifique cuál alternativa reconoce mejor los elementos que, a su juicio, se adecúan al desarrollo futuro de Porvenir**



La pregunta 3. En cuanto al sistema de infraestructura verde, identifique que propuesta aborda mejor la integración de las áreas verdes y atributos naturales al desarrollo urbano de Porvenir, el mayor porcentaje lo obtuvo **Ciudad bahía: integración borde costero sur y borde fluvial** con un 75% (24 personas). Las otras dos alternativas, Ciudad puerto y Ciudad interior, obtuvieron por igual un 12,5% respectivamente.

**Gráfico 3** En cuanto al sistema de infraestructura verde, identifique que propuesta aborda mejor la integración de las áreas verdes y atributos naturales al desarrollo urbano de Porvenir.

- Ciudad interior: integración humedales del norte
- Ciudad puerto: integración farellón costero norte y borde de laguna salada
- Ciudad bahía: integración borde costero sur y borde fluvial

Respecto a la pregunta 4. En relación con el sistema de centralidades y equipamientos, ¿qué alternativa le parece que orienta mejor el desarrollo futuro de Porvenir?, la alternativa que obtuvo la mayor elección **fue Ciudad interior: nueva centralidad al norte** con un 75% (24 personas), Las otras dos alternativas, Ciudad puerto y Ciudad bahía, obtuvieron por igual un 12,5% respectivamente.

**Gráfico 4** En relación con el sistema de centralidades y equipamientos, ¿qué alternativa le parece que orienta mejor el desarrollo futuro de Porvenir?

- Ciudad interior: nueva centralidad al norte
- Ciudad puerto: nueva centralidad al nor-poniente
- Ciudad bahía: nueva centralidad al sur

Recibimos 11 respuestas en este punto. Creo que lo más relevante, coincidente

La pregunta 5. En relación con las actividades industriales, ¿qué operación le parece que debiera ser prioritaria en Porvenir? El 50% (16 personas) eligió la opción **Calificación de industrias inofensivas en sector norponiente del casco fundacional**, un 31,3% (10 personas) la alternativa Reconversión industrial en sector norponiente del casco fundacional y con un 18,8% (6 personas) Fortalecer polo industrial en Bahía Chilota.

**En relación con las actividades industriales, ¿qué operación le parece que debiera ser prioritaria en Porvenir?**

- Calificación de industrias inofensivas en sector nor-poniente del casco fundacional
- Reconversión industrial en sector nor-poniente del casco fundacional
- Fortalecer polo industrial en Bahía Chilota

Finalmente, la pregunta 6 Con respecto al sistema habitacional, ¿qué propuesta le parece prioritaria para la distribución de viviendas en Porvenir?, la opción más votada fue **Ciudad interior: hacia el norte, incorporando parcelas como área rural normada** con un 78,1% (25 personas), le sigue con un 12,5% (4 personas) Ciudad bahía: hacia el sur y río Porvenir, y con una respuesta respectivamente cada una de las siguientes alternativas fue Ciudad puerto, el aeródromo y el sector de las parcelas que no debería ser un área rural normada, sino que una zona urbana.

**Gráfico 5 Con respecto al sistema habitacional, ¿qué propuesta le parece prioritaria para la distribución de viviendas en Porvenir?**

- Ciudad Interior: hacia el norte, incorporando parcelas como Área Rural Normada
- Ciudad Puerto: hacia el nor-poniente
- Ciudad Bahía: hacia el sur y río Porvenir
- El aerodromo
- El sector de las parcelas no debería ser un “área rural normada” sino que una zona urbana, ya que ante la necesidad

Entre los comentarios entregados por quienes respondieron la encuesta, cabe mencionar que se destaca que las tres alternativas tienen elementos muy buenos y relevantes a considerar en la actualización del plan regulador comunal. Además, se indica que sería importante incluir todo el sector pre urbano (norte, parcelas) por ejemplo para generar un mayor desarrollo a largo plazo, sobre todo en el plano de vivienda y autoconstrucción. Al subdividir sitios para construcción la solicitud de dichos permisos entregaría nuevos ingresos a la Municipalidad y otorgaría mayor plusvalía a los terrenos como también ampliaría la oferta de terrenos para quienes necesitan vivienda.

Se espera que el plan regulador proyecte más parques de entretención para niños y hermoear sectores de Porvenir con más áreas verdes.

A modo de crítica constructiva se sugiere formular las preguntas de manera más amigable considerando hitos o espacios referenciales de la comuna y así se facilite la identificación con el territorio y las propuestas de alternativas respectivas. También se señala que no se observa que se haya considerado el patrimonio existente en la comuna.

Por otra parte se felicita a la consultora por el trabajo realizado, la preparación e interés por el trabajo más aún en un contexto de pandemia.

### III.5 CONCLUSIONES GENERALES

El taller se llevó en buenos términos, y se pudo levantar la opinión y comentarios de los y las asistentes y responder diversas inquietudes respecto a las alternativas propuestas.

En términos generales destaca la importancia de incorporar el sector de las parcelas que se encuentran fuera del límite urbano dentro de la actualización del plan regulador, observándose como un polo de crecimiento eminente que debe ser integrado al desarrollo comunal.

Se espera que la actualización del plan regulador de espacio para que converjan distintos roles de Porvenir: productivo, turístico, residencial, etc.

Los resultados obtenidos tanto de la encuesta aplicada durante el taller como la de buzón de opinión coinciden en que la alternativa Ciudad Interior tiene mayor aprobación, considerando positivo en su propuesta el sistema vial estructurante, el sistema de centralidades y equipamientos y el habitacional. Sin embargo en relación a los elementos que considera la integración de áreas verdes y atributos naturales al desarrollo urbano se priorizó la alternativa de ciudad bahía. Por último, respecto a las actividades industriales

predomina la alternativa de Calificación de industrias inofensivas en sector norponiente del casco fundacional.



## IV CUARTA ACTIVIDAD DE PARTICIPACIÓN CUIDADNA (AUDIENCIAS PÚBLICAS).

Las audiencias públicas realizadas en el marco de la consulta pública de Imagen Objetivo, corresponden a la cuarta actividad participativa del estudio Actualización del Plan Regulador Comunal de Porvenir.

Las actividades se llevaron a cabo los días 2 y 3 de diciembre de 2022, a las 18:30 horas, de manera presencial en la Casa de la Cultura de la Municipalidad de Porvenir, y simultáneamente de manera virtual vía la plataforma Zoom, facilitando de esta manera la participación de la comunidad.

### IV.1 PROGRAMA DEL TALLER

Las audiencias se desarrollaron en dos etapas principales. La primera etapa fue expositiva donde se presentó una síntesis del diagnóstico comunal, luego la Imagen Objetivo, donde se expuso en detalle la alternativa de estructuración integrada. La segunda etapa fue consultiva recogiendo las opiniones y observaciones de los y las participantes. A continuación, se presenta el programa referencial:

**Tabla 2 Programa Audiencia Pública**

ETAPAS	HORARIO	TIEMPO	ACTIVIDAD
<b>1. Presentación Imagen Objetivo</b>	18:30 – 18:40	10 minutos	Ingresos participantes y Bienvenida
	18:40 – 19:30	50 minutos	Presentación Síntesis Diagnóstico e Imagen Objetivo
<b>2. Intervención participantes</b>	19:30 – 20:15	45 minutos	Consultas participantes
	20:15– 20:30	10 minutos	Dudas, Cierre, agradecimiento y despedida

En la primera etapa se realizó una instancia informativa, donde la Consultora Urbe de manera gráfica, por medio de una presentación en Power Point, dio a conocer una síntesis del diagnóstico comunal y urbano (presentado en detalle en los talleres anteriores a esta etapa). Luego se explicó la Imagen Objetivo, sus características y aspectos esenciales.

La estructura de la presentación se detalla a continuación y su contenido se encuentra en la carpeta de Anexos.

**Tabla 3 Estructura de la presentación de las Audiencias**

<b>Temas</b>	
<b>1. Introducción</b>	Etapas del estudio
	¿Qué es la Imagen Objetivo
<b>2. Síntesis Diagnóstica</b>	Rol de Porvenir
	Conclusiones diagnósticas
<b>3. Objetivos de desarrollo</b>	Exposición de los 6 objetivos de desarrollo urbano
<b>4. Alternativa Integrada</b>	Síntesis de las alternativas de estructuración
	Propuesta general de Alternativa integrada
	Límite Urbano y cambios respecto de la situación existente
	Sistema vial
	Sistema de áreas verdes y espacio público
	Sistema de centralidades y equipamiento
	Áreas residenciales
	Actividades productivas
	Área Rural Normada

Fuente: Urbe Consultores

La segunda instancia participativa se concentró en recoger las opiniones e inquietudes de los y las participantes. No obstante, la Consultora Urbe reitera que para que sea formal una opinión ciudadana de la Imagen Objetivo ésta debe ser ingresada por escrito en el buzón de opinión para que pueda ser revisada por el Consejo Municipal.

#### IV.2 ASISTENCIA

Durante ambos días participaron un total de 35 persona, de los cuales 4 fueron funcionarios municipales, 5 de la consultora Urbe, 2 de la Seremi Minvu Magallanes y 24 vecinos de la localidad de Porvenir. De estos últimos, 6 asistieron de manera presencial y 18 participaron de manera virtual.

**Tabla 4 Lista de asistencia 1° Audiencia Pública**

	<b>Participante</b>	<b>Organización</b>	<b>Modalidad</b>
1	Jeanns Cárdenas	Municipalidad Porvenir	Presencial
2	Tamara González	Consultora Urbe	Virtual
3	Rodrigo Correa	Consultora Urbe	Virtual

4	Laura Hernández	Consultora Urbe	Virtual
5	José Luis Subiabre	Consultora Urbe	Presencial
6	Macarena Fernández Génova	Consultora Urbe	Presencial
7	Isabel Salazar	Seremi Minvu Magallanes	Virtual
8	Iván Yurjevic	DOM	Virtual
9	Sergio Ojeda Montero	Vecino	Presencial
10	Marta Villar	Particular	Presencial
11	Alex Márquez Muñoz	Presidente Junta de Vecino Sector Orcas	Presencial
12	Constanza Fernández	Vecina	Virtual
13	Rodolfo Magallanes	Vecino	Virtual
14	Vilma (no específica)	Vecina	Virtual

**Tabla 5 Lista de asistencia 2° Audiencia Pública**

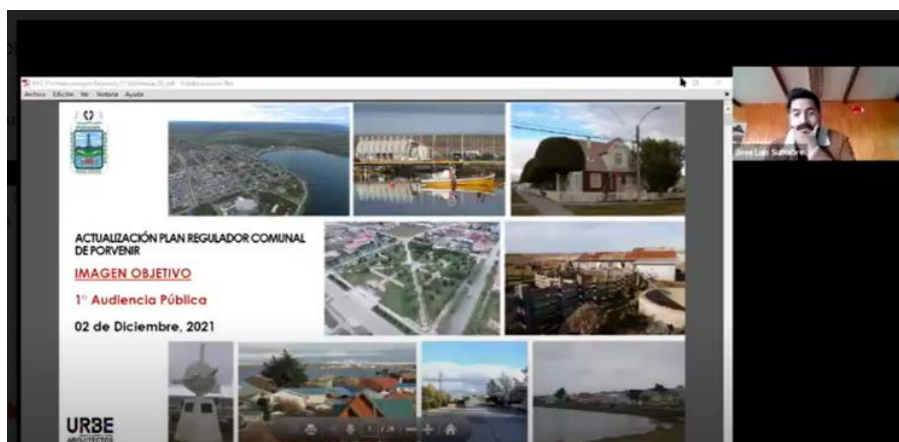
	<b>Participante</b>	<b>Organización</b>	<b>Modalidad</b>
1	Jeanns Cárdenas	Municipalidad Porvenir	Presencial
2	Tamara González	Consultora Urbe	Virtual
3	Rodrigo Correa	Consultora Urbe	Virtual
4	Laura Hernández	Consultora Urbe	Virtual
5	José Luis Subiabre	Consultora Urbe	Presencial
6	Macarena Fernández Génova	Consultora Urbe	Presencial
7	Camila Veloso	Seremi Minvu Magallanes	Virtual
8	Oscar Andrade	Concejal	Virtual
9	Daniel Maldonado	Concejal	Virtual

10	Sergio Ojeda Montero	Vecino	Presencial
11	Dony Barrientos Baez	Vecino	Presencial
12	Manuel Viguera Álvarez	Vecino	Presencial
13	Waldo Alarcón	Vecino	Presencial
14	Marta Rosas Villar	Particular	Virtual
15	Félix Iglesias	Vecino	Virtual
16	Tamara Oyarzun	Vecina	Virtual
17	Iván Torres	Vecino	Virtual
18	Togi Meffin	Vecino	Virtual
19	Joana Marcela	Vecino	Virtual
20	Jorge Escobar	Vecino	Virtual
21	David Valenzuela	Vecino	Virtual
22	Valeria León	Vecino	Virtual
23	Sila Von Rutal	Vecino	Virtual
24	José Valdez	Vecino	Virtual
25	Víctor Velázquez	Vecino	Virtual
26	Juan Ángel (no específica)	Vecino	Virtual
27	Fernanda (no específica)	Vecino	Virtual
28	Hardy (no específica)	Vecino	Virtual

#### IV.3 REGISTRO ACTIVIDAD AUDIENCIAS PÚBLICAS

Las audiencias se iniciaron con las palabras de bienvenida de Jeanns Cárdenas, contraparte técnica de la consultoría y director del Departamento de Secretaría Comunal de Planificación, quien presentó a la consultora Urbe a cargo de llevar la Actualización del Plan Regulador Comunal de Porvenir.

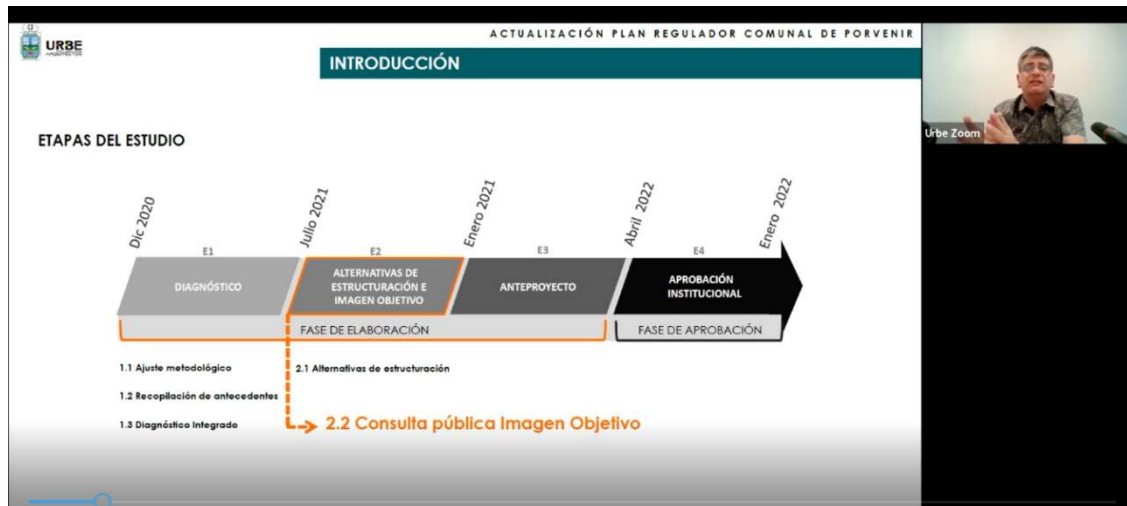
**FIGURA 43 Palabras de bienvenida de Jeanns Cárdenas**



Fuente: Urbe Consultores

Posteriormente, Rodrigo Correa el día 02 de diciembre y Tamara González el día 03 de diciembre, ambos de la Consultora Urbe, exponen sobre la síntesis del diagnóstico comunal, la Imagen Objetivo y la alternativa de estructuración integrada.

FIGURA 44 Presentación Imagen Objetivo



ACTUALIZACIÓN PLAN REGULADOR COMUNAL DE PORVENIR

### SÍNTESIS DIAGNÓSTICO COMUNAL

#### ROL DE PORVENIR EN SU ESCALA INTERCOMUNAL

- **Capital provincial y comunal**  
Enclave urbano administrativo del marco de desarrollo regional de toda la Patagonia chilena.
- **Centro de servicios de Tierra del Fuego**  
Abastecedor de bienes y servicios para toda la población de Tierra del Fuego.
- **Nodo intermodal de transporte**  
Articulador de los desplazamientos intercomunales e internacionales de la isla de Tierra del Fuego.
- **Ciudad puerto**  
Emplazada en una posición estratégica de acceso marítimo directo desde Punta Arenas.
- **Puerta urbana**, principal centro urbano de acceso al territorio insular.
- **Centro de logística y refugio** para residentes y visitantes de la isla.

0:10:52 1:29:58

ACTUALIZACIÓN PLAN REGULADOR COMUNAL DE PORVENIR

### OBJETIVOS DE DESARROLLO

1. Generar una imagen de ciudad, otorgando calidad al espacio público y jerarquía a la estructura urbana que active su evolución y desarrollo.
2. Ordenar el crecimiento urbano, optimizando el suelo disponible y generando condiciones de emplazamiento y conectividad que faciliten su funcionamiento.
3. Capturar oportunidades que permitan ampliar la base productiva y orientar las inversiones públicas y privadas, fortaleciendo los roles portuarios, industrial y turístico, e intensificando rol comercial y de servicios.
4. Preservar medio natural, reconociendo elementos como el borde costero, río Porvenir y sistema hídrico.
5. Releva patrimonio urbano y construido, generando condiciones que permitan su protección y puesta en valor.
6. Planificar territorios rurales: para controlar actividades que degradan el suelo, mejorar condiciones de conservación y promover la sustentabilidad.



**URBE**  
CONSULTORES

**PROPUESTA GENERAL**

**CIUDAD BAHÍA**  
Se integra el valor de la bahía como un elemento estructurante emplazador de las diferentes actividades urbanas, proponiendo un desarrollo urbano continuo en todo el borde costero.

**CIUDAD INTERIOR**  
Se refuerza eje crecimiento en el sentido norte-sur, reconociendo el proceso de crecimiento urbano tendencial de la ciudad sobre este territorio.

**CIUDAD PUERTO**  
Se reconoce la tensión que se genera entre Bahía Chilota y la ciudad, propiciando el emplazamiento de actividades turísticas que aprovechen la condición paisajística de ese territorio.

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN REGULADOR COMUNAL DE PORVENIR

**ALTERNATIVA INTEGRADA**

Urbe Zoom

**URBE**  
CONSULTORES

**LÍMITE URBANO**

**Se amplía el límite urbano respondiendo a:**

1. Otorgar acceso a territorios que presentan oportunidades para el desarrollo
2. Controlar el desarrollo de actividades que degraden el suelo
3. Mejorar conectividades al interior del área urbana

Límite urbano vigente  
742 hectáreas

Límite urbano propuesto  
1.000 hectáreas

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN REGULADOR COMUNAL DE PORVENIR

**ALTERNATIVA INTEGRADA**

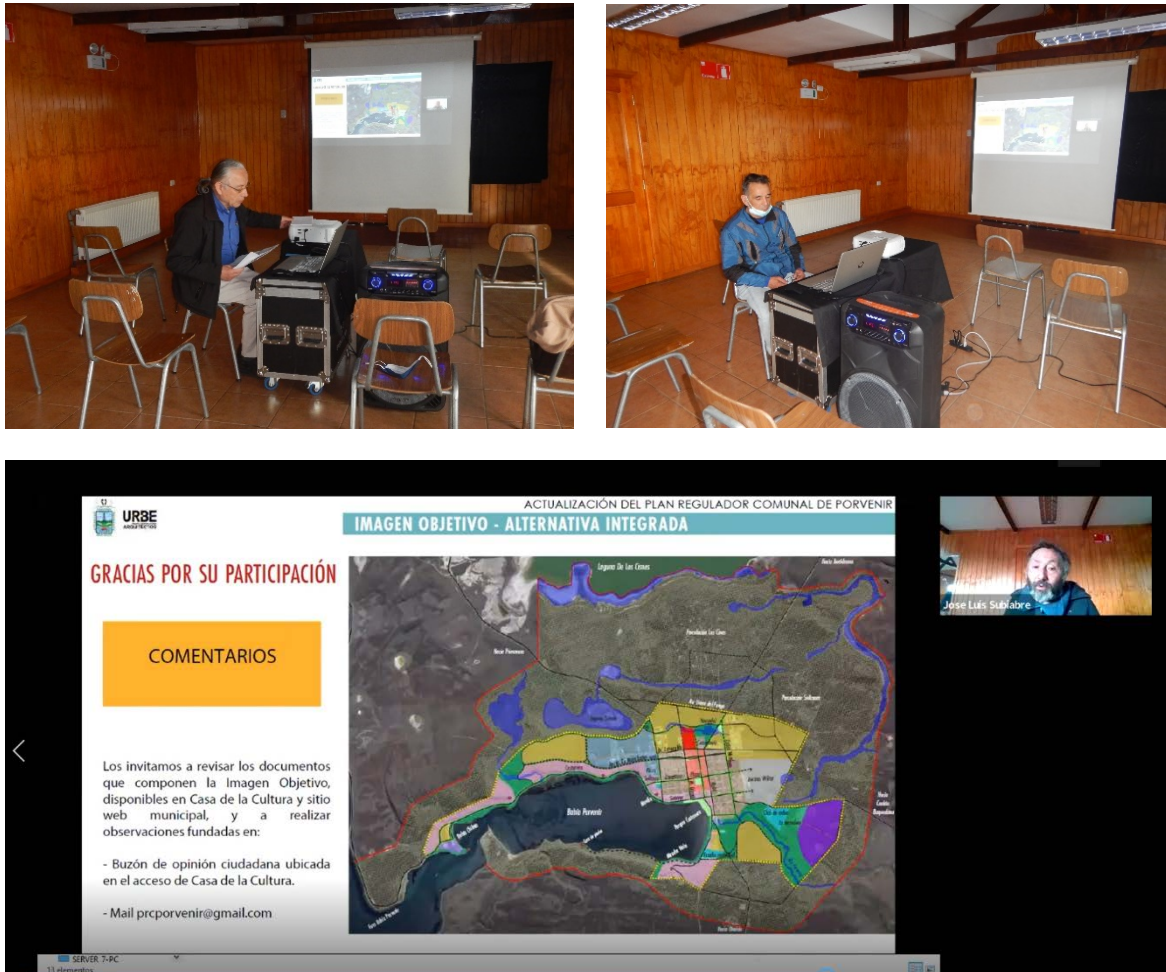
Principales territorios propuestos de incorporación al área urbana

Urbe Zoom

Fuente: Urbe Consultores

Finalizada la etapa de exposición se procedió recoger las opiniones y comentarios de los y las participantes, además de resolver dudas frente a lo expuesto.

FIGURA 45 Comentarios de los asistentes



Fuente: Urbe Consultores

Entre los comentarios suscitados durante la actividad se reitera incluir en la en la actualización del Plan, parte del sector norte por la gran cantidad de casas y gente viviendo en el área de parcelas (alrededor de 60-70 familias) como es el caso del sector Selknam y Laguna de los Cisnes. Además, se justifican que existe alumbrado eléctrico y se encuentra el camino pavimentado hacia el aeropuerto que podría ser motivo de atracción turística, ya que está cercano a laguna de los Cisnes y Parque Estromatolitos. Mencionan que al ser incorporada a la sección urbana esta zona sería un beneficio futuro para acceder a beneficios. La Consultora Urbe explica que lo que se propone en la zona de las parcelas no es urbanizar sino que generar normas rurales.

Por otra parte, se comenta que hay un embalse a considerar al momento de urbanizar. Sin embargo, desde la Consultora Urbe se señala que no generaría efectos positivos ni negativos a la urbanización.

Se consulta se si mantendría el espíritu de Bahía Chilota como zona residencial, a lo que se responde que efectivamente continúa con eso uso solo que se le daría también un uso portuario.

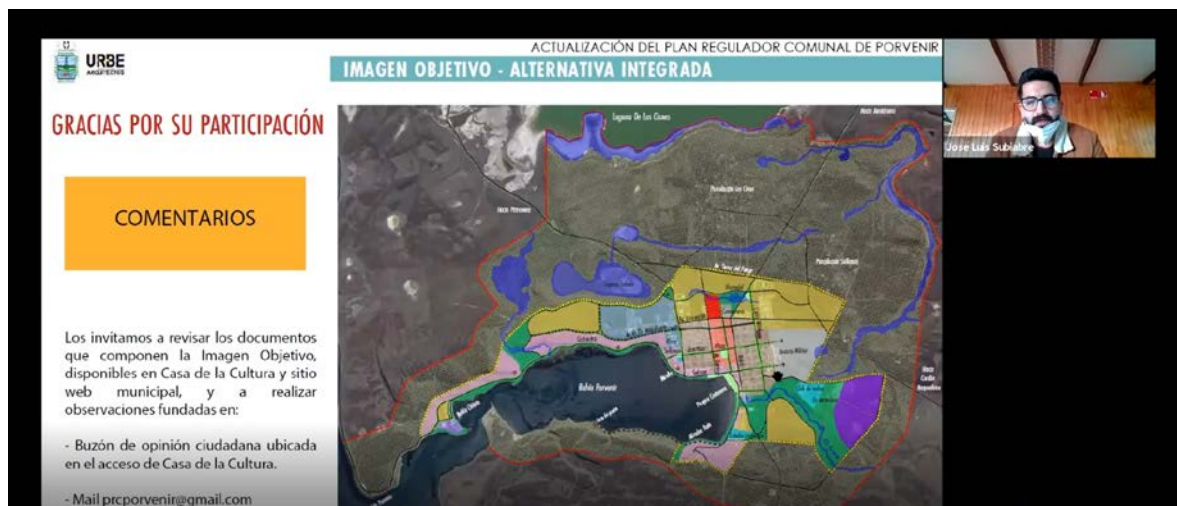
Respecto al humedal, el instrumento no puede establecer áreas de protección formales, siendo otros los organismos estatales los que establecen las áreas de protección. Como Consultora solo pueden identificar el humedal como un área verde.

También se menciona que en un sector donde se propone emplazar casas es una quebrada y lo usan motos. Y se consulta por la situación del paño militar.

Asimismo, se enfatiza que no solo se debe pensar en crecer hacia las parcelas, sino que Porvenir también es una ciudad logística de abastecimientos y posee un gran potencial resaltando su borde costero, su bahía, y el valor arquitectónico patrimonial que alberga. Porvenir posee un potencial de atracción turística. Señala la comunidad que se debe querer el lugar donde se vive, valorar la ciudad y su desarrollo futuro tanto para las presentes como para las futuras generaciones.

Finalmente, Jeanns Cárdenas entrega unas palabras de cierre y agradecimiento por la participación de la actividad llevada a cabo en ambos días, ya que es un proceso importante para la comuna.

**FIGURA 46 Palabras de cierre, Jeanns Cárdenas**



Fuente: Urbe consultores

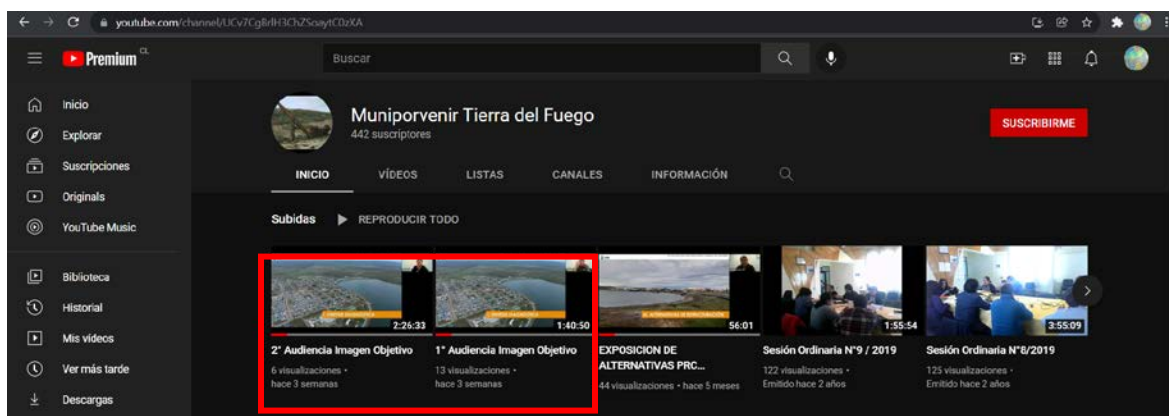
#### IV.4 REGISTRO VIDEOS DE AUDIENCIAS PÚBLICAS

Ambas audiencias fueron grabadas, quedando disponible en el canal de Youtube del municipio y socializado en el sitio web municipal y redes sociales, a disposición de la



ciudadanía para su revisión y transparencia. Los videos se encuentran en la carpeta de Anexos.

FIGURA 47 Registro de videos en canal Youtube municipal



Fuente: Youtube I. Municipalidad de Porvenir

FIGURA 48 Registro de socialización de videos de Audiencias Públicas



Fuente: Urbe Consultores

#### IV.5 CONCLUSIONES GENERALES

Las audiencias públicas se llevaron en buenos términos, y se pudo levantar la opinión y comentarios de los y las asistentes, como también responder las diversas inquietudes respecto a la Imagen Objetivo y la alternativa integrada de estructuración.

Como parte de la difusión de la actividad se aclara que se invitó a la comunidad a participar en estas audiencias a través de prensa y radio local. Se realizaron tres publicaciones en prensa y distintos avisos radiales.

Se recalca que las observaciones para ser acogidas formalmente deben ingresarse de manera escritas como consulta ciudadana a través del buzón de opinión. La consulta pública en el buzón durará hasta el 6 de enero de 2022.

## V QUINTA ACTIVIDAD DE PARTICIPACIÓN CIDADADANA

### V.1 Introducción

El presente documento corresponde al informe de la cuarta actividad participativa del estudio de Actualización del Plan Regulador Comunal de Porvenir (APRCP). La actividad se llevó a cabo el día 19 de mayo 2022 a la 18:30 hrs y se enmarca en la actividad participativa temprana de esta tercera etapa del estudio.

El taller tuvo como objetivo dar a conocer la propuesta del Anteproyecto preliminar del Plan Regulador de la comuna de Porvenir, y se desarrolló de forma híbrida, es decir, se dio la posibilidad a la comunidad de participar de forma presencial como también de forma virtual. Para ello se adaptó la metodología de la actividad para poder realizarla en ambos formatos de manera simultánea. La actividad presencial se realizó en las dependencias del Museo Municipal de Porvenir, ubicado en Jorge Schythe N°71, y de manera remota a través de la plataforma Zoom.

La participación ciudadana, en el marco del estudio de Formulación Plan Regulador de Porvenir se plantea como un proceso transversal y totalmente integrado al desarrollo de los estudios técnicos de análisis, formulación y ajuste de este instrumento de planificación territorial (IPT), cuyo objetivo es establecer instancias de diálogo constante de doble vía -interacción constructiva- entre técnicos planificadores (a cargo de la elaboración del instrumento y su normativa) y las autoridades y equipos técnicos de nivel local, la comunidad habitante y los representantes de diversas actividades productivas, comerciales y civiles-, quienes proveen la visión actual y futura del territorio.

Bajo este enfoque, el objetivo del proceso de participación temprana consiste en propiciar, desde el inicio y de manera oportuna a lo largo de la fase de formulación del plan, instancias permanentes de difusión, discusión y toma de acuerdos entre estos actores respecto de las propuestas elaboradas en los distintos niveles de avance. Esta es, por tanto, una labor informativa y consultiva que sustenta significativamente el diseño del plan, garantizando un proyecto final generado en base a la construcción colectiva y cimentado sobre acuerdos y consensos sociales.

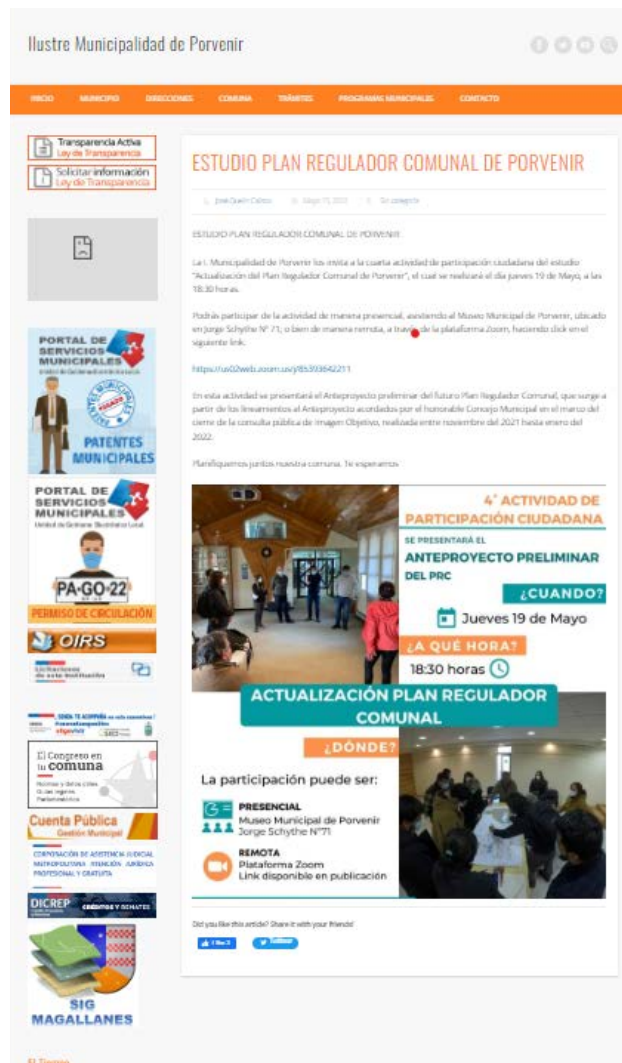
El enfoque metodológico propuesto para la actualización del instrumento actualmente vigente jerarquiza la participación como eje central, y por tanto no solo constituye parte de los antecedentes que alimentan el desarrollo técnico del instrumento, sino, por el contrario, busca invertir dicha relación, de manera que a través de la participación se identifican, consensuan y validan las bases estratégicas sobre las cuales se construye técnicamente el instrumento.

## V.2 Convocatoria

La convocatoria fue liderada por la Ilustre Municipalidad de Porvenir en coordinación con Urbe Consultores, y se realizó por distintos medios de comunicación tanto municipales como locales. Se invitó a la comunidad a participar a través del sitio web municipal y sus redes sociales como también se difundió en la radio local. A su vez, a las agrupaciones sociales existentes en la comuna se les enviaron invitaciones a participar de la actividad por medio de cartas formales.

Desde la página web del municipio se difundió la actividad en el link <https://www.muniporvenir.cl/2022/05/15/estudio-plan-regulador-comunal-de-porvenir-3/>:

**FIGURA 49 . Difusión convocatoria taller a través de la página web de la Ilustre Municipalidad de Porvenir**



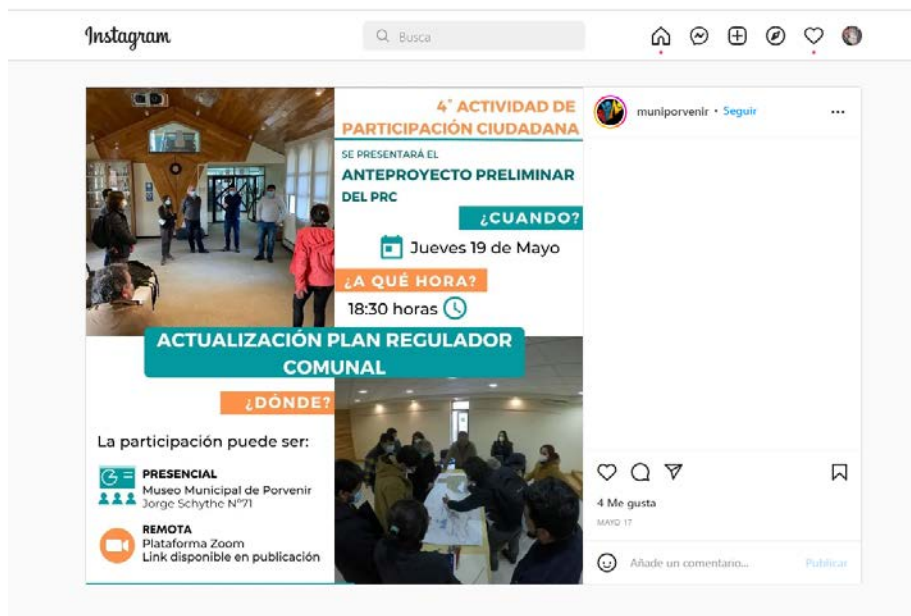


Además, a través de las redes sociales municipales tales como el Facebook Ilustre Municipalidad de Porvenir e Instagram @muniporvenir se invitó a la comunidad a participar de la actividad.

FIGURA 50 Convocatoria en Facebook Ilustre Municipalidad de Porvenir



FIGURA 51 Difusión de la actividad participativa por el Instagram Municipal



La actividad también fue difundida en radios locales tales como Radio Porvenir y Baquedano.

Otra estrategia de difusión fue enviarles una carta formal a las agrupaciones comunales invitándolas a asistir a la actividad participativa

FIGURA 52 Carta formal a las agrupaciones comunales



Estimada/do

Junto con saludar, en el marco del estudio de Actualización del Plan Regulador Comunal (PRC) de Porvenir que se encuentra elaborando nuestra Ilustre Municipalidad, me permito invitarlo/a a usted, a su organización y a los demás vecinos de nuestra comuna, a participar de la cuarta actividad de participación ciudadana.

En dichas instancias se presentará el Anteproyecto preliminar del Plan, propuesta que surge a partir de la consulta pública de Imagen Objetivo con la comunidad y con las autoridades municipales y estatales, realizada durante los meses noviembre 2021 y enero 2022.

La actividad se llevará a cabo el día 19 de mayo del 2022, a las 18:30 horas (horario Magallanes), simultáneamente en modalidad presencial y virtual, según sea vuestra conveniencia.

- El **taller presencial** se realizará en el Museo Municipal de Porvenir, dirección Jorge Schytke N°71, donde se dispondrá de los debidos resguardos sanitarios y se solicita a los asistentes el uso de mascarilla obligatoria.
- El **taller virtual** se realizará a través de la plataforma Zoom. El enlace de la reunión estará disponible el día de la actividad en nuestras redes sociales y sitio web municipal, o bien podrá ingresar con los siguientes datos:

ID de la reunión	784 625 0001
Clave	PRC

Te invitamos a informarte sobre los alcances de un Plan Regulador Comunal y los avances realizados a la fecha (informes, presentaciones y exposiciones), a través de:

<https://www.muniporvenir.cl/actualizacion-plan-regulador-comunal-prc/>

Esperamos contar con su valiosa participación en esta consulta pública de Imagen Objetivo, la cual que definirá los lineamientos centrales y estratégicos para nuestro nuevo Plan Regulador Comunal.

Le saluda afectuosamente.

José Gabriel Parada Aguilar  
ALCALDE  
ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE PORVENIR

### V.3 Desarrollo de la actividad participativa

El taller se realizó el día jueves 19 de mayo de 2022 a las 18:30 hr y finalizó a las 21:00 hrs. Participaron un total de 49 personas, de las cuales 17 asistieron de manera presencial y 32 de forma remota. Esta cuarta actividad participativa tuvo como objetivo:

- Presentar y validar de manera temprana la propuesta del Anteproyecto preliminar de la Actualización del Plan Regulador de Porvenir.
- Presentar los principales ejes y sistemas que componen el Anteproyecto preliminar del Actualización del Plan Regulador de Porvenir.
- Sociabilizar y evaluar por la comunidad los avances del Anteproyecto preliminar.
- Levantar elementos y la opinión de la comunidad respecto al Anteproyecto.

La actividad se desarrolló en dos etapas principales. La primera fue expositiva donde Urbe Consultores presentó la visión y objetivos de desarrollo ya validada en la etapa anterior del estudio, y luego expuso la propuesta del Anteproyecto preliminar del Plan Regulador. Posteriormente se dio espacio para consultas y comentarios sobre lo expuesto. La segunda etapa fue participativa donde se dispuso de material de apoyo para que los y las asistentes plasmaran sus comentarios por cada sistema presentado.

### V.4 Programa de la actividad participativa

El programa del taller se organizó en dos etapas i) Presentación Propuesta preliminar Anteproyecto, y ii) Trabajo participativo grupal. A continuación, se presenta el programa referencial:

**FIGURA 53 Programa 4ta Actividad Participativa**

ETAPAS	HORARIO	TIEMPO	ACTIVIDAD
1. Presentación Propuesta preliminar Anteproyecto APRCP	18:30 – 18:45	10 minutos	Ingresos participantes y Bienvenida
	18:45 – 19:35	50 minutos	Presentación expositiva Propuesta preliminar Anteproyecto APRCP
	19:35 – 19:50	15 minutos	Consultas participantes
2. Trabajo participativo “Análisis y evaluación del Anteproyecto preliminar”.	19:50 – 19:55	5 minutos	Explicación Trabajo participativo
	19:55 – 20:35	40 minutos	Trabajo grupal de análisis y evaluación Anteproyecto preliminar
	20:35– 20:45	10 minutos	Dudas, Cierre, agradecimiento y despedida

## V.5 Asistencia

Participaron un total de 46 personas, de las cuales 17 asistieron de manera presencial y 29 de forma remota.

**FIGURA 54** Lista de asistencia actividad participativa 19 de mayo 2022

<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Modalidad</b>
Marlon Vásquez B	Vecino	Presencial
David Maldonado	Municipio Porvenir	Presencial
Constanza Viveros	Secplan Ilustre Municipalidad de Porvenir	Virtual
Fernando David	Secplan Ilustre Municipalidad de Porvenir	Presencial
Felipe Cisternas Muñoz	Servicio País	Presencial
Gloria Díaz	Parcelación Santa María	Presencial
Félix España	Parcelero	Presencial
Liz Galaz Cáceres	Loteo Santa María	Presencial
Víctor Ibarra Gaby	Loteo Santa María	Presencial
Luz María Arrizaga	Ilustre Municipalidad de Porvenir	Presencial
Dante Ortega Apablaza	Loteo Santa María	Presencial
Jaime Ortega Laferte	Loteo Santa María	Presencial
Tamara Oyarzo Montenegro	Junta de Vecinos N°1	Presencial
Sergio Andrade Leal	Vecino	Presencial
Juana Ovalle Oyarzún	Dideco Ilustre Municipalidad de Porvenir	Presencial
Constanza Peña	Vecina	Presencial
Macarena Fernández	Urbe Consultora	Presencial
José Luis Subiabre	Urbe Consultora	Presencial

Matias Correa	Urbe Consultora	Virtual
Nombre	Organización	Modalidad
Rodrigo Correa	Urbe Consultora	Virtual
Tamara González	Urbe Consultora	Virtual
Isabel Salazar	Seremi MINVU	Virtual
Jairo Sánchez	Vecino	Virtual
Luis Barrera	Vecino	Virtual
Luis Delgado Águila	Vecino	Virtual
Marcela Meza	Vecina	Virtual
Marcela Reyes	Vecina	Virtual
María José Araya	Vecina	Virtual
Óscar Andrade	Vecino	Virtual
Sebastián Navarro	Vecino	Virtual
Silvana Arteche	Vecina	Virtual
Nicolás Ávalos Álvarez	Vecino	Virtual
Sofía Langhaus	Vecina	Virtual
Viviana	Vecina	Virtual
Yanina	Vecina	Virtual
Víctor	Vecino	Virtual
Bastián Almonacid	Vecino	Virtual
Daniel B	Vecino	Virtual
Diego Cuevas	Vecino	Virtual
Diego Sánchez	Vecino	Virtual
Elisa	Vecina	Virtual
Esteban Rivas	Vecino	Virtual

Fernando	Vecino	Virtual
Fresia	Vecina	Virtual
María Rozas	Vecina	Virtual
Isidora Reusch	Vecina	Virtual
Marcela	Vecina	Virtual
Rodolfo Cárdenas	Vecino	Virtual
Sin identificación	Vecina/o	Virtual

FIGURA 55 Registro de asistencia de participantes de manera presencial

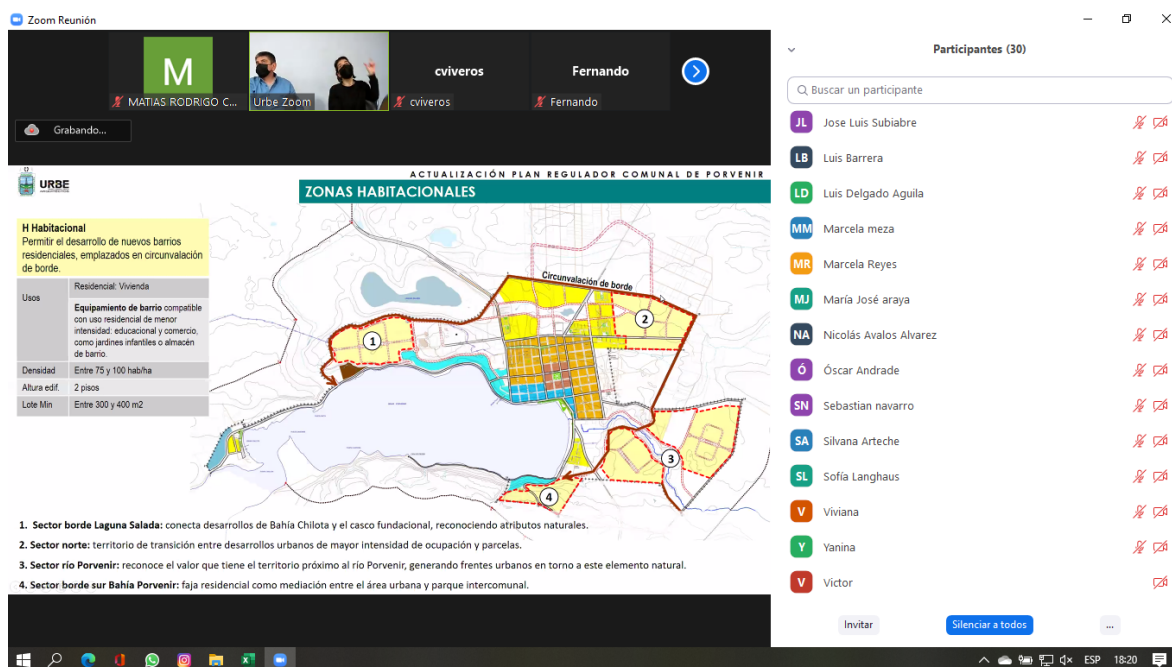
**URBE**  
AMBIENTAL

PROYECTO: Actualización PR-Porvenir  
ACTIVIDAD: Taller participación ciudadana con proyecto preliminar

LUGAR: Museo Porvenir  
FECHA: 14 mayo 2022  
HR: 18:30 hrs

	NOMBRE	ORGANIZACIÓN	DIRECCIÓN	EMAIL	TELÉFONO	FIRMA
1	MARLON VASQUEZ B		Lote Santa María	marlona@gmail.com	963286340	[Firma]
2	DAVID MOLDANO L	Municipio	Noble Alameda 0360	davidmoldano@gmail.com	981679420	[Firma]
3	FELIPE CORDERO MUÑOZ	Servicio País	Santa María 644	fcordero9217@gmail.com	985657549	[Firma]
4	CLAUDIA DÍAZ	Participación	Santa María Pº 74	claudia.diaz@gmail.com	994008255	[Firma]
5	ELIX ESPINOZA	Participación	Lote Pº 511	elix.espinoza@gmail.com	994008255	[Firma]
6	LIZ GÓMEZ LOPEZ	Lote Pº 511	Lote Pº 511	lizgomezlopez@gmail.com	999872998	[Firma]
7	VICTOR IBARRA GABY	Lote Pº 511	Santa María Pº 35	victoribarragaby@gmail.com	85081985	[Firma]
8	LUZ MARÍA RIVERA	Municipio	SAVANA 20 99	lcarriazo@gmail.com	989149091	[Firma]
9	MACARENA RIVERA G.	URBE	Independencia 205	macarena.rivera@gmail.com	986650685	[Firma]
10	JOSE LUIS SUBIRANE	URBE	Mejicana 1300	jsubirane@gmail.com	996405197	[Firma]
11	DAVID ORTEGA LÓPEZ	Lote Pº 511	Pedro Silva 359	GOORKE@gmail.com	946574296	[Firma]
12	JHON ORTEGA LÓPEZ	Lote Pº 511	Pedro Silva 359	jhon.ortega@gmail.com	983461512	[Firma]
13	CARMEN ORTEGA LÓPEZ	Lote Pº 511	Pedro Silva 359	carmen.ortega@gmail.com	914181651	[Firma]
14	SALVO AMARAL	Vecino	Lago Blanco 49	salvoamaral@gmail.com	989198228	[Firma]
15	CONSTANZA PERA	Vecina	CAJER #0815	constanse@gmail.com	30311653	[Firma]
16	JOSUE ORTIZ OPSARI	Dicen	AV. Santa Ana 40	josue.ortiz@gmail.com	98950194	[Firma]
17	PERLA RIVERA	MUNICIPALIDAD	C. BORRER	PERLA.RIVERA@gmail.com	83557674	[Firma]
18						
19						
20						

FIGURA 56 Registro referencial de asistentes de manera remota



## V.6 Metodología de la actividad participativa

A través de la implementación de **“Talleres ciudadanos”**, se planteó el desarrollo de una metodología con dos etapas o momentos principales de trabajo: una expositiva - consultiva, y otra de trabajo participativo, basado en un trabajo transparente y respetando las diversas opiniones de los y las participantes.

La primera etapa consistió en una instancia expositiva e informativa, a cargo de Urbes Consultores, quienes, de manera gráfica, por medio de una presentación en Power Point, dieron a conocer la propuesta del Anteproyecto preliminar de la Actualización del Plan Regulador Comunal de Porvenir.

La presentación abordó los siguientes temas:

- Visión y Objetivo de desarrollo ya validados en etapa anterior del estudio.
- Propuesta de Anteproyecto preliminar, construida a partir de cuatro ejes de desarrollo (1. Conservación y resguardo, 2. Articulación urbana, 3. Integración y 4. Normar el área rural) y cinco sistemas (1. Sistema vial estructurante, 2. Zonas habitacional mixtas, 3. Zonas de equipamiento, 4. Zona de actividad productiva e infraestructura y 5. Zonas de áreas verdes y área rural normada)

Posterior a la exposición se dio tiempo para consultas y comentarios suscitados por parte de los y las asistentes.



La segunda etapa o momento participativo se concentró en la conformación de mesas de trabajo una vez terminada la presentación del momento anterior. La metodología planteada tuvo por objetivo facilitar la información a los integrantes de las mesas para que estos puedan evaluar el Anteproyecto preliminar en su conjunto y por sistemas. Para el caso de la modalidad presencial se distribuyeron a los y las participantes en mesas de trabajo. Cada mesa de trabajo estaba conformada por un facilitador de Urbe Consultores y contaba con material de apoyo que consistía en una lámina de trabajo con el plano general de Anteproyecto preliminar y el esquema por sistema. Al lado de cada imagen había un espacio para poder hacer comentarios conversados en cada mesa.

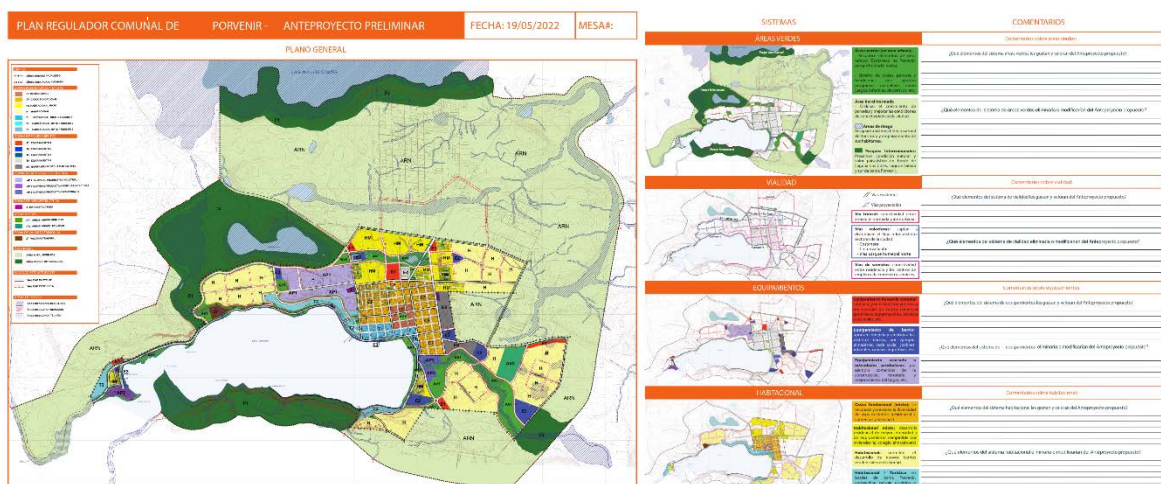
Los sistemas a evaluar fueron los siguientes:

- Zonas Residenciales mixtas y Equipamiento exclusivo
- Zonas Actividades productivas e Infraestructura
- Áreas verdes y Área Rural Normada
- Sistema vial estructurante

Se trabajó en base a una pauta de preguntas que debían ser conversadas de manera grupal, y tomando nota en cada uno de los respectivos espacios. Las preguntas fueron las mismas para cada sistema.

- *¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*
- *¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

FIGURA 57 Planos de la Propuesta



El facilitador actuó como guía para el diálogo social e inicialmente las mesas de trabajo estaban planteadas como espacios donde las y los participantes tendrían roles activos en el proceso de diálogo a modo de darle dinamismo y mayor interacción entre ellos. Se esperaba asignar 4 roles en cada mesa, pudiendo ser asumidos por varias personas o una escogida por la mesa:

- El escriba, quien tomará nota de principales observaciones, según indicaciones contenidas en lámina de trabajo.
- Representante de la mesa, que pueda leer los lineamientos descritos en la lámina de trabajo.
- Dibujante, quien intervendrá en el plano de la lámina de trabajo, graficando lo conversado entre los vecinos.
- Encargado/a de socializar ante los asistentes el trabajo realizado por su mesa durante la actividad participativa.

Sin embargo, debido a que en este segundo momento disminuyeron los asistentes, algunas personas trabajaron la lámina de manera individual y otras en forma grupal sin ser necesario asignar roles.

Para el caso de la modalidad remota/virtual se conformó una sola sala/mesa de trabajo con los participantes. Los profesionales de Urbe Consultores cumplían el rol de facilitadores además de estar a cargo de monitorear la plataforma Zoom. De la misma manera que la metodología presencial, guiaron el grupo de trabajo como también asistieron en la entrega de información o respuesta a dudas e inquietudes de los participantes. El facilitador guio el diálogo social en función de los objetivos que se plantearon. En este caso uno de los facilitadores fue el encargado de escribir y dibujar los comentarios realizados por los participantes, de igual manera estaba la opción de utilizar la herramienta dibujo de Zoom por si alguien quería hacerlo directamente.

#### V.7 Registro actividad participativa

La cuarta participación ciudadana se llevó a cabo el día jueves 19 de mayo de 2022 desde las 18:30 horas hasta las 21:00 horas. Se realizó de manera simultánea a través de la plataforma Zoom y de forma presencial en las dependencias del Museo Municipal de Porvenir. En total participaron 49 personas, entre ellos funcionarios municipales, vecinos, vecinas y equipo de Urbe Consultores.

El taller se inició con palabras de bienvenida de Constanza Viveros, contraparte técnica de la consultoría y arquitecta del Departamento de Secretaría Comunal de Planificación, quien presentó a Urbe Consultores y agradeció la instancia de participación con la comunidad.

**FIGURA 58 Palabras de bienvenida Constanza Viveros, encargada Secplan de la Ilustre Municipalidad de Porvenir**



**FIGURA 59 Asistentes actividad participativa modalidad presencial**




Posteriormente Rodrigo Correa realiza una breve introducción y contextualización de la cuarta participación ciudadana y luego Tamara González expone la visión y objetivos de desarrollo y da a conocer la propuesta del Anteproyecto preliminar del Plan Regulador de la comuna de Porvenir, ambos de Urbe Consultores.

**FIGURA 60 Rodrigo Correa de Urbe Consultores introduciendo el contexto de las actividades**




participativas introductorias

**FIGURA 61 Tamara González presentando la Visión y Objetivos de Desarrollo**



ACTUALIZACIÓN PLAN REGULADOR COM

**VISIÓN Y OBJETIVOS DE DESARROLLO**



1. **Generar una imagen de ciudad**, otorgando calidad al espacio público y jerarquía a la estructura urbana que active su evolución y desarrollo.
2. **Ordenar el crecimiento urbano**, optimizando el suelo disponible y generando condiciones de emplazamiento y conectividad que faciliten su funcionamiento.
3. **Capturar oportunidades** que permitan ampliar la base productiva y orientar las inversiones públicas y privadas, fortaleciendo los roles portuarios, industrial y turístico, e intensificando rol comercial y de servicios.
4. **Preservar medio natural**, reconociendo elementos como el borde costero, río Porvenir y sistema hídrico.
5. **Relevar patrimonio urbano y construido**, generando condiciones que permitan su protección y puesta en valor.
6. **Planificar territorios rurales**: para controlar actividades que degradan el suelo, mejorar condiciones de conectividad y servicios, y resguardar la condición natural y atributo paisajístico.

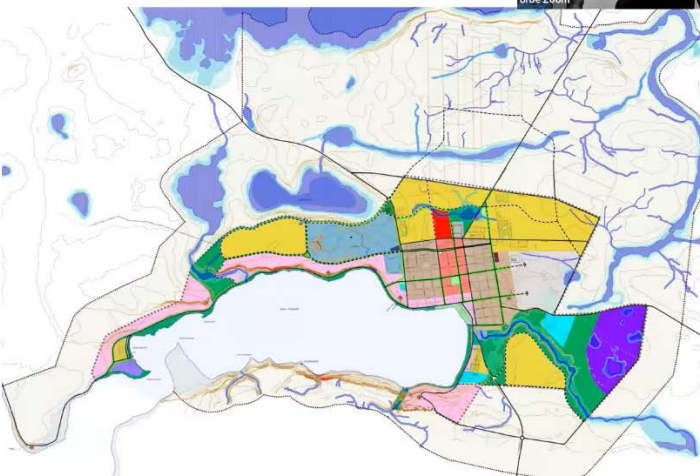




FIGURA 62 Tamara González exponiendo el Anteproyecto preliminar

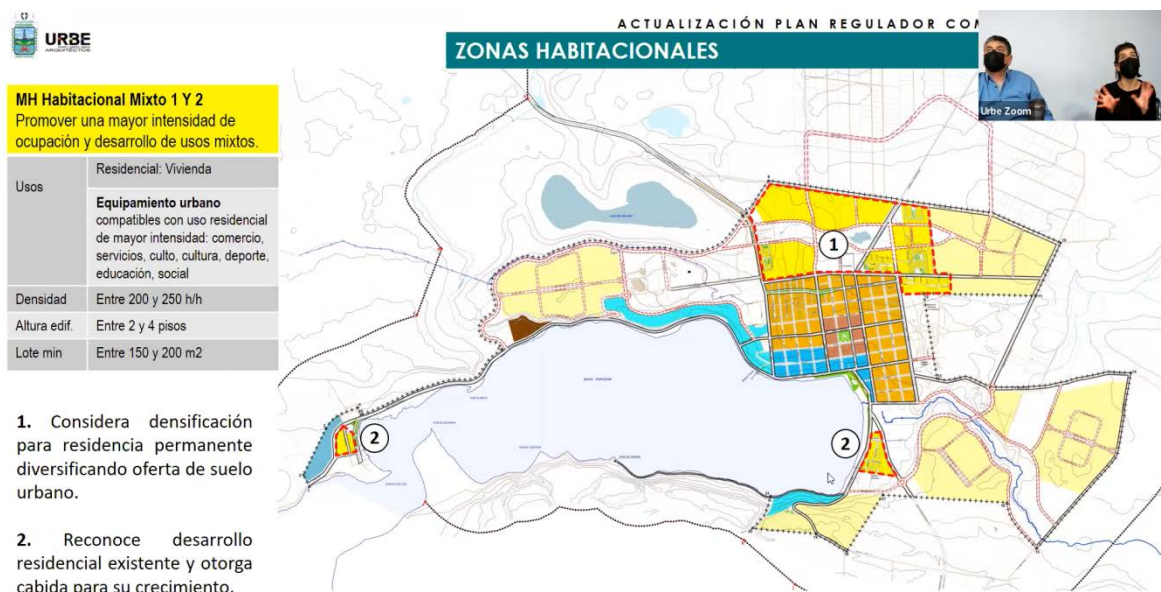


FIGURA 63 Asistentes en la exposición de la propuesta de Anteproyecto preliminar



Posterior a la presentación de la propuesta del Anteproyecto preliminar del Plan Regulador de la comuna de Porvenir se dio espacio para que los y las asistentes, tanto de

manera presencial como virtual, pudieran realizar comentarios y/o resolver dudas sobre lo expuesto.

**FIGURA 64 Asistentes realizando comentarios sobre lo expuesto**



Entre los comentarios suscitados se menciona si es posible construir viviendas en el sector periurbano de la comuna, ya que es una zona donde existe parcelación. Se responde que es un área de riesgo por lo que no se recomienda construir en esos sectores. Esto limitaría el emplazamiento de viviendas, pero en el resto del territorio rural sí se podría. Frente a ello surge la duda de cuáles serían los factores de riesgos en esas áreas, lo que se aclara respondiendo que corresponden a cursos de aguas subterráneos o superficiales – napas subterráneas por inundaciones. También las aguas servidas contaminarían las aguas subterráneas, lo que afectaría al sector. Se recalca que es importante estar conscientes que es una zona de riesgo, a pesar de que ya existen construcciones en este tipo de zona. Sin embargo si se quiere construir en una zona de este tipo se debe estar informado de las consecuencias que puede generar. Se indica que también existen medidas de mitigación para evitar / resolver / disminuir esos riesgos. Asimismo, se enfatiza que no están prohibiendo la vivienda en área rural, solo dan cuenta de los riesgos que implica. La APRCP no está prohibiendo construir en esos sectores sino que solo en los que se protege el patrimonio natural.

Se destaca que es una buena oportunidad poner en valor el sector de Bahía Chilota potenciándola como puerta de entrada a la comuna. Por otra parte, se indica que tener edificaciones en altura sería importante para incentivar el turismo como para los propios habitantes.

Se consulta respecto hasta que kilómetro abarca el sector coloreado con verde claro, ya que quedarían fuera más de 100 parceleros del sector de Santa María, que van del kilómetro 2 al 16. Se responde que lo que está afuera del área verde claro, lo que está blanco, no se está normando a través del APRCP. En los sectores verde claro se está controlando la extracción de áridos, potenciando áreas verdes e indicando áreas de riesgos, quedando fuera el loteo Santa María. Además, se explica que en relación costo/beneficio no es tan ventajoso pertenecer al límite urbano, y de igual manera se pueden seguir otorgando permisos de edificación en áreas rurales.

Por otra parte, se consulta si en el sector de las parcelas se podrá generar algún tipo de emprendimiento como por ejemplo comercio o abastecimiento; a lo que se le responde que en un territorio rural normado o no normado con la legitimación urbana vigente (Artículo 55 del Minvu) se permite emprendimientos si es aprobado por la Seremi del Minvu.

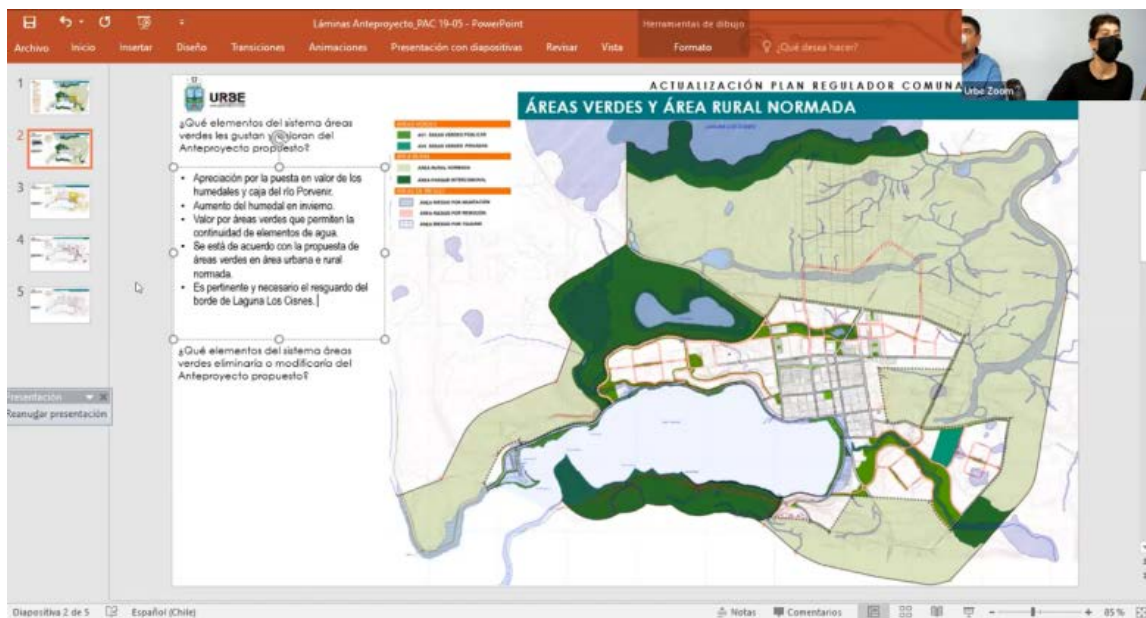
Surge la duda de qué sucede con las pesqueras que ya se encuentran en los sectores a regularizar. Se responde que el Plan Regulador no es retroactivo por lo tanto las actividades que ya están operando con permiso y patente pueden continuar sus operaciones, pero no pueden ampliarse. Solo podrían construir por ejemplo bodegas o construcciones inofensivas.

Por último, se consulta respecto a los desechos y relleno sanitario, y el corredor hacia Onaisin. Frente a ello se responde que existe una generación de norma que habla de diversificación de usos. Y el corredor hacia Onaisin podría estar en área rural.

Finalizada la ronda de consultas, se agradece la atención y asistencia de los y las vecinas, procediendo al segundo momento del trabajo participativo. Las personas que se encontraban de manera presencial trabajaron directamente sobre las láminas dispuestas para el taller, y las personas que se encontraban desde la plataforma virtual trabajaron conjuntamente con Tamara González y Rodrigo Correa, quienes a través del formato power point presentaron las láminas mientras anotaban los comentarios suscitados durante el trabajo participativo.



**FIGURA 65 Trabajo participativo modalidad virtual**



### FIGURA 66 Mesas Participativas



## V.8 RESULTADOS DE LAS MESAS DE TRABAJO

### ● Modalidad presencial

Facilitadores: Macarena Fernández y José Luis Subiabre

#### Mesa 1

Lámina Tamara Oyarzo Montenegro

#### 1. Sistema de áreas verdes y área rural normada

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- Valoro que se va a reconocer las infraestructuras rurales, miradores, ciclovías, narrativas urbanas, etcétera.

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

- Modificaría las construcciones habitacionales en el sector periurbano por los riesgos de las napas de agua subterránea. Me gustaría que se reglamentara una normativa de construcción habitacional en este sector.

#### 2. Sistema vial estructurante

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- Me gusta el carácter de imagen urbana de Porvenir, los emplazamientos en la bahía de Porvenir. También la importancia de la arquitectura de las casas patrimoniales construidas en el casco urbano de la ciudad.

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

- Me gustaría el poder modificar la articulación urbana que en este momento no presenta desarrollo, también que se respete el carácter patrimonial en las nuevas construcciones de la arquitectura de las casas patrimoniales.

#### 3. Sistema Zonas de equipamiento y actividades productivas

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- Que se valore y respete la actividad productiva e infraestructura a través de la actividad productiva industrial de comercio, servicios, seguridad, bodega, estacionamiento de camiones, etc. Además, considerar actividades de que la norma de construcción no es retroactiva, porque no debemos olvidar que nosotros existimos como comunidad por la actividad industrial de las zonas de excepción.

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

- Qué las zonas de excepción puedan tener una modificación actual en la exigencia a los inversionistas de respeto al medio ambiente, ya que las actuales normativas de las zonas

excepción no lo priorizan y es por eso que después una vez que ya están instaladas se presentan los problemas, por ejemplo, actualmente un 40% de nuestros residuos de basura son industriales, y no existe un manejo de estos.

#### 4. Sistema zonas habitacional

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- Qué respeta la construcción de una ciudad emplazada en una bahía y también las casas patrimoniales como también la no construcción de edificación de altura, aunque no descartaría que existiera un Mirador en bahía Chilota que se ubicará en el terminal portuario.

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

- Qué los sitios baldíos dentro del sector urbano pudiesen ser ocupados con nuevas infraestructuras, ya que actualmente hemos visto que Porvenir ha crecido más en viviendas en el sector periurbano que en el urbano, por el mismo valor de los terrenos.
- Que existan más espacios de áreas verdes donde se puedan construir parques.

FIGURA 67 Lámina de Mesa de Trabajo 1



#### Mesa 2

Lámina grupal (Dante Ortega Apablaza, Víctor Ibarra Gaby y Jaime Ortega Laferte)

##### 1. Sistema de áreas verdes y área rural normada

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- Valoramos la protección a laguna de Los Cisnes y los ríos y concentraciones de agua.

¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?

- Ninguna

## 2. Sistema vial estructurante

¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?

- Las rutas nuevas para el tránsito de camiones y la ruta proyectada en la zona sur de la bahía.

¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?

- Ninguna

## 3. Sistema Zonas de equipamiento y actividades productivas

¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?

- Valoramos el emplazamiento del hospital

¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?

- No hay respuesta.

## 4. Sistema zonas habitacional

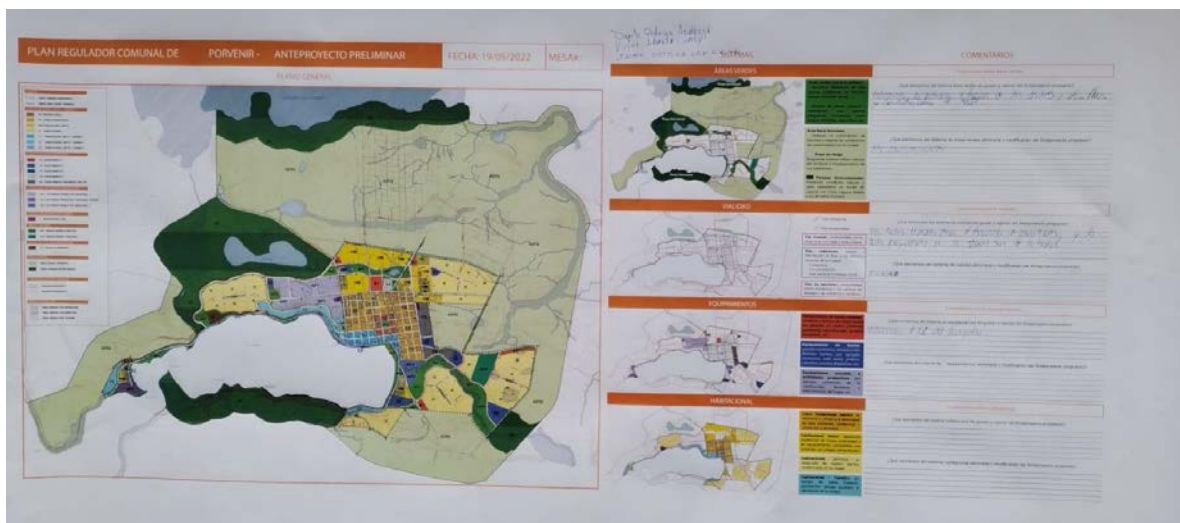
¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?

- No hay respuesta.

¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?

- No hay respuesta.

FIGURA 68 Lámina de Mesa de Trabajo 2



## Mesa 3

Lámina sin nombre

**1. Sistema de áreas verdes y área rural normada**

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- En caso de haber turismo, hacer un puente o kiosco o lugar de información a los turistas para que sea más atractiva su estadía.

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

- Ninguno

**2. Sistema vial estructurante**

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- Qué la conectividad pase por fuera de la ciudad, no en la vía urbana.

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

- Tratar de qué vehículos pesados no pasen por las calles residenciales por la destrucción y ruidos molestos de los buses y camiones.

**3. Sistema Zonas de equipamiento y actividades productivas**

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- No responde

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

- Ninguno

**4. Sistema zonas habitacional**

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- Conservación de las calles residenciales para permitir nuevos tours por la ciudad.

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

-No responde.



FIGURA 69 Lámina de trabajo sin identificación



#### Mesa 4

Lámina Luz María Arrizaga

#### **1. Sistema de áreas verdes y área rural normada**

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- Me encanta la conservación de las áreas verdes, pero quiero protección que no se construyen cabañas ni puestos invasores, esto disminuye el poblamiento de aves en los islotes y deteriora los estromatolitos en laguna de Los Cisnes.

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

- Reitero el uso de protección de los alrededores de las lagunas  
- Definirnos como una comuna turística.

#### **2. Sistema vial estructurante**

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- Me gusta el diseño propuesto.

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

- Observar que no tendríamos el basural, por lo tanto, el diseño vial de camiones no tiene que ascender hacer cordón Baquedano (invadir lo menos posible).

#### **3. Sistema Zonas de equipamiento y actividades productivas**

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- La proyección habitacional y turística hacia el cordón Baquedano.

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

- Quiero escuela nueva en calle Jorge Schythe entre Magallanes y Manuel Bulnes (hoy Bienes Nacionales) y se emplazan viviendas del CEMA (que nunca fueron).

#### 4. Sistema zonas habitacional

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- Estoy de acuerdo en potenciar la construcción de viviendas y sectores mixtos.

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

- No estoy de acuerdo con la construcción de un edificio de cuatro pisos, solo limitaría a tres pisos.

FIGURA 70 Lámina de trabajo Luz María Arrizaga



#### ● Modalidad virtual

Facilitadora: Tamara González y Rodrigo Correa

#### 1. Sistema de áreas verdes y área rural normada

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- Se aprecia de la propuesta la puesta en valor de los humedales como zonas protegidas, ya que todo lo que estaría entorno a las lagunas, humedales y/o el río son lugares verdes y contemplan con un espesor bastante amplio. Se consideraron bastantes metros para el norte y sur, no solo se consideró el humedal como tal sino que con un borde, espesor, qué a pesar que en plano se podría ver pequeños, si uno va a terreno son bastantes grandes.
- Es importante resguardar las áreas verdes, y en general se está de acuerdo con la propuesta para este sistema. Es pertinente y necesario el resguardo del borde de la laguna de Los Cisnes, que ya es monumento.

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*



- Se solicita considerar borde sur de bahía Chilota, ya que extraen material de mar en ese territorio (entre poblado y faro)
- Se solicita considerar el humedal reconocido por MMA en sector de Santa María, en el borde de la bahía.

## **2. Sistema zonas habitacionales**

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- Se consulta por cuál es la diferencia entre zona habitacional y zona habitacional mixta, y cómo se vincula con la zona de valor patrimonial.

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

- Se cuestiona emplazamiento de barrio residencial en sector laguna Salada, considerando la tendencia de crecimiento urbano hacia el norte y oriente.

## **3. Sistema zonas de equipamiento y actividades productivas**

*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- No hubo comentarios

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

- El espesor de la zona de seguridad militar se podría abrir un poco, ya que en un futuro podrían solicitarse algunos de esos terrenos para otro tipo de usos propiamente urbanos.
- Se consulta por qué se trasladó el sector donde podría instalarse una gasolinera.
- Se consulta que sucede con la cárcel y su emplazamiento, ya que se encuentra dentro de la ciudad.
- Se consulta si la zona de equipamiento planteada para Av. Esmeralda pueda ser mixto y no solo exclusivo de equipamiento, considerando que es un sector con mayor factibilidad de urbanización y el suelo con mejor precio económico para desarrollo. Ya que también se podría pensar en la instalación de un Cesfam en ese sector.
- Considerar áreas de equipamiento en las zonas de macromanzanas como nuevos desarrollos.

## **4. Sistema vial estructurante**

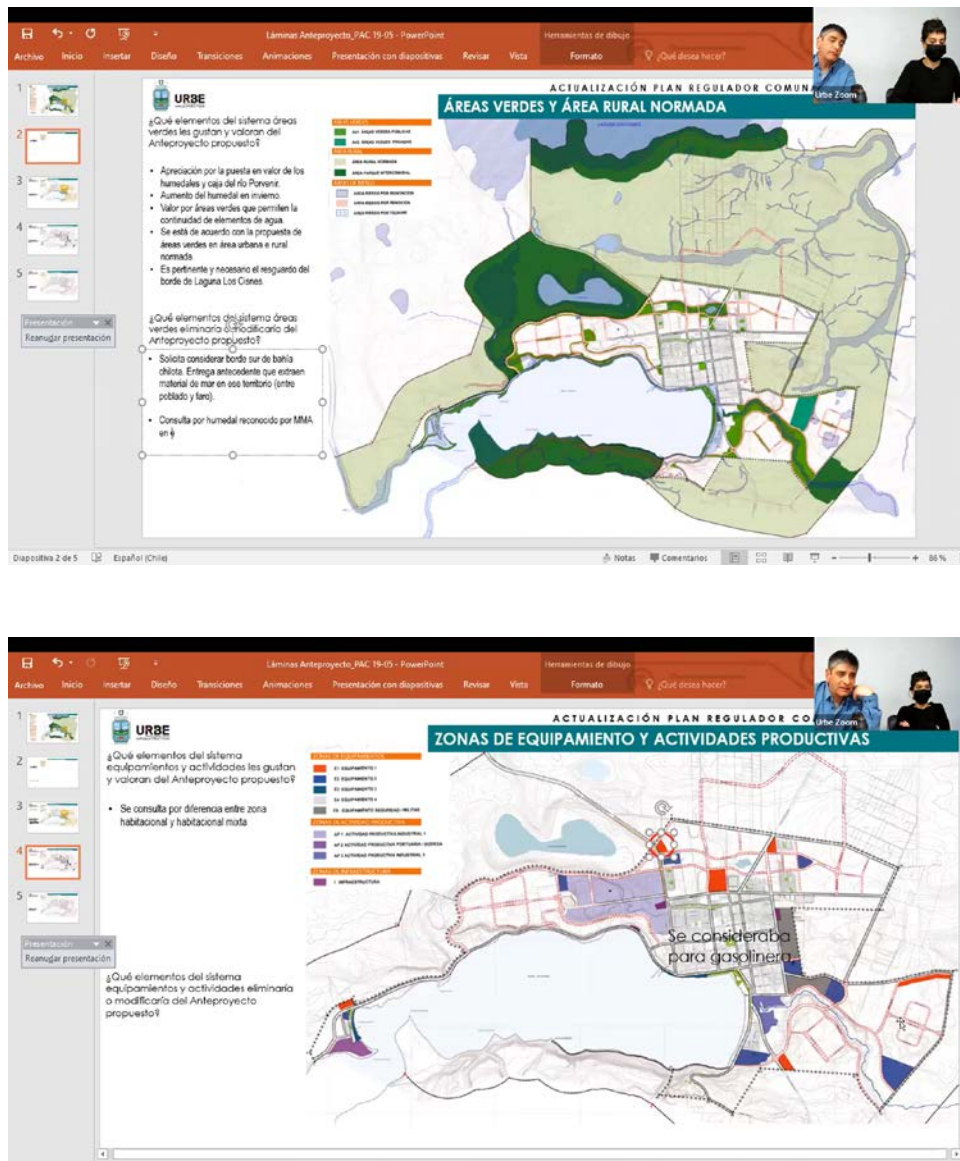
*¿Qué elementos del sistema les gustan y valoran del Anteproyecto propuesto?*

- No hubo comentarios

*¿Qué elementos del sistema modificarían o eliminaría del Anteproyecto propuesto?*

- No hubo comentarios

FIGURA 71 Trabajo participativo modalidad virtual



## V.9 Conclusiones generales

El taller participativo se llevó a cabo en muy buenos términos, pudiéndose levantar opiniones y comentarios de los y las asistentes. Se respondieron las diversas inquietudes suscitadas en torno a la propuesta del Anteproyecto preliminar del Plan Regulador de la comuna de Porvenir.

Dentro de las consultas generadas durante el taller resalta la inquietud entorno al sector de parcelas. Por una parte, se consulta si existirá con la Actualización del Plan Regulador de Porvenir la posibilidad de construir viviendas en el sector periurbano y por otra parte si el sector de las parcelas estará incluido en esta actualización. Frente a ellos se hace mención que es una zona de riesgos por inundaciones debido a cursos de aguas subterráneos o superficiales existentes. Asimismo, se enfatiza que no se está prohibiendo la vivienda en área rural, solo dan cuenta de los riesgos que implica.

Otro aspecto relevado por parte de la audiencia fue la satisfacción para el sistema de zona habitacional de poner en valor y potenciar el sector de Bahía Chilota como puerta de entrada a la comuna, así como también reconocer las infraestructuras existentes tanto de residencia como las patrimoniales. Asimismo, se valor la protección del patrimonio natural que cuenta la ciudad como humedales y lagunas.

Resalta la idea del lineamiento de pensar un sistema de áreas verdes y área rural normada desde un desarrollo integrado para Porvenir que potencie nuevos espacios y áreas verdes manteniendo su carácter patrimonial respetando así mismo alturas y estilos de construcción, potenciando además la ciudad como un destino turístico. En relación a zonas de equipamiento y actividades productivas se destaca permitir un desarrollo urbano entorno al comercio, servicios, seguridad, emprendimientos turísticos, entre otras, dando uso a los sitios baldíos que se encuentran en la ciudad. También se valora en términos del sistema vial estructurante que se propongan nuevas rutas de tránsito de carga pesada para evitar que circulen por la ciudad.

Por otra parte, se da a conocer la preocupación de lo que sucederá con las industrias que ya están instaladas en el centro de Porvenir y la contaminación ambiental que éstas generan, principalmente de malos olores y basura como también la situación del vertedero municipal.

Finalmente, haber realizado la actividad participativa bajo una modalidad híbrida (presencial y remota) permitió la participación de una mayor cantidad de personas de la comunidad y la metodología funcionó de buena manera cumpliendo con los objetivos propuestos del taller.